

**Информация о выполнении
Государственной программы города Москвы
«Социальная поддержка жителей города Москвы» в 2017 году**

Основным инструментом реализации государственной политики в области социальной защиты населения является принятая Правительством Москвы **Государственная программа города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы»**, основной целью которой является **повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, сокращение бедности за счет развития адресных форм социальной защиты населения.**

Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий государственной программы в 2017 году составил 990,9 млрд. руб., из них: бюджет города Москвы – 356,1 млрд. руб., средства федерального бюджета – 27,2 млрд. руб., средства бюджетов государственных внебюджетных фондов – 603,8 млрд. руб., средства юридических и физических лиц – 3,8 млрд. руб.

Доминирующим видом социальной поддержки москвичей являются социальные пособия и выплаты, составляющие 48,7 % в общем объеме средств, выделенных в 2017 году из бюджета города на Государственную программу.

В структуре Государственной программы предусмотрено пять подпрограмм, реализация которых позволяет обеспечить развитие рынка труда и содействия занятости населения города Москвы, а также стабильный уровень социальной поддержки различных социальных групп населения.

На мероприятия Государственной программы в 2017 году из бюджета города Москвы направлено **356,1 млрд. рублей**, в том числе по подпрограммам:

1. «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – 44,9 млрд. рублей.

2. «Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» – 258,4 млрд. рублей.

3. «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан» – 4,7 млрд. рублей.

4. «Модернизация и развитие системы социальной защиты населения города Москвы» – 47,2 млрд. рублей.

5. «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» – 0,9 млрд. руб. (в 2017 году включено в Государственную программу «Социальная поддержка жителей города Москвы»).

В 2017 году достигнуты прогнозные значения показателей Государственной программы первого уровня, в том числе:

– доля городских общественных зданий доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан достигла – 85 процентов. В последние годы продолжается повышение степени доступности приспособленных объектов

(объекты образования, соцзащиты, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта), а за последние 10 лет значение показателя увеличилось в 2,5 раза;

– доля населения с доходом ниже величины прожиточного минимума – 9,2 % (окончательные данные будут опубликованы Росстатом в декабре 2018 года);

– средний доход неработающего пенсионера-получателя доплаты к пенсии в 2017 году вырос более чем на одну тысячу рублей по отношению к 2016 году и составил 24 404 рубля (увеличение обусловлено индексацией пенсий, ростом среднего размера региональной социальной доплаты к пенсии, ростом среднего размера субсидии за жилищно-коммунальные услуги).

Также по итогам отчетного года достигнуты прогнозные значения **14 показателей Государственной программы второго уровня, в том числе:**

- доля детей, оставшихся без попечения родителей, – всего, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) организациях всех типов увеличилась до 99,290 % (в 2016 году – 99,261%);

- средняя величина фактического пособия на ребенка в малообеспеченной семье в месяц увеличилась по сравнению с предыдущим годом более чем на одну тысячу рублей и достигла 3 341,6 рублей (в 2016 году – 2 308 руб.);

- удельный вес малообеспеченных семей с детьми, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания семьи и детей города Москвы, к числу малообеспеченных семей с детьми, состоящих на учете в данных организациях сохранен на уровне 100 %;

- доля ветеранов Великой Отечественной войны, охваченных социальными услугами от числа обратившихся сохранена на уровне 100 %;

- доля получателей региональной социальной доплаты к пенсии, с целью обеспечения доходов не ниже городского социального стандарта (или прожиточного минимума) от общего числа неработающих пенсионеров в городе Москве снизилась до 82,48%, что характеризует уменьшение численности нуждающихся пенсионеров в материальной поддержке государства (в 2016 году – 90,9%);

- удельный вес нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов, охваченных социальным обслуживанием, из числа обратившихся сохранен на уровне 100 %;

- доля трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации достигла 85 % (в 2016 году – 84,8 %);

- удельный вес инвалидов, охваченных реабилитационными услугами сохранен на уровне 90 %;

- количество граждан, оформивших государственные услуги в сфере социальной защиты населения в электронном виде выросло в 1,5 раз по сравнению с 2016 годом и составило 363,7 тыс. человек;

- количество государственных услуг в сфере социальной защиты населения, доступных в электронном виде составило 26 единиц, при запланированных 27 (государственная услуга «Выдача справки о праве на государственную социальную стипендию для малообеспеченных студентов» утратила свое практическое значение и была удалена из реестра государственных услуг);

- удельный вес жителей города Москвы, получивших социальные услуги в негосударственных организациях, в общей численности жителей города Москвы, получивших услуги в организациях социального обслуживания всех форм собственности составил 10,5% (в 2016 году – 10,3 %);

- уровень регистрируемой безработицы составил 0,42 %. Значения показателя на протяжении последних лет снижается в следствие стабилизации ситуации на рынке труда города Москвы (в 2016 году – 0,5 %);

- коэффициент напряженности на рынке труда (в среднегодовом исчислении) снизился до 0,28 чел. на вакансию, что в полтора раза меньше значений за 2016 год – 0,46 чел. на вакансию;

- доля трудоустроенных граждан в численности обратившихся в поиске работы составила 64,7 %, что ниже чем в 2016 году на 12,3 процентных пункта. Снижение показателя связано с увеличением в числе обратившихся в службу занятости доли граждан с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда (инвалиды, многодетные, одинокие родители, выпускники, лица предпенсионного возраста).

Приоритетным направлением Правительства Москвы является социальная поддержка семей с детьми.

В целях улучшения демографической ситуации поддержка семей с детьми является одним из основных приоритетов проводимой в городе Москве социальной политики. Основным направлением становится поддержка семей в связи с рождением детей, а также поддержка семей с детьми, которые в силу обстоятельств оказались в трудной жизненной ситуации.

В 2017 году полностью выполнены все публично-нормативные обязательства по денежным выплатам, направляемым малообеспеченным, многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, а также другим категориям семей.

Основными получателями пособий в городе Москве являются:

- малообеспеченные семьи, воспитывающие 197,7 тыс. детей;
- многодетные семьи, воспитывающие 329,6 тыс. детей.

Особое внимание уделяется поддержке многодетных и неполных семей, молодых семей, а также семей, имеющих детей-инвалидов. Благодаря мероприятиям по стимулированию рождаемости количество многодетных семей с 2010 года увеличилось в 2 раза.

В целях повышения уровня социальной поддержки семей с детьми с 1 июня 2017 были увеличены размеры ежемесячного пособия на 500 руб. и составляли:

1. На детей одиноких матерей:

- в возрасте от 0 до 1,5 лет и от 3 до 18 лет – с 2 500 до 3 000 руб.;
- в возрасте от 1,5 до 3 лет – с 4 500 до 5 000 руб.

2. На детей военнослужащих по призыву и родителей, которые уклоняются от уплаты алиментов:

- в возрасте от 0 до 1,5 лет и от 3 до 18 лет – с 1 900 до 2 400 руб.;
- в возрасте от 1,5 до 3 лет – с 3 300 до 3 800 руб.

3. На детей остальных категорий граждан:

- в возрасте от 0 до 1,5 лет и от 3 до 18 лет – с 1 500 до 2 000 руб.;
- в возрасте от 1,5 до 3 лет – с 2 500 до 3 000 руб.

На конец 2017 года на социальном обслуживании в организациях поддержки семьи и детства состояло более 81 тыс. семей, в которых воспитываются более 173 тыс. детей.

В рамках Государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы» в 2017 году реализованы мероприятия, направленные на оказание адресной социальной помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации:

1. Оказание продовольственной помощи осуществляется как с использованием электронного социального сертификата, так и в натуральном виде. В 2017 году семьям с детьми выдано 73,7 тыс. электронных социальных сертификатов (1 сертификат = 1000 условных баллов = 1000 руб.). В натуральном виде в организации социального обслуживания для семей с детьми в 2017 году поставлено около 2,5 тыс. продуктовых наборов. Кроме того, ко Дню матери малообеспеченным многодетным семьям также вручены праздничные продуктовые наборы (всего – 40,7 тыс. шт.).

2. Предоставление детских товаров, обеспечение одеждой и обувью семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации с 2016 года оказывается с использованием электронного социального сертификата. Всего в 2017 году семьям с детьми выдано 66,6 тыс. сертификатов (1 сертификат = 2000 условных баллов = 2000 руб.).

3. Товары длительного пользования также предоставляются с использованием электронного социального сертификата. В 2017 году семьи с детьми приобрели около 14 тыс. единиц бытовой техники (телевизоры, холодильники, стиральные машины и пр.).

Важным направлением деятельности является работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Задача социальных служб Москвы – найти каждому ребенку-сироте хорошую семью.

Число детей-сирот, устроенных на воспитание в семьи, ежегодно растет.

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных на семейные формы воспитания по итогам 2017 года увеличилась и достигла 92 % - на воспитании в семьях находятся 18 925 детей, в учреждениях – 1 636 детей (8 %). В 2016 году это соотношение составляло 91 % (18 782 детей) к 9 % (1 899 ребенок).

В 2017 году в городе Москве продолжена реализация проекта, направленного на имущественную поддержку приемных семей, принявших на воспитание детей старшего возраста или детей-инвалидов. Его основной новацией является безвозмездное предоставление семьям-участникам проекта жилых помещений. При этом каждая семья перед участием в проекте проходит серьезное психологическое обследование.

В пилотном проекте по имущественной поддержке в настоящее время участвуют 38 семей. С начала реализации проекта на воспитание передано 224 ребенка (из которых 80 детей-инвалидов).

Особое внимание Правительство Москвы уделяет социальной защите старшего поколения, в первую очередь ветеранам Великой Отечественной войны.

В Москве проживает около 3 млн. пенсионеров, из которых 81 тыс. – это ветераны Великой Отечественной войны.

Все меры социальной поддержки сохранены на прежнем высоком уровне (предоставляются социальные услуги на дому, услуги «Мобильных социальных служб», реализуется программа «Санаторий на дому», работает Служба сиделок при Московском Доме ветеранов войн и Вооруженных Сил, ветераны обеспечиваются устройствами «Тревожная кнопка»). В 2017 году на оздоровление и отдых в Республику Крым направлено 6,5 тыс. ветеранов (почти в 2 раза больше, чем в 2016 году - 3,3 тыс. чел.).

Доля ветеранов Великой Отечественной войны, охваченных социальными услугами и удельный вес нуждающихся граждан пожилого возраста, охваченных социальным обслуживанием в 2017 году составили 100%.

Адресная социальная помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам в городе Москве продолжает оказываться путем предоставления гражданам электронных социальных сертификатов. В 2017 году на продовольственную помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам выдано 204,3 тыс. сертификатов, на товары длительного пользования – 20 тыс. сертификатов.

В 2017 году обеспечена возможность жителям города реализовать право на получение продовольственной помощи в новой торговой сети «ДИКСИ». Таким образом, удалось в два раза увеличить количество торговых точек, участвующих в проекте, число которых превышает 2 тысячи.

Самой значимой выплатой Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» является региональная социальная доплата к пенсии, которую получают около 2 млн. чел. При этом доля получателей региональной социальной доплаты к пенсии, с целью обеспечения доходов не ниже городского социального стандарта (или прожиточного минимума) от общего числа неработающих пенсионеров в городе Москве постепенно снижается (2017 год – 82,48 %, 2016 год – 90,9 %), что характеризует положительную динамику уменьшения количества нуждающихся пенсионеров.

С целью улучшения материального положения граждан старшего поколения и ветеранов с 1 января 2018 года на 3 тыс. рублей (на 20 %) повышен

городской социальный стандарт минимальных доходов неработающим пенсионерам, который составляет 17 500 руб.

Одним из важнейших направлений работы является **социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан.**

Численность инвалидов, проживающих в городе Москве, в настоящее время составляет около 1,1 млн. человек.

Одним из целевых показателей программы является удельный вес инвалидов, охваченных реабилитационными услугами, который в 2017 года сохранен на уровне 90% (почти 59 тыс. человек).

В 2017 году техническими средствами реабилитации (ТСР) и протезно-ортопедическими изделиями обеспечено почти 256 тыс. человек, что составило 96 % от общего числа обратившихся. Показатель не достиг прогнозного значения в виду поступающих отказов граждан от имеющихся в наличии видов технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий. При этом следует отметить, что значение показателя выросло по сравнению с 2016 годом (95%).

В целях индивидуального подхода по обеспечению ТСР в 2017 году в городе Москве была **продолжена работа по обеспечению инвалидов ТСР с использованием электронного социального сертификата.**

Внедрение социального сертификата позволило гражданину самостоятельно выбирать марку и модель ТСР, рекомендованного индивидуальной программой реабилитации. За 2017 год реализовано 10,3 тыс. сертификатов на общую сумму почти 50 млн. рублей.

В отчетном году реализованы мероприятия по приспособлению объектов жилого фонда – производится установка потолочных подъемных рельсовых систем – 106 единиц и подъемных платформ для нуждающихся инвалидов-колясочников в подъездах многоквартирных домов – 211 единиц.

Продолжена работа по приспособлению для маломобильных граждан наземного общественного транспорта и Московского метрополитена.

Осуществляется оборудование светофорных объектов, для удобства маломобильных пассажиров закупается исключительно низкопольный подвижной состав автобусов, троллейбусов и трамваев, осуществляется оснащение станций метрополитена лифтами, тактильными ограничительными линиями и системами звукового оповещения о прибытии поездов.

С начала реализации Государственной программы:

- на 94,1 % обновлен подвижной состав автобусов;
- на 73,5 % обновлен состав троллейбусов;
- на 30,8 % обновлен состав трамваев;
- 34 станции Метрополитена оснащены лифтами;
- 193 состава оборудованы местами для инвалидов в колясках;
- 2 208 вагонов оборудованы информационными и наддверными табло;
- 613 вагонов оборудованы световой сигнализацией о закрытии дверей.

При планировании и выполнении работ по приспособлению объектов городской инфраструктуры в последние годы повсеместно реализуется принцип «универсального дизайна».

В отчетном году продолжена работа по модернизации и развитию системы социальной защиты населения города Москвы.

Правительством Москвы принимаются меры, направленные не только на сохранение достигнутого уровня материального обеспечения отдельных категорий жителей Москвы, но и на **создание удобных условий для обращения за государственными услугами.**

В настоящее время москвичи могут подать в электронном виде заявления на **26** государственных услуг в сфере социальной защиты населения, 9 из которых переведены в **исключительно электронный вид.**

Это услуги по назначению пособий и компенсаций семьям с детьми, в том числе молодым, студенческим и многодетным семьям; по социальной поддержке старшего поколения (единовременные выплаты в связи с рождением ребенка, городские доплаты к пенсии, компенсация на оплату услуг телефонной сети, постанова на учет для получения бесплатной санаторно-курортной путевки, предоставление мер социальной поддержки в денежном выражении либо в виде социальных услуг).

Рост популярности предоставления услуг в электронном виде очевиден.

В 2017 году поступило 363,7 тыс. обращений в электронном виде, что почти в 1,5 раза больше, чем в 2016 году (243,1 тыс.) и в 8 раз больше чем в 2015 году (45,2 тыс.).

В конце 2017 года в электронный вид были переведены три государственных услуги в сфере труда и занятости населения.

Одной из важнейших задач является **укрепление материально-технической базы** учреждений социальной защиты с целью приведения условий проживания и обслуживания в них к современным требованиям. От нее напрямую зависит качество социального обслуживания москвичей.

Мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений системы социальной защиты населения города Москвы позволили повысить комфорт проживания в организациях социальной защиты населения 5 432 человек, в том числе более 300 детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, а также повысить качество обслуживания получателей социальных услуг в территориальных центрах социального обслуживания и центрах социального обслуживания города Москвы.

В 2017 году введено в эксплуатацию новое здание, в котором размещены Управление социальной защиты населения и центр социального обслуживания района Зябликово.

В целях повышения качества и доступности социальных услуг начато строительство зданий Центров социального обслуживания населения города Москвы «Котловка» и «Некрасовка», Управления социальной защиты населения

в районе Митино, Управления социальной защиты населения и центра социального обслуживания района Северный.

В 2017 году в Государственную программу «Социальная поддержка жителей города Москвы» включена новая подпрограмма **«Развитие рынка труда и содействие занятости населения»**, целью которой является обеспечение развития рынка труда и содействие занятости населения города Москвы.

В 2017 году рынок труда города Москвы оставался относительно стабильным. Наблюдалась положительная динамика снижения численности безработных граждан. За 2017 год число безработных уменьшилось почти на 7 тыс. чел. (конец 2017 года – 30,1 тыс. чел., на конец 2016 года – 36,9 тыс. чел.)

Благодаря принимаемым мерам уровень регистрируемой безработицы постепенно снижался и на конец 2017 года составил 0,42% от численности экономически активного населения (на 1 января 2017 г. – 0,51, на 1 января 2016 г. – 0,62%).

Количество вакансий в городском банке в течение года увеличивалось и на конец 2017 года составило 164,5 тыс. (на конец 2016 года – 115,1 тыс.), что повлияло на значительное снижение коэффициента напряженности на рынке труда (на 1 января 2018 г. – 0,28, на 1 января 2017 г. – 0,46). Из более 151 тысячи обратившихся – трудоустроено 98 тысяч человек (64,7%).

В 2017 году начат эксперимент по экономической поддержке работодателей, осуществляющих мероприятия по созданию рабочих мест для инвалидов, по результатам которого трудоустроено 286 инвалидов.

Выполнение мероприятий Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» в полной мере обеспечивает реализацию задач Правительства Москвы в области социальной защиты москвичей. По итогам 2017 года реализация мероприятий Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» позволила обеспечить стабильный уровень социальной поддержки москвичей. В полном объеме предоставлялись установленные законодательством государственные льготы и гарантии жителям города Москвы.

По итогам реализации мероприятий Государственной программы в 2017 году освоение средств бюджета города Москвы составило 94,8 % (на уровне показателей 2016 года), в том числе в разрезе подпрограмм:

– «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – 90,7 %;

– «Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» – 95,8 %;

– «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан» – 85,5 %;

– «Модернизация и развитие системы социальной защиты населения города Москвы» – 99 %;

– «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» – 27,9 %.

Основной остаток неосвоенных средств образовался по подпрограмме «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» – 43,2 % это расходы на квотирование рабочих мест для инвалидов и молодежи, поддержка организаций, создающих рабочие места и применяющих труд инвалидов, и реализация мероприятий активной политики занятости населения, расходы по которым носят заявительный характер.

Вместе с тем, можно отметить эффективное освоение средств, поступивших в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий, средств внебюджетных фондов и юридических лиц.

Важным условием успешной реализации Государственной программы является управление рисками с целью минимизации их влияния на достижение ее целей. С целью минимизации рисков по выполнению мероприятий Государственной программы ведется постоянный мониторинг.

На минимизацию рисков направлены меры по планированию мероприятий Государственной программы и мониторингу их реализации с помощью использования информационных технологий (Автоматизированная система управления городскими финансами города Москвы, Информационно-аналитическая система мониторинга комплексного развития).

В целях уменьшения финансовых рисков проводится мониторинг законодательства в области социальной поддержки граждан и внесение на этой основе изменений, направленных на сокращение сферы применения категориального подхода и развитие адресного подхода к предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, на основе оценки нуждаемости, особенно гражданам, впервые включаемым в программы государственной социальной помощи, с учетом позиции решения проблем бедности.

В реализации Государственной программы по социальной защите населения города Москвы в 2017 году принимали участие практически все органы исполнительной власти города Москвы, префектуры, управы районов, профсоюзы, некоммерческие и общественные организации.

Предложения по дальнейшей реализации Государственной программы.

Реализация мероприятий Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» будет и дальше способствовать решению поставленных перед Правительством Москвы задач.

В целях создания условий увеличения продолжительности жизни населения города Москвы и принятия комплексных мер по организации активного досуга граждан старшего поколения в 2018 году начинается реализация пилотного проекта Правительства Москвы по расширению возможностей участия граждан старшего поколения в культурных, образовательных, физкультурных, оздоровительных и иных досуговых мероприятиях.

Миссией данного проекта является активная и естественная социализация граждан старшего поколения с использованием внутренних ресурсов самого гражданина и социума (учреждений социальной сферы, некоммерческих организаций и бизнеса).

В этой связи планируется дополнить подпрограмму «Социальная поддержка старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» показателем «Количество посещений занятий и мероприятий по активному долголетию».

Оценка эффективности реализации Государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы» за 2017 год

Эффективность реализации Государственной программы составила 1,03, что свидетельствует о высокой эффективности Государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы».

Расчет эффективности реализации Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» произведен в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 06.09.2011 № 420-ПП (в ред. постановления Правительства Москвы от 28.03.2017 №136-ПП).