

Доклад
об осуществлении Департаментом труда и социальной защиты населения
города Москвы регионального государственного контроля (надзора) за
приемом на работу инвалидов и молодежи в пределах установленной квоты и
об эффективности такого контроля (надзора) за 2020 г.

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов и молодежи в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее - государственный контроль) Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы (далее - Департамент) наделен Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и постановлением Правительства Москвы от 08.09.2015 № 566-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы».

Обязательные требования, подлежащие проверке, установлены Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом города Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест», Положением о квотировании рабочих мест, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 04.08.2009 № 742-ПП. Указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Мэра Москвы (www.mos.ru/dsxn) и на официальном портале Департамента (www.dsxn.ru).

Работодателям, осуществляющим деятельность на территории города Москвы и имеющим среднесписочную численность работников более 100 человек, устанавливается квота в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников: 2 процента - для трудоустройства инвалидов и 2 процента - для трудоустройства молодежи следующих категорий: несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые.

При этом освобождены от обязательного квотирования рабочих мест общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов.

Выполнением квоты для приема на работу считается:

- 1) в отношении инвалидов - трудоустройство работодателем инвалидов, имеющих рекомендации к труду, подтвержденное заключением трудового договора, действие которого в текущем месяце составило не менее 15 дней;
- 2) в отношении молодежи - трудоустройство работодателем молодежи, подтвержденное заключением трудового договора, действие которого в текущем

месяце составило не менее 15 дней, либо уплата ежемесячно в бюджет города Москвы компенсационной стоимости квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, определенного в городе Москве на день ее уплаты в порядке, установленном нормативными правовыми актами города Москвы.

Согласно статье 2.2 Кодексу города Москвы об административных правонарушениях (далее - КоАП г. Москвы) невыполнение работодателем установленной законодательством города Москвы обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест является административным правонарушением. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.2 КоАП г. Москвы, рассматривают административные комиссии префектур административных округов города Москвы по делам об административных правонарушениях (пункт 18 части 1 статьи 16.3 КоАП г. Москвы).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Непосредственное исполнение функции государственного контроля в Департаменте возложено на отдел по квотированию рабочих мест Управления содействия занятости населения.

Порядок организации и осуществления государственного контроля регулируется постановлением Правительства Москвы от 17.07.2017 № 471-ПП «О региональном государственном надзоре и контроле за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных к исполнению предписаний и составления протоколов и внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 04.08.2009 № 742-ПП и от 08.09.2015 № 566-ПП» и приказом Департамента труда и занятости населения города Москвы от 17.08.2010 № 337 «Об утверждении временного Административного регламента Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы исполнения государственной функции по осуществлению контроля за выполнением работодателями квоты, установленной для приема на работу молодежи, и обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест; предоставлением работодателями информации о выполнении квоты».

К проведению мероприятий по осуществлению государственного контроля в качестве экспертов привлекаются сотрудники Государственного казенного учреждения города Москвы Центра занятости населения города Москвы (далее – ГКУ ЦЗН), аттестованные в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю». Всего аттестовано 43 сотрудника ГКУ ЦЗН.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Отдельной строкой в смете финансирования Департамента на 2020 г. расходы на осуществление государственного контроля не выделялись. Мероприятия по государственному контролю осуществлялись за счет расходов, выделяемых на содержание Департамента.

Штатная численность работников Департамента, исполняющих функции государственного контроля, в течение 2020 г. составила 5 человек. Укомплектованность штатной численности составляет 100 %. Квалификация работников соответствует занимаемым ими должностям.

К проведению проверок в 2020 г. было привлечено 16 экспертов.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департамент утвердил план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 г. (далее – План проверок), включающий проведение 12 документарных проверок на предмет соблюдения законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» при организации государственного контроля за приемом на работу инвалидов и молодежи в пределах установленной квоты риск-ориентированный подход не применяется.

В 2020 г. завершено проведение 12 плановых и 7 внеплановых документарных проверок. В отношении субъектов малого предпринимательства проверки не проводились

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 г. государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проверки в период с апреля 2020 г. по декабрь 2020 г. не проводились.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Департамент и ГКУ ЦЗН в 2020 г. осуществляли следующие мероприятия:

- информирование работодателей о возможности поиска сотрудников с инвалидностью через базу данных кандидатов с инвалидностью, которую ведет ГКУ ЦЗН;

- создание видеовизиток соискателей с инвалидностью «Топ 500» для презентации потенциальным работодателем;

- проведение 36 групповых консультаций с работодателями по вопросам квотирования рабочих мест;

- проведение 8 встреч Клуба соискателей с инвалидностью «Хочу работать», в рамках которого приглашаются работодатели в целях содействия в подборе персонала из числа инвалидов;

- размещение на официальных сайтах Департамента и ГКУ ЦЗН перечней правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов;

- подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии руководств (методических рекомендаций) по соблюдению обязательных требований законодательства о квотировании;

- обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля и надзора за приемом на работу инвалидов и молодежи в пределах установленной квоты и размещение таких обобщений на официальных сайтах Департамента и ГКУ ЦЗН;

- направление предостережений (писем) о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи;

- реализация проверочного листа (список контрольных вопросов) на интерактивном портале ГКУ ЦЗН для самостоятельного контроля работодателями за исполнением обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи;

- стимулирование социальной активности работодателей посредством размещения на официальных сайтах Департамента и ГКУ ЦЗН списка работодателей, исполняющих обязательные требования в полном объеме;

- размещение на официальных сайтах Департамента и ГКУ ЦЗН успешных практик трудоустройства инвалидов.

Кроме того, на базе ГКУ ЦЗН проведено 11 публичных мероприятий с работодателями в форме «круглых столов», в рамках которых:

- разъяснен порядок осуществления контрольно-надзорной функции;

- разъяснены обязательные требования в области квотирования рабочих мест;

- рассмотрены и обсуждены наиболее часто встречающиеся нарушения в области квотирования рабочих мест;

- работодатели проинформированы об особенностях трудоустройства людей с инвалидностью;

- работодателям, не исполняющим условия квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи, предложены услуги по содействию в подборе персонала на квотируемые рабочие места.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Выявлены нарушения законодательства о квотировании рабочих мест в ходе проведения 16 контрольных мероприятий.

В отношении работодателей, допустивших нарушения статьи 2.2 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях (нарушение установленного порядка квотирования рабочих мест), в административные комиссии префектур административных округов города Москвы по делам об административных правонарушениях направлены 32 протокола об административных правонарушениях (16 в отношении юридических лиц и 16 в отношении должностных лиц).

В отношении работодателей, допустивших нарушения части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания), в судебные участки мировых судей направлены 12 протоколов об административных правонарушениях (6 в отношении юридических лиц и 6 в отношении должностных лиц).

Департаментом выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в области квотирования рабочих мест.

По предоставленным сведениям, юридические лица и их должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 248 тыс. рублей (222 тыс. рублей на юридических лиц и 26 тыс. рублей на должностных лиц).

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Наименование показателя	Значение показателя
выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100%
доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0,0%
доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,0%
доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,0%
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	0,4%
среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	36,8%
доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	54,5%

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0%
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,0%
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	84,2%
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100%
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	43,7%
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,0%

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,0%
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0,0%
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	27,2%
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	47,2%
средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: на должностных лиц на юридических лиц	19,0 тыс. руб. 4,3 тыс. руб. 31,7 тыс. руб.
доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0,0%

Раздел 7.
Выводы и предложения по результатам
государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля:

- для обеспечения единой трактовки законодательства в области квотирования рабочих мест предлагается установить, что квотирование рабочих мест для приема на работу молодежи осуществляется в интересах граждан Российской Федерации. Данное уточнение позволит исключить разногласия с работодателями, которые зачастую полагают, что квота считается выполненной в том случае, когда на квотируемые рабочие места трудоустроены граждане, не являющиеся гражданами Российской Федерации;

- предусмотреть норму, устанавливающую ответственность работодателей за непредставление (отказ от представления либо несвоевременное представление) информации о выполнении установленных квот (статистическая отчетность в области квотирования рабочих мест);

- предусмотреть возможность выполнения квоты через альтернативные механизмы (*временный займ работников-инвалидов частных агентств занятости, организация рабочих мест в другой организации, создание несколькими работодателями совместных рабочих мест, размещение производственного заказа на специализированных предприятиях общественных организаций инвалидов*).

**Руководитель Департамента
труда и социальной защиты
населения города Москвы**



Е.П.Стружак

