

Доклад
об осуществлении Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы в 2018 году государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов и молодежи в пределах установленной квоты и об эффективности такого контроля (надзора)

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

1.1. Основными нормативными правовыми актами, регулируемыми правовые, экономические, организационные основы квотирования рабочих мест в городе Москве для приема на работу инвалидов и молодежи установленных категорий, а также осуществление регионального государственного контроля (надзора) являются:

- Конституция Российской Федерации (статьи 7, 37);
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов

об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- распоряжение Правительства Москвы от 07.09.2017 № 476-РП «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»
- приказ Минтруда России от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм»;
- приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон города Москвы от 28.06.1995 «Устав города Москвы»;
- Закон города Москвы от 01.10.2008 № 46 «О занятости населения в городе Москве»;
- Закон города Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест»;
- Закон города Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»;
- постановление Правительства Москвы от 04.08.2009 № 742-ПП «Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест в городе Москве»;
- постановление Правительства Москвы от 17.07.2017 № 471-ПП «О региональном государственном надзоре и контроле за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 742-ПП и от 8 сентября 2015 г. № 566-ПП»;

- постановление Правительства Москвы от 08.09.2015 № 566-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы»;
- приказ ДТиЗН от 17.08.2010 № 337 «Об утверждении временного Административного регламента Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы исполнения государственной функции по осуществлению контроля за выполнением работодателями квоты, установленной для приема на работу молодежи, и обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест; предоставлением работодателями информации о выполнении квоты» (в ред. приказа ДТСЗН от 06.04.2016 № 346);
- приказ ДТСЗН города Москвы от 26.11.2015 № 1189 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, осуществляющих региональный государственный надзор и контроль и перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;
- приказ ДТСЗН города Москвы от 01.09.2017 № 917 «Об утверждении перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению государственного контроля за приемом на работу инвалидов и молодежи в пределах установленной квоты»;
- приказ ДТСЗН города Москвы от 16.10.2017 № 1105 «О порядке формирования проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по контролю за соблюдением законодательства о квотировании рабочих мест»;
- приказ ДТСЗН города Москвы от 14.12.2017 № 1532 «Об утверждении формы региональной статистической отчетности в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи»;
- приказ ДТСЗН города Москвы от 18.12.2017 № 1555 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи на 2018 год».

1.2. В соответствии со ст. 7.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» полномочия по осуществлению контроля за обеспечением государственных

гарантий в области занятости населения; приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты; проверке, выдаче обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения; привлечению виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации относились к полномочиям Российской Федерации в области содействия занятости населения, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

С принятием Федерального закона от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 (с дальнейшими изменениями) «О занятости населения в Российской Федерации» были внесены изменения, в соответствии с которыми полномочия по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ (с дальнейшими изменениями) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом города Москвы от 28.06.1995 (Закон города Москвы от 28.06.1995 в редакции Закона от 20.09.2017 № 30) к полномочиям города Москвы по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации (трудовое, административное законодательство, социальная защита) относится принятие Устава города Москвы, законов и иных правовых актов города Москвы; контроль за их соблюдением.

Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» принятие нормативных правовых субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 7, 37) каждый гражданин имеет право на защиту от

безработицы, для инвалидов обеспечивается государственная поддержка, устанавливаются гарантии их социальной защиты.

Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральными законами «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Законом города Москвы «О квотировании рабочих мест», Положением о квотировании рабочих мест, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 04.08.2009 № 742-ПП, на работодателей, осуществляющих деятельность на территории города Москвы и имеющих среднесписочную численность работников более 100 человек, возложена обязанность по выполнению квот для приема на работу инвалидов и молодежи установленных категорий (как испытывающих трудности при поиске работы и особо нуждающихся в социальной защите) и предоставлению ежеквартально информации о выполнении квоты.

При этом законодательством освобождены от обязательного квотирования рабочих мест общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности осуществляются в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом (руководителем исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Полномочиями по осуществлению функции регионального государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности ДТСЗН города Москвы наделен постановлением Правительства Москвы от 08.09.2015 № 566-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы».

Согласно Кодексу города Москвы об административных правонарушениях (статья 2.2) невыполнение работодателем установленной законодательством города Москвы обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест является административным правонарушением. Дела указанной категории в соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 16.3 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях вправе рассматривать административные комиссии префектур административных округов города Москвы по делам об административных правонарушениях.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Непосредственное исполнение функции государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и проведении документарных и выездных проверок по вопросу соблюдения работодателями, осуществляющими свою деятельность в городе Москве, законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов и молодежи установленных категорий в ДТСЗН города Москвы возложено на отдел по квотированию рабочих мест Управления содействия занятости населения.

Порядок исполнения государственной контрольной функции регулируется постановлением Правительства Москвы от 17.07.2017 № 471-ПП «О региональном государственном надзоре и контроле за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 742-ПП и от 8 сентября 2015 г. № 566-ПП» и приказом ДТиЗН от 17.08.2010 № 337 «Об утверждении временного Административного регламента Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы исполнения государственной функции по осуществлению контроля за выполнением работодателями квоты, установленной для приема на работу

молодежи, и обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест; предоставлением работодателями информации о выполнении квоты» (в ред. приказа ДТСЗН от 04.09.2017 № 923).

Вспомогательные (обеспечительные) функции при проведении контроля (надзора) исполняются подведомственным ДТСЗН города Москвы Государственным казенным учреждением города Москвы Центр занятости населения (ГКУ ЦЗН) на основании Положения о квотировании рабочих мест в городе Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 04.08.2009 № 742-ПП (в ред. от 17.07.2017 № 471-ПП), и устава ГКУ ЦЗН, утвержденного приказом ДТСЗН города Москвы.

Так, ГКУ ЦЗН в целях обеспечения выполнения условий квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи установленных категорий осуществляет постановку на учет, регистрацию, перерегистрацию, снятие с учета работодателей, формирование и ведение базы данных работодателей, прием и обработку ежеквартальных отчетов работодателей о выполнении установленных квот, учет поступлений в бюджет города Москвы денежных средств, перечисленных работодателями в счет выполнения квот, подготовку сводных статистических и других отчетов о выполнении работодателями установленных квот для приема на работу инвалидов и молодежи.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Отдельной строкой в смете финансирования ДТСЗН города Москвы на 2018 год расходы на осуществление (регионального) государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности не выделялись. Мероприятия по государственному контролю (надзору) осуществлялись за счет расходов, выделяемых на содержание ДТСЗН города Москвы.

В отделе по квотированию рабочих мест Управления содействия занятости населения ДТСЗН города Москвы, исполняющим (наряду с прочими) функции государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности, в течение 2018 года штатная численность работников составила 5 человек.

Укомплектованность штатной численности отдела составляет 100 %.

Контрольно-надзорные функции указанные работники исполняют наряду с исполнением других должностных обязанностей, предусмотренных их должностными регламентами.

Квалификация работников соответствует занимаемым ими должностям.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ДТСЗН города Москвы в установленном порядке сформировал ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, включающий проведение 200 проверок соблюдения работодателями, осуществляющими деятельность в городе Москве, законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов и молодежи установленных категорий.

Указанный план в составе Сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год опубликован на официальном сайте Прокуратуры города Москвы www.mosproc.ru.

По состоянию на 29.12.2018 завершено проведение 196 плановых проверок юридических лиц (193 документарных и 3 выездных), включенных в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, за соблюдением юридическими лицами в процессе осуществления их деятельности обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест.

Всего не проведено 4 плановых проверок по причине непредставления необходимых документов для проведения проверок.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2018 году было проведено 196 контрольных мероприятий (плановых проверок) юридических лиц.

Выявлены нарушения законодательства о квотировании рабочих мест в последнем проверяемом месяце отчетного периода в ходе проведения 72 контрольных мероприятий (37 % от общего числа завершенных проверок).

В отношении работодателей, допустивших нарушения статьи 2.2. Кодекса города Москвы об административных правонарушениях (Нарушение установленного порядка квотирования рабочих мест), в административные комиссии префектур административных округов города Москвы по делам об административных правонарушениях направлены 138 протоколов об административных правонарушениях (69 в отношении юридических лиц и 69 в отношении должностных лиц).

В адрес руководителей организаций вынесено 72 предписания с требованием об устранении нарушений законодательства о квотировании рабочих мест, в том числе о выполнении квоты для приема на работу инвалидов и молодежи установленных категорий.

По предоставленным сведениям на 29.12.2018 постановлениями административных комиссий префектур административных округов города Москвы по 86 административным делам юридические лица и их должностные лица за нарушения законодательства о квотировании рабочих мест привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 1 778,5 тыс. рублей (1 640 тыс. рублей на юридических лиц и 138,5 тыс. рублей на должностных лиц).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выполнение ДТСЗН города Москвы плана проведения плановых проверок субъектов предпринимательства на 2018 год

составило 98 % от общего количества запланированных проверок (2015 г. – 91 %, 2016 – 95 %, 2017 – 92 %).

Общее количество юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) составляет 4 842 организации.

В ходе осуществления регионального государственного контроля в 2018 году было проведено 196 проверок юридических лиц, что составляет 6,1 % от общего количества организаций, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору).

При проведении 196 контрольных мероприятий было выявлено 72 правонарушения, что составляет 36,7 % от общего числа завершённых проверок.

По результатам проведения 69 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях, что составляет 95,8 % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения.

В отношении 46 юридических лиц и 40 должностных лиц наложены административные наказания, что составляет 62,3 % от общего числа возбуждённых административных дел.

Общая сумма уплаченных за 2018 год штрафов составила 567 тыс. рублей, что составляет 31,9 % к общей сумме наложенных административных штрафов.

Средний размер наложенного административного штрафа составил 20,7 тыс. рублей.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целях обеспечения совершенствования деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов и молодежи в пределах установленной квоты предлагается:

- проработать вопрос о дополнении постановления Правительства Москвы от 17.07.2017 № 471-ПП «О региональном государственном надзоре и контроле за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных к исполнению предписаний и

составления протоколов и внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 742-ПП и от 8 сентября 2015 г. № 566-ПП» порядком организации и осуществления регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов. Данный порядок представляется целесообразным утвердить нормативным правовым актом города Москвы;

- для обеспечения единой трактовки законодательства в области квотирования рабочих мест предлагается установить, что квотирование рабочих мест осуществляется в интересах граждан Российской Федерации. Данное уточнение позволит исключить разногласия с работодателями, возникающими при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, которые зачастую полагают квоту исполненной в том случае, когда на квотируемые рабочие места трудоустроены граждане, не являющиеся гражданами Российской Федерации;

- в целях повышения ответственности работодателей и повышения эффективности регионального государственного надзора и контроля за соблюдением требований закона в области квотировании рабочих мест предлагается привлекать работодателей к административной ответственности за каждое несозданное квотируемое рабочее место. В настоящее время работодатель может быть привлечен к административной ответственности за выявленный факт нарушения независимо от количества несозданных квотируемых рабочих мест;

- предусмотреть норму, устанавливающую ответственность работодателей за непредставление (отказ от представления либо несвоевременное представление) информации о выполнении установленных квот (статистическая отчетность в области квотирования рабочих мест).

Приложения