



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

ул. Новая Басманная, д. 10, стр. 1, Москва, 107078
Телефон: (495) 623-10-59 факс: (495) 623-10-59
ОКПО 03171831, ОГРН 1037704003270, ИНН/КПП 7704253064/770101001

E-mail: dszn@dszn.ru
<http://www.dszn.ru>

31.05.2013 № 01-22-3793/13

на № _____ от _____

Руководителям уполномоченных
органов в сфере опеки, попечительства
и патронажа города Москвы

О взаимодействии органов опеки
и попечительства и медицинских
организаций по выявлению, учету
и устройству детей, оставшихся без
попечения родителей

В связи с участвовавшими случаями нарушений органами опеки и попечительства, медицинскими организациями города Москвы порядка выявления, учета и передачи на воспитание в семьи граждан детей, оставшихся без попечения родителей, Департамент социальной защиты населения города Москвы обращает внимание на необходимость неукоснительного исполнения законодательства Российской Федерации, города Москвы в указанной сфере.

В соответствии с пунктами 1-3 статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) должностные лица учреждений (дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, лечебных учреждений и других учреждений) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей (то есть – в орган опеки и попечительства по месту выявления детей). Медицинской организации, в которой выявлен ребенок, оставшийся без попечения родителей, целесообразно осуществлять информирование органа опеки и попечительства о таком ребенке не позднее первого рабочего дня, следующего за днем выявления ребенка.

Руководитель родильного дома, медицинской организации, имеющей родильное отделение (далее – роддом), обязан сообщить о каждом ребенке, родители или одинокая мать которого оформили согласие на усыновление¹ и

¹ Статья 129 СК РФ.

отказались от воспитания ребенка, в орган опеки и попечительства по месту нахождения данного роддома до перевода ребенка в медицинскую организацию педиатрического профиля (далее – больница) в соответствии с пунктом 31 Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Неонатология», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 921н.

В целях минимизации случаев отказа родителей (одиноких матерей) от воспитания ребенка сразу после рождения юрист роддома совместно с органом опеки и попечительства и центром (отделом, службой) помощи семье и детям обязан незамедлительно провести разъяснительную работу с родителями (одиноким матерью) с целью сохранения ребенка в семье и оказать семье возможную психологическую, социально-правовую и иную помощь. В том числе необходимо проинформировать семью о предусмотренных законодательными и нормативными правовыми актами города Москвы мерах социальной поддержки семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (выплата пособий, возможность временного помещения матери и ребенка в организацию, оказывающую социальные услуги, возможность временного помещения ребенка в дом ребенка и другие виды социальной поддержки в зависимости от ситуации, в которой семья находится, и ее потребностей). Профилактическую работу с семьей следует продолжать в течение всего периода пребывания матери на стационарной койке роддома.

В случае невозможности сохранения ребенка в семье орган опеки и попечительства обязан внести сведения о таком ребенке в журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей² (далее – журнал первичного учета), в течение месяца обеспечить получение медицинского заключения на ребенка, оформляющегося на усыновление (удочерение) по форме³ № 160/у, и предпринять меры по устройству ребенка. Порядок медицинского освидетельствования детей, передаваемых на воспитание в семью, установлен приказом Руководителя Департамента здравоохранения города Москвы от 5 мая 2006 г. № 193 «О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью».

При отсутствии медицинских показаний для помещения ребенка, оставшегося без попечения родителей, на лечение в больницу необходимо

² Форма утверждена приказом Минобрнауки России от 12 ноября 2008 г. № 347, приложение № 6 к Административному регламенту Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

³ Утверждена приложением 2 к приказу Минздравмедпрома России от 3 июля 1995 г. № 195.

максимально использовать институт предварительной опеки для обеспечения временного семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В случае невозможности семейного устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, и помещения его в больницу орган опеки и попечительства до окончания стационарного лечения ребенка (в соответствии с утвержденными медицинскими стандартами) и выписки ребенка из стационара должен решить вопрос о помещении ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обращаем внимание, что для помещения ребенка под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органу опеки и попечительства⁴ необходимо издать соответствующий акт (постановление или распоряжение). В акте в обязательном порядке должны быть указаны реквизиты организации, в которую ребенок помещается под надзор (наименование, адрес).

С момента издания указанного акта главный врач дома ребенка становится законным представителем ребенка. До момента устройства ребенка в семью либо под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства по месту внесения сведений о ребенке в журнал первичного учета (часть 3 статьи 11 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

Определять, какой орган опеки и попечительства должен осуществлять внесение сведений о ребенке в журнал первичного учета детей, целесообразно принимая во внимание часть 2 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов.

В случаях, когда известен адрес места жительства в городе Москве родителей или единственного родителя ребенка (далее – родители ребенка), оставленного в роддоме, внесение сведений об оставшемся без попечения родителей ребенке в журнал первичного учета, получение соответствующего медицинского заключения о состоянии здоровья ребенка и устройство данного ребенка в семью, а при отсутствии такой возможности – в соответствующий дом ребенка обеспечивает орган опеки и попечительства по месту жительства родителей ребенка.

При этом, при определении места жительства родителей ребенка следует учитывать определение Верховного суда Российской Федерации от 16 апреля 2002 г. № КАС02-176, в котором отмечено, что регистрация не входит в понятие «место жительства», а является одним из доказательств, отражающих факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства. Помимо регистрации по месту жительства подтверждением факта проживания гражданина в конкретном жилом помещении могут являться свидетельство о праве

⁴ Статья 155.1 СК РФ.

собственности, договор найма (поднайма), согласие на проживание лица, предоставляющего гражданину жилое помещение, свидетельство о праве на наследство жилого помещения, решение суда о признании права пользования жилым помещением, заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, либо иной документа или его надлежаще заверенная копия.

Если имеются документы, подтверждающие, что место жительства родителей ребенка, оставшегося без попечения родителей, находится за пределами города Москвы (в том числе за пределами Российской Федерации), орган опеки и попечительства по месту выявления ребенка обеспечивает учет ребенка, временное устройство и предпринимает меры для возвращения ребенка по месту жительства его родителей.

В случае если место жительства родителей ребенка, оставшегося без попечения родителей, неизвестно, внесение сведений об оставшемся без попечения родителей ребенке в журнал первичного учета, получение соответствующего медицинского заключения о состоянии здоровья ребенка и устройство данного ребенка в семью, а при отсутствии такой возможности – в соответствующий дом ребенка обеспечивает орган опеки и попечительства по месту нахождения роддома, в котором выявлен ребенок, оставшийся без попечения родителей.

Временное помещение ребенка для получения медицинских услуг (обследование, лечение) в больницу, находящуюся на территории другого внутригородского муниципального образования города Москвы, не является основанием для принятия органом опеки и попечительства по месту нахождения больницы мер по устройству ребенка.

В каждом органе опеки и попечительства в обязательном порядке должен вестись журнал учета кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, граждан Российской Федерации⁵ (далее – журнал учета кандидатов).

Обращаем внимание органов опеки и попечительства на необходимость неукоснительного соблюдения очередности, в которой должны осуществляться постановка граждан на учет в качестве кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, и предоставление указанным гражданам сведений о детях, подлежащих передаче на воспитание в семью. Даты предоставления гражданам сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, должны указываться в соответствующей графе журнала учета кандидатов.

⁵ Форма утверждена приказом Минобрнауки России от 12 ноября 2008 г. № 347, приложение № 19 к Административному регламенту Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

При постановке граждан на учет в качестве кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители необходимо разъяснить гражданам их право обратиться для подбора ребенка, подлежащего передаче на воспитание в семью, в любой орган опеки и попечительства города Москвы по своему выбору, региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, города Москвы (Департамент социальной защиты населения города Москвы, адрес: Москва, ул. Новая Басманная, д. 10, стр., 1, тел.: (495) 625-51-05, прием по предварительной записи) либо в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей (Минобрнауки России, адрес: Москва, ул. Тверская, д. 11, тел.: (495) 629-08-84) либо в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, любого субъекта Российской Федерации (контактные данные размещены на сайте www.usynovite.ru).

С уважением,

Заместитель руководителя Департамента



Т.А. Потьева