

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

ДОКЛАД
о состоянии условий и охраны труда
в городе Москве
за 2013 год

МОСКВА
2014

Доклад о состоянии условий и охраны труда в городе Москве за 2013 год.
– М., 2014. – 96 с.

Доклад подготовлен Департаментом труда и занятости населения города Москвы на основе материалов, предоставленных органами исполнительной власти города Москвы, Прокуратурой города Москвы, Государственной инспекцией труда в городе Москве, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (Мосгорстат), Государственным учреждением – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве (Управление Роспотребнадзора по городу Москве), Московским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Московское управление Ростехнадзора), Московской Федерацией профсоюзов, Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

В первой части доклада представлены показатели производственного травматизма, состояния условий труда и профессиональной заболеваемости в городе Москве в 2013 году.

Во второй части доклада изложены итоги реализации в 2013 году государственной политики в области охраны труда в городе Москве, направленной на содействие работодателям в организации работ по охране труда, обеспечение здоровых и безопасных условий труда в организациях города, развитие инфраструктуры обеспечения охраны труда.

В третьей части доклада представлены приоритетные направления деятельности и рекомендации по улучшению работы в сфере обеспечения охраны труда в городе Москве.

ISBN 978-5-98778-007-7

© Департамент труда и
занятости населения
города Москвы

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ	5
1.1. Производственный травматизм	5
1.2. Условия труда	10
1.3. Профессиональная заболеваемость.....	14
2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ	22
2.1. Государственное управление охраной труда. Содействие работодателям в организации работ по охране труда.....	22
2.2. Государственный контроль (надзор), общественный контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда.....	61
2.3. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	72
3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ	76
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве	86
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Показатели производственного травматизма по городу Москве по видам экономической деятельности в 2013 году	87
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Распределение несчастных случаев по основным видам происшествий.....	90
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.....	91
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Показатели производственного травматизма по административным округам города Москвы (тяжелые, групповые несчастные случаи на производстве и несчастные случаи на производстве со смертельным исходом).....	92
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Состояние условий труда по видам экономической деятельности.....	93
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. Динамика удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.....	94

ПРИЛОЖЕНИЕ 8. Динамика показателей впервые выявленной профессиональной заболеваемости в 2003–2013 годах.....	95
ПРИЛОЖЕНИЕ 9. Структура профессиональной заболеваемости по нозологическим группам в 2013 году	96
ПРИЛОЖЕНИЕ 10. Уровень профессиональной заболеваемости по отраслям промышленности в 2013 году.....	96

1. ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

1.1. Производственный травматизм

Состояние производственного травматизма в организациях города Москвы характеризуется показателями, полученными на основании статистических данных выборочного обследования Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (Мосгорстат), информации Государственной инспекции труда в городе Москве, Межрегионального технологического управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора), Государственного учреждения – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов.

Мосгорстат в 2013 году проводил статистическое обследование хозяйствующих субъектов, относящихся к кругу крупных и средних, по вопросам производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и связанных с ними материальных затрат.

Обследованы хозяйствующие субъекты, основным видом деятельности которых являются: деятельность в сфере обрабатывающих производств (производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство, целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность, производство нефтепродуктов, химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий; производство машин и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, транспортных средств, прочие производства), производства и распределения электроэнергии, газа и воды; деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства, транспорта и связи, строительства, оптовой торговли, операций с недвижимым имуществом и предоставления услуг, гостиниц и ресторанов, здравоохранения, социальных и прочих услуг.

Учетом была охвачена 2601 организация со средней численностью работников 1 262,795 тысяч человек. Из охваченных учетом организаций в 404 (15,5 %) имели место несчастные случаи на производстве.

Несчастные случаи на производстве происходили в каждой четвертой организации обрабатывающих производств, транспорта и связи и в

каждой пятой строительной организации. Среди пострадавших 36 % – женщины, 64 % – мужчины.

Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более уменьшилась с 1256 человек в 2012 году до 1127 в 2013 году или на 10,3 %.

Коэффициент частоты несчастных случаев на производстве (число пострадавших на 1000 работающих) в 2013 году составил 0,89 (в 2012 году – 1,0), то есть снизился на 11 %.

Показатель травматизма на 1000 работающих оставался высоким на предприятиях по добыче полезных ископаемых – 2,97, хотя он и снизился по сравнению с 2012 годом в 3 раза.

В обрабатывающих производствах этот показатель составил в среднем 1,6, практически оставаясь на уровне 2012 года. Однако необходимо отметить, что продолжает расти коэффициент частоты несчастных случаев на производстве в организациях, занимающихся обработкой древесины и производством изделий из дерева (вырос по сравнению с 2012 годом в 1,3 раза и достиг 7,65), в текстильном и швейном производстве (в 2,5 раза), а также в производстве пищевых продуктов и табака (в 1,3 раза). В производстве резиновых и пластмассовых изделий этот показатель составил 2,05 (вырос в 2 раза), в производстве транспортных средств и оборудования – 1,99, неметаллических минеральных продуктов – 1,94.

В 4 раза снизился коэффициент частоты несчастных случаев в химическом производстве.

Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве (по данным Мосгорстата), в том числе количество пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом на 1000 работающих, представлены в приложении 1.

Показатели производственного травматизма в городе Москве в 2013 году по видам экономической деятельности приведены в приложении 2.

Продолжительность нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего увеличилась на 7,7% и составила 46,3 дней (2012 г. – 43 дня).

Наиболее высокие показатели тяжести травматизма характерны для строительства (67,1) производства и распределения электроэнергии, газа и воды (61,7), оптовой торговли (60,96), металлургии (58,5), химических производств (57,75).

Показатели тяжести травматизма заметно снизились по сравнению с 2012 годом в организациях торговли автотранспортными средствами (в 3 раза), в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и поли-

графической деятельности (в 1,8 раза), производстве кожи, изделий из кожи и обуви (в 1,7 раза), однако значительно возросли в сельском хозяйстве, оптовой торговле (в 1,8 раза), организациях связи и химическом производстве (в 1,5 раза).

На мероприятия по охране труда в 2013 году израсходовано 6549,1 млн. рублей против 9428,8 млн. рублей в 2012 году. В расчете на одного работающего на проведение мероприятий по охране труда в 2013 году израсходовано 5186,2 рублей, что на 34 % меньше, чем в 2012 году (в 2012 г. – 7854,7 рублей).

Государственная инспекция труда в городе Москве, осуществляющая государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, в 2013 году проводила расследование групповых и тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом, имевших место в организациях города Москвы.

595 несчастных случаев были квалифицированы как несчастные случаи на производстве, из них 45 групповых (в них погибло 34 человека), 391 тяжелый и 159 несчастных случаев со смертельным исходом.

Всего в результате таких несчастных случаев на производстве пострадали 634 человека (в 2012 г. – 743), из них 93 женщины (в 2012 г. – 101). Среди пострадавших 594 гражданина Российской Федерации и 40 иностранных граждан (в 2012 году 680 и 63 соответственно).

Погибло 204 человека, из них 18 женщин.

В целом в 2013 году по сравнению с 2012 годом произошло снижение общего количества происшедших тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на 56 случаев или 8,6 %. Число несчастных случаев со смертельным исходом снизилось на 41 (20,5 %), число групповых несчастных случаев на производстве – на 18 (28,6 %). Незначительно увеличилось число работников, получивших тяжелые травмы (на 0,8 %).

Из общего числа несчастных случаев, зарегистрированных в 2013 году Государственной инспекцией труда в городе Москве, 281 случай (или 47,2 %) произошел в других регионах Российской Федерации (в 2012 г. – 299 или 45,9 %).

Наибольшее число групповых, тяжелых и несчастных случаев со смертельным исходом (202) зарегистрировано в 2013 году в строительных организациях города Москвы (почти 34% от общего числа). Произошло уменьшение общего числа такого рода несчастных случаев

по сравнению с аналогичным периодом 2012 года (247 несчастных случаев) на 18,2%.

Второе место по количеству несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (52) занимают организации торговли.

51 несчастный случай на производстве (групповые, тяжелые и со смертельным исходом) произошел на автомобильном и железнодорожном транспорте (более 8,5 % от общего количества несчастных случаев), при этом травматизм возрос в 1,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2012 года (35 несчастных случаев).

При снижении общего количества несчастных случаев с тяжелым и смертельным исходом на производстве в основных отраслях экономики города (строительство – на 18,2 % , торговля – на 12 % , коммунальное хозяйство – на 23%, организации связи – на 37,5 %) отмечается рост травматизма в научных учреждениях (20 несчастных случаев в 2013 году, 11 – в 2012 году), на авиационном транспорте, в электроэнергетике, электротехнической, химической промышленности, в учреждениях скорой медицинской помощи, в финансовых учреждениях.

Основные виды происшествий, в результате которых произошли несчастные случаи в 2013 году, приведены в приложении 3.

Более 37 % всех несчастных случаев составили падения с высоты, которые произошли главным образом на строительных объектах. При падении с высоты погибло более трети всех пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями.

Среди поставленных на учет в 2013 году Государственной инспекцией труда в городе Москве несчастных случаев, травмирующими факторами являлись: 18,5% – транспортные происшествия, 15 % – травмирование движущимися предметами, 11 % – травмирование падающими с высоты предметами, около 4 % – поражение электрическим током.

Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом представлены в приложении 4.

Наибольшее число несчастных случаев на производстве, поставленных на учет Государственной инспекцией труда в городе Москве, произошло вследствие нарушения правил дорожного движения (94 случая или 15,8%). Причиной 69 случаев производственного травматизма (11,6%) явилось нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда. Более 8% несчастных случаев произошли вследствие неудовлетворительной организации производства работ, в том

числе: более 7 % – нарушение технологического процесса; более 6% – неприменение работниками средств индивидуальной защиты.

Большинство зарегистрированных в 2013 году групповых, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом произошло в Центральном административном округе (217 случаев или 36,5 %). Травматизм вырос на 3 % относительно 2012 года. На втором месте по числу таких несчастных случаев – Северный административный округ (69 случаев или 11,6 %), на третьем месте – Западный административный округ (63 случая или 11 %). Снизился производственный травматизм с тяжелыми последствиями в Зеленоградском, Восточном, Южном, Юго-Восточном, Юго-Западном, Северо-Восточном, Северном, Троицком административных округах. Заметно возрос в Северо-Западном и Западном административных округах.

Показатели производственного травматизма (тяжелые, групповые несчастные случаи на производстве и несчастные случаи на производстве со смертельным исходом) по административным округам Москвы за 2012-2013 годы приведены в приложении 5.

Расследовано с участием представителей органов исполнительной власти города Москвы более 190 несчастных случаев на производстве.

В Государственном учреждении – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года состояли на учете по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 1 млн. 119 тыс. 617 страхователей.

В филиалах Государственного учреждения – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в 2013 году зарегистрировано 2479 несчастных случаев на производстве (в 2012 г. – 2984), в том числе тяжелых – 341, со смертельным исходом – 108.

В 2013 году в поднадзорных Межрегиональному технологическому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора) организациях города Москвы произошло 12 несчастных случаев на производстве, в том числе 4 групповых, и одна техногенная авария. В результате аварий и несчастных случаев на производстве пострадало 22 человека (в 2012 г. – 27), из них 6 погибло (в 2012 г. – 16), получили тяжелые травмы 13 человек (в 2012 г. – 9). Из 6 погибших один работник получил травмы, несовместимые с жизнью, в результате техногенной аварии при работе гусеничного крана.

13 работников пострадало в 4 групповых несчастных случаях на производстве, в том числе двое погибло, 8 человек были тяжело травмированы.

Случаи производственного травматизма имели место на объектах энергонадзора в результате поражения работников электрическим током (14 пострадавших, из них 4 случая – со смертельным исходом и 10 тяжелых) и на подъемных сооружениях (8 пострадавших, из них двое погибли, трое получили тяжелые травмы). На других объектах надзора в 2013 году аварий и несчастных случаев на производстве не зарегистрировано.

По данным Московской Федерации профсоюзов в 2013 году на предприятиях города Москвы, имеющих первичные профсоюзные организации и входящих в структуру членских организаций Московской Федерации профсоюзов, произошло 34 несчастных случая со смертельным исходом (в 2012 г. – 55 случаев), в результате которых погибло 35 человек (в 2012 г. – 58). По сравнению с 2012 годом количество смертельных несчастных случаев на производстве уменьшилось на 38,2%, а количество погибших на 39,6%.

Из общего числа несчастных случаев со смертельным исходом 28 произошло на предприятиях города, 6 – за его пределами.

В 32 организациях отраслевых профсоюзов в 2013 году не произошло ни одного несчастного случая на производстве с летальным исходом, в организациях 11 отраслевых профсоюзов произошло снижение числа случаев производственного травматизма.

Анализ происшедших несчастных случаев на производстве показал, что основными причинами травматизма явились несоблюдение требований охраны труда, неудовлетворительная организация производства работ, слабый контроль со стороны работодателя за состоянием трудовой и производственной дисциплины.

1.2. Условия труда

В Москве насчитывается более миллиона хозяйствующих субъектов. Применяемые в многочисленных отраслях экономики разнообразные технологические процессы и оборудование оказывают различное влияние на состояние условий труда и здоровье работников.

Условия труда, характеризующиеся повышенными уровнями вредных и опасных факторов рабочей среды, приводят не только к профессиональным заболеваниям, являясь их основными или сопутствующими причинами, но и к значительным финансовым потерям. Это и

страховые выплаты из средств Фонда социального страхования РФ, расходы Пенсионного фонда РФ на выплату досрочных пенсий за работу во вредных условиях труда и расходы из-за потерь фонда рабочего времени вследствие временной или постоянной утраты трудоспособности работника.

Показатели состояния условий труда в городе Москве представлены данными Мосгорстата (данные статистического обследования предприятий и организаций строительства, промышленности, транспорта и связи, представивших сведения по форме № 1- т (условия труда) и информацией Управления Роспотребнадзора по городу Москве.

По данным Мосгорстата состояние условий труда в отраслях экономики города Москвы в 2013 году характеризуется показателями, приведенными в приложении 6.

В организациях города Москвы, представивших отчетность в Мосгорстат о состоянии условий труда за 2013 год, среднесписочная численность работников составила 697,18 тысяч человек (в 2012 г. – 678,89 тысяч), в том числе мужчин – 445,2 тысяч, женщин – 251,98 тысяч, лиц моложе 18 лет – 363 человека. В условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, трудились 136,4 тысяч человек или 19,6 % (в 2012 г. соответственно – 118,7 тысяч и 17,5 %).

Основными вредными производственными факторами в промышленности, строительстве, на транспорте и связи, как и в предыдущие годы, являлись повышенные уровни шума, ультразвука и инфразвука. Общее число работников, занятых в условиях повышенных уровней шума, ультразвука и инфразвука в промышленности, строительстве, связи и на транспорте составило в 2013 году 51,12 тысяч человек (7,3 % от общего числа охваченных наблюдением работников или 37,5 % от числа работающих в неблагоприятных условиях труда).

Из общего числа работников, охваченных статистическим наблюдением в 2013 году, 3,1 % подвергались воздействию повышенных уровней загазованности и запыленности воздуха рабочей зоны, 2,1 % работали в условиях повышенных уровней вибрации, 1,5 % работали при повышенных уровнях излучений (неионизирующего, ионизирующего, теплового). На тяжелых работах было занято 6,2 % от общего числа работающих. 9 % работников были заняты на работах, связанных с напряженностью трудового процесса.

Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, имеет тенденцию к росту, о чем свидетельствует динамика данных за предыдущие годы (приложение 7).

Более четверти всех работников, занятых в отраслях экономики города, в 2013 году получали компенсации за работу в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. Почти 180 тысячам работников московских организаций был установлен хотя бы один из видов таких компенсаций.

Численность работников, получающих компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда по видам экономической деятельности и видам компенсаций, приведена в табл.1.

В 2013 году специалистами Управления Роспотребнадзора по городу Москве и специалистами территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по городу Москве в административных округах проводился надзор за условиями труда работников 5892 производственных объектов с численностью работающих 1 млн. 136 тыс. 470 человек, из них 416 474 женщины (36,6 %).

В числе организаций, состоящих на надзоре, было 2865 объектов малого предпринимательства промышленного профиля (53,6 % от состоящих на надзоре объектов промышленного профиля) с общим числом работающих 128 237 человек в том числе: 38223 женщин, 3 подростка и 196 инвалидов.

В их отраслевой структуре преобладали объекты, осуществляющие ремонт и техническое обслуживание автомобилей, производство полимерных изделий, химическую чистку одежды, различные сборочные производства товаров народного потребления, полиграфические производства, объекты легкой промышленности, производства строительных материалов, предприятия жилищно-коммунального хозяйства, деревообрабатывающей промышленности, предприятия связи, промышленности металлических конструкций и изделий.

В 2013 году санитарно-гигиеническими лабораториями ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» и его филиалов в административных округах было проведено 31426 лабораторных исследований проб воздуха на рабочих местах промышленных предприятий, из них 12328 проб на пары и газы, в том числе 3800 – на вещества 1 и 2 классов опасности, 3681 проб на пыль и аэрозоли, в том числе 1712 – на вещества 1 и 2 классов опасности.

По результатам проведенных измерений оставалась высокой доля рабочих мест, на которых уровни воздействия вредных факторов рабочей среды и трудового процесса превышали гигиенические нормативы. Так, в 2013 году санитарным нормам по шуму не отвечало 20,8 % рабочих мест; по вибрации – 8,5 %; по ЭМИ – 6,6 %. Несколько ниже была

доля рабочих мест, на которых концентрации вредных химических веществ превышали соответствующие нормативы: процент проб с превышениями ПДК вредных химических веществ в воздухе рабочей зоны составил 0,5 %.

Таблица 1

Численность работников, получавших компенсации за работу в неблагоприятных условиях труда на конец 2013 года
(данные Мосгорстата)

	Общая численность работников	Численность работников, которым установлен хотя бы один вид компенсации	из них имеющих право на						Численность работников, получающих СИЗ
			дополнительный отпуск	сокращенный рабочий день	лечебно-профилактическое питание	молоко или другие равноценные пищевые продукты	оплату труда в повышенном размере	досрочный выход на пенсию	
Всего, тыс. чел.	697,18	179,13	129,19	30,22	1,82	53,5	115,5	69,69	414,50
в %	100,0	25,7	18,5	4,3	0,3	7,7	16,6	10,0	59,5
в %		100,0	72,1	16,9	1,0	29,9	64,5	38,9	X
в том числе:									
Мужчины, тыс. чел.	445,20	134,37	97,4	23,99	1,34	39,16	82,36	54,68	X
в %	100,0	30,2	21,9	5,4	0,3	8,8	18,5	12,3	X
в %		100,0	72,5	17,9	1,0	29,1	61,3	40,7	X
Женщины, тыс. чел.	251,98	44,76	31,79	6,23	0,48	14,35	33,16	15,01	X
в %	100,0	17,8	12,6	2,5	0,2	5,7	13,2	6,0	X
в %		100,0	71,0	13,9	1,1	32,1	74,1	33,5	X

По информации Управления Роспотребнадзора по городу Москве доля объектов 2 и 3 групп санитарно-эпидемиологического благополучия в 2013 году практически осталась на уровне предыдущего года и составила 87,1 % (в 2012 г. – 88 %), доля работников этих объектов также осталась прежней (в 2013 г. – 91,0 %, в 2012 г. – 91,4%,).

Анализ результатов надзорной деятельности за условиями труда по городу Москве показал, что в 2013 году только 12,9 % от общего числа объектов, находящихся под надзором, полностью удовлетворяло санитарно-гигиеническим требованиям и было отнесено к 1 группе санитарно-эпидемиологического благополучия. 83,2% составили объекты второй группы и 3,9% – третьей группы. Численность работников, занятых на объектах 2 и 3 групп, составила 91,0% от общей численности работников поднадзорных объектов.

1.3. Профессиональная заболеваемость

Профессиональная заболеваемость является негативным последствием неблагоприятного влияния вредных условий труда на здоровье работников, постоянного присутствия на рабочих местах профессиональных рисков повреждения здоровья. По информации Международной организации труда именно профессиональные заболевания, а не несчастные случаи на производстве, являются главной причиной смертности, связанной с производственной деятельностью.

По данным Государственного учреждения – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в филиалах Фонда за три года зарегистрировано 540 случаев профзаболеваний (в 2013 г. – 131, в 2012 г. – 191, в 2011 г. – 218).

В 2013 году Управлением Роспотребнадзора по городу Москве зарегистрировано 95 случаев впервые выявленных профессиональных заболеваний работников (в 2012 году – 135 случаев). При этом более 66 % из них (63 случая) составляют профессиональные заболевания летного состава авиакомпаний, базирующихся в аэропортах Шереметьево и Внуково, и, прежде всего, ОАО «Аэрофлот-Российские авиалинии».

Из 95 случаев профессиональных заболеваний 12 зарегистрировано у женщин, что составляет 12,6 % от общего числа. Профессиональных заболеваний у работающих подростков не выявлено.

Показатель профессиональной заболеваемости на 10000 работающих в городе Москве составил 0,2 (в 2012 году – 0,26).

Многолетние показатели профессиональной заболеваемости в Москве, которые в среднем в 5 раз ниже соответствующих среднерос-

сийских показателей, характеризуются более выраженным трендом к снижению. Динамика показателей впервые выявленной профессиональной заболеваемости за последние 11 лет приведена в приложении 8.

В структуре профессиональной заболеваемости в 2013 году ведущими патологиями были заболевания органов слуха (82 случая или 62,6 %), профзаболевания, связанные с интоксикацией, в основном, фтором (19 случаев или 14,5 %), заболевания органов дыхания (15 случаев или 11,5 %).

В Москве, мегаполисе с интенсивными миграционными потоками, по-прежнему остается актуальной проблемой заболеваемость туберкулезной инфекцией. К социальной группе повышенного риска относятся медицинские работники. В структуре профессиональных заболеваний у женщин в 2013 году ведущей патологией были туберкулез (8 случаев или 66,6 %) и бронхиальная астма (3 случая или 25% от общего числа профзаболеваний у женщин).

Структура профессиональных заболеваний по нозологическим группам приведена в приложении 9. В структуре профессиональной заболеваемости по нозологическим формам ведущее место занимает двусторонняя хроническая нейросенсорная тугоухость с различной степенью снижения слуха (32 случая профессиональных заболеваний в 2013 году). В возрастной структуре заболевших преобладают лица 55-60 лет (89%) со стажем работы по специальности от 25 до 30 лет. Среди женщин профессиональных заболеваний этой формы не зарегистрировано.

Анализ многолетних динамических рядов профессиональной заболеваемости в городе Москве свидетельствует о том, что свыше 85% ее регистрируется у работников, занятых в производственных видах экономической деятельности, среди которых лидируют транспорт (воздушный), производство транспортных средств и оборудования, строительство (приложение 10).

Уменьшение числа регистрируемых профессиональных заболеваний сопровождается увеличением степени их тяжести, в том числе увеличением процента больных, получивших инвалидность (от 20 до 30% от первично выявленных). В 2013 году из первично выявленных лиц с профессиональными заболеваниями впервые установлена инвалидность у одной женщины.

В снижении уровня профессиональной заболеваемости имеется определенная доля закономерности, характерная для сегодняшних реалий мегаполиса (закрытие, перепрофилирование производств т.д.).

Во многом это связано и с особенностями структуры экономического и трудового потенциала города Москвы с относительно низкой долей производственных видов экономической деятельности (21,9 %), высоким удельным весом работников умственного труда и сферы оказания услуг.

Однако специалисты Управления Роспотребнадзора по городу Москве считают, что официальная статистика профессиональной заболеваемости не отражает истинного положения дел, о чем свидетельствуют следующие факты:

- не регистрируются профессиональные заболевания у работников непромышленной сферы, острые заболевания и отравления, профессиональная онкопатология;
- низок процент выявляемости профзаболеваний при проведении периодических медосмотров (количество лиц, впервые выявленных с подозрением на профзаболевание при проведении периодических медицинских осмотров в последние 5 лет, с учетом работников непромышленной сферы, составляет 0,02 0,03 на 100 осмотренных);
- подавляющее большинство профессиональных заболеваний регистрируется у высококвалифицированных возрастных групп работников.

По данным Московского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации за последние три года значительное число профзаболеваний регистрировалось у возрастных работников, имеющих длительный стаж работы в контакте с вредными производственными факторами, в такой области экономической деятельности, как транспорт, в организациях авиационной и космической подгрупп.

В абсолютных цифрах наиболее высокие показатели зарегистрированы в ОАО «Аэрофлот-Российские авиалинии» и Федеральном государственном бюджетном учреждении Специальный лётный отряд «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации в основном у работников в возрасте от 47 до 60 лет и выше при стаже работы от 7 до 10 лет и выше. Основной диагноз – тугоухость.

В обрабатывающих производствах наибольшее количество профессиональных заболеваний за последние три года зарегистрировано в ООО «РУС-Инжиниринг» (135). Среди выявленных профессиональных заболеваний пневмокониоз и пылевой бронхит, вибрационная болезнь и др.

Существенную роль в создавшейся ситуации продолжают играть следующие факторы: санитарно-гигиеническая оценка условий труда при подозрении у работника профессионального заболевания проводится преимущественно на основе материалов аттестации рабочих мест без учета данных производственного контроля. В совокупности больше половины санитарно-гигиенических характеристик условий труда не содержат объективного гигиенического обоснования, необходимого для положительного решения при экспертизе связи заболевания с профессией.

По имеющимся данным за последние десять лет процент постановки заключительного диагноза профессионального заболевания от числа предварительных диагнозов составляет лишь около 30%.

Второй основополагающей причиной низкой выявляемости профессиональных заболеваний являются недостатки в организации и проведении медосмотров работающих в контакте с вредными и опасными производственными факторами (формальный подход, низкое качество, отсутствие целенаправленности с учетом вредных производственных факторов). Периодические медицинские осмотры не выполняют одну из своих основных функций – выявление на ранних стадиях признаков профессиональных патологий. Несвоевременная диагностика, позднее выявление профессиональных заболеваний являются причиной выхода работника на инвалидность.

Несмотря на то, что все медицинские организации, проводящие регламентированные медосмотры, имеют соответствующие лицензии, а средний охват лиц, подлежащих осмотрам, составляет 95,4%, суммарный удельный вес лиц с подозрением на профзаболевание не превышает 0,08% от общего числа осмотренных, что свидетельствует о низком качестве проводимых медосмотров.

К сожалению, в Москве и в 2013 году сохранилась ежегодная устойчивая тенденция к сокращению количества здравпунктов на предприятиях города: на начало 2014 года лишь на 412 предприятиях города (7 % объектов надзора) имелись здравпункты (в 2012 г. – на 468, в 2011 г. – на 498). В этих условиях все более возрастает актуальность повышения качества периодических медицинских осмотров работников.

В последние годы в связи с новыми решениями в сфере лицензирования медицинской деятельности, ужесточились требования к ее осуществлению на здравпунктах, организованных на промышленных предприятиях. Существующая тенденция вывода здравпунктов предприятий из подчинения Департаменту здравоохранения города Москвы

в ведение хозяйствующих организаций приводит к сокращению площадей здравпунктов, объемов оказываемой медицинской помощи и, наконец, к закрытию здравпунктов.

На объектах надзора Управления Роспотребнадзора по городу Москве (с учетом непромышленной сферы) в 2013 году должны были пройти обязательные периодические медицинские осмотры 709 450 работников, контактирующих с вредными и (или) опасными производственными факторами, что ниже показателя 2012 года (730 130) на 20 680 человек.

Динамика процентного соотношения числа работников, прошедших периодические медицинские осмотры, к общему числу работников, подлежащих медосмотрам, приведена в табл. 2.

Таблица 2

Динамика числа прошедших периодические медицинские осмотры работников от числа подлежащих медосмотрам (в %)

Доля лиц, прошедших периодические медицинские осмотры, от общего числа работников, подлежащих медосмотрам, %	Год				
	2009	2010	2011	2012	2013
	89,4	89,7	94,8	90,0	91,2

Основной причиной низкой выявляемости острых профессиональных отравлений является недостаточная информированность работников медицинских учреждений, оказывающих услуги скорой и неотложной медицинской помощи, о требованиях действующих нормативно-правовых актов, касающихся расследования и учета профессиональных заболеваний.

С вступлением в силу с 1 января 2012 года нового порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденного приказом от 12.04.2011 № 302 н, накопилось большое число актуальных проблем, тормозящих обеспечение профилактической работы даже на уровне предыдущих лет.

Отмена требования об обязательном согласовании перечней профессий лиц, подлежащих обязательным медицинским осмотрам, с Управлением Роспотребнадзора по городу Москве, отсутствие какого-либо механизма контроля привели к резкому снижению качества и результативности работы.

При этом до сих пор не решена проблема обобщения и анализа результатов обязательных медицинских осмотров на территории Москвы, хотя эта обязанность возложена в соответствии с вышеуказанным приказом Минздравсоцразвития России на Центр профпатологии субъекта Российской Федерации.

Вопросу состояния работы по учету и расследованию профессиональных заболеваний в Москве была посвящена Коллегия Управления Роспотребнадзора по городу Москве, состоявшаяся 7 октября 2013 года с участием представителя Департамента здравоохранения города Москвы. Эта же проблема обсуждалась на трех заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

Руководство и специалисты Управления Роспотребнадзора по городу Москве считают, что вопрос об организации системы профпатологической помощи работающему населению столицы требует комплексного решения.

Подтверждением этого является ситуация с выявлением профессиональных онкологических заболеваний.

В Москве на протяжении многих лет практически не регистрируются профессиональные онкозаболевания (за 5 лет с 2009 по 2013 год был выявлен и зарегистрирован единственный случай профессиональной онкопатологии). При этом из 21,5 тысячи работников, контактирующих с канцерогенами, в 2013 году было осмотрено онкологами только около 20%.

Эта ситуация объясняется как отсутствием или низкой эффективностью целенаправленных онкологических обследований работников, занятых на канцерогеноопасных производствах, так и неукомплектованностью медицинских кадров специалистами-онкологами, в том числе прошедшими повышение квалификации или имеющих сертификат по специальности «профпатология».

Участие онкологов в проведении периодических медосмотров среди лиц, контактирующих с канцерогенами, сократилось почти вдвое, что, очевидно, связано с изменением порядка организации и проведения профмедосмотров.

По уровню онкологических заболеваний населения Москва занимает одно из первых мест в стране, и рост их из года в год продолжается. За период с 1999 по 2013 год число больных с впервые поставленным онкологическим диагнозом увеличилось на треть. Ведущую роль в снижении онкологической заболеваемости играет первичная профилактика рака, цель которой – предупреждение возникновения злокачественных опухолей и предшествующих им предопухолевых состояний.

Специалисты признают, что до 80–90% случаев злокачественных опухолей связано с действием канцерогенных факторов окружающей среды и особенностями образа жизни человека. Именно на их нейтрализацию и направлена первичная профилактика рака.

Вместе с тем для разработки эффективных профилактических мероприятий и принятия обоснованных управленческих решений в целях профилактики рака, необходимы получение объективной и достоверной информации и ее анализ.

С этой целью санитарными правилами СанПиН 1.2.2353-08 предусмотрено проведение в рамках социально-гигиенического мониторинга обязательной санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных организаций.

Это весьма существенная часть программы профилактики рака, охватывающей такие вопросы, как ведение городского канцеррегистра, в котором накапливается информация о заболевших людях, уровне заболеваемости и смертности в регионе, мониторинг групп повышенного риска возникновения онкозаболеваний (прежде всего, работников канцерогеноопасных производств, лиц с наследственной предрасположенностью к возникновению опухолей), онкогигиеническая профилактика, задачей которой является выявление и устранение возможности воздействия на человека канцерогеноопасных факторов окружающей среды, выявление и использование тех факторов среды, которые могут уменьшить опасность такого воздействия.

В 2013 году работа по паспортизации канцерогеноопасных организаций продолжалась. Этой проблеме была посвящена коллегия Управления Роспотребнадзора по городу Москве.

В соответствии с информацией, представленной территориальными отделами Управления Роспотребнадзора по городу Москве, в 2013 году в Москве было выявлено 87 канцерогеноопасных объекта (организации, работники которых подвергаются или могут подвергнуться воздействию канцерогенных факторов или вследствие деятельности которых существует потенциальная опасность загрязнения окружающей среды канцерогенами).

Всего на конец 2013 года в Москве насчитывалось 482 канцерогеноопасных объекта, что составило 8,2 % от общего количества объектов надзора промышленного профиля.

Работники канцерогеноопасных организаций – это многочисленная группа повышенного онкологического риска. В контакте с канцерогенами работало 21572 человека (1,9 % от общего числа промышленных рабочих), 29,2 % из которых составляли женщины (6272 работницы).

Наиболее представительными производственными канцерогенами (в контакте с которыми в городе работало 1000 и более человек), как и прежде, оставались формальдегид, отработанные газы дизельных двигателей, минеральные масла, соединения никеля и шестивалентного хрома, N-нитрозоамины, эпихлоргидрин, три- и тетрахлорэтилен, кремний диоксид кристаллический.

Был согласован санитарно-гигиенический паспорт для 31 организации. По 36 организациям санитарно-гигиенические паспорта находятся в стадии составления или согласования.

Анализ состояния дел с проведением санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных организаций в городе Москве показал, что соблюдались далеко не все требования, установленные МУ 2.2.9.2493-09 «Санитарно-гигиеническая паспортизация канцерогеноопасных организаций и формирование банков данных». Так, в Москве до сих пор не создана система банков данных канцерогеноопасных организаций, которая предполагает двухуровневую схему получения, обработки и хранения информации (первый уровень – территориальные (окружные) базы данных, второй уровень – региональные банки данных в субъектах федерации).

Практически не учитывались объекты непромышленной сферы, имеющие признаки канцерогеноопасных организаций в соответствии с СанПиН 1.2.2353-08 «Канцерогенные факторы и основные требования к профилактике канцерогенной опасности» (производство и переработка канцерогенных веществ, обращение с канцерогенными веществами (в том числе в лабораторных условиях или при лечении онкологических больных), хранение канцерогенных веществ, транспортирование, удаление и обработка отходов, выброс канцерогенных веществ в результате производственной деятельности, эксплуатация, ремонт и очистка оборудования и контейнеров и др.).

2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

2.1. Государственное управление охраной труда. Содействие работодателям в организации работ по охране труда

Государственное управление охраной труда в городе Москве осуществляется на основании Закона города Москвы от 12 марта 2008 года № 11 «Об охране труда в городе Москве».

Государственная политика в области охраны труда в городе Москве в 2013 году носила программно-целевой характер и проводилась в соответствии с подпрограммой «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы на 2012–2016 гг.» Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012-2016 гг.», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 11 октября 2011 года № 477-ПП, с принятием и реализацией решений Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, дополнительных решений и мер в отраслях экономики города Москвы, с учетом дальнейшего развития нормативной и методической городской базы по охране труда, элементов городской системы государственного управления охраной труда, городской инфраструктуры обеспечения охраны труда.

В 2013 году на финансирование программных мероприятий из бюджета города Москвы было израсходовано более 15,9 млн. рублей (в 2012 г. – 14,46 млн. руб.). Из бюджета Фонда социального страхования в 2013 году израсходовано более 739 млн. рублей (в 2012 г. – 672 млн. руб.).

В рамках реализации программных мероприятий 2013 года Правительством Москвы, Департаментом труда и занятости населения города Москвы, органами исполнительной власти города Москвы в пределах их полномочий осуществлялись работы, направленные на дальнейшее совершенствование элементов государственного управления охраной труда, повышение уровня обеспечения условий и охраны труда в организациях города.

Департамент труда и занятости населения города Москвы координировал работу органов исполнительной власти города Москвы и осуществлял взаимодействие с органами государственного надзора и контроля, Московской Федерацией профсоюзов, Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей), а также с организациями города, которые являлись исполнителями отдельных мероприятий программы.

Развитие городской нормативной правовой и методической базы по охране труда

В столице сформирована законодательная и нормативно-правовая база по вопросам охраны труда, в основу которой положен Закон города Москвы от 12 марта 2008 года № 11 «Об охране труда в городе Москве».

Изменения в Закон от 4 апреля 2012 года привели его в соответствие с федеральным законодательством, дополнили положениями, касающимися перехода системы обеспечения охраны труда на управление профессиональными рисками, выявление, оценку и снижение их уровня.

В 2013 году был принят Закон города Москвы от 2 октября 2013 года № 50 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 марта 2008 года № 11 «Об охране труда в городе Москве».

Внесение изменений было обусловлено приведением Закона города Москвы «Об охране труда в городе Москве» в соответствие с постановлением Правительства Москвы от 15 февраля 2013 года № 76-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 24 февраля 2010 года № 157-ПП». Постановлением изменены полномочия и функции территориальных органов исполнительной власти города Москвы, что потребовало корректировки подходов к их участию в системе управления охраной труда в городе Москве.

Целью изменения полномочий и функций территориальных органов исполнительной власти Москвы (префектур административных округов и управ районов) было совершенствование организации их работы, уточнение и исключение дублирования функций. В частности, непрофильными были признаны почти все полномочия префектур по проведению государственной политики в области охраны труда в округе, организации работы межведомственных комиссий по охране труда при префектурах, осуществлению координации деятельности организаций и общественных объединений по охране труда, разработке и реализации предупредительных и профилактических мер, направленных на улучшение условий труда и санитарно-бытового обслуживания работников, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, участию в разработке и реализации целевых программ улучшения условий и охраны труда. Для префектур были оставлены лишь полномочия по проведению анализа состояния условий и охраны труда в подведомственных префектуре организациях и участию в расследовании групповых, тяжелых несчастных случаев на производстве и

несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в подведомственных организациях, а также субъектах малого или среднего предпринимательства, расположенных на территории административного округа.

Из Положения об управе района были полностью исключены полномочия управ в сфере охраны труда.

Эти поправки и были отражены в виде изменений к Закону «Об охране труда в городе Москве».

В связи с корректировкой полномочий территориальных органов исполнительной власти города планируется пересмотреть и существующее Положение о системе государственного управления охраной труда в городе Москве.

В 2013 году были приняты следующие нормативные правовые акты органов исполнительной власти города Москвы, регулирующие вопросы охраны труда:

- Распоряжение Правительства Москвы от 29 октября 2013 года № 620-РП «Об итогах проведения Московского городского смотроконкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда»;
- Приказ Департамента труда и занятости населения города Москвы от 15 марта 2013 года № 135 «Об утверждении методических рекомендаций по расследованию несчастных случаев на производстве»;
- Приказ Департамента труда и занятости населения города Москвы от 14 ноября 2013 года № 611 « Об утверждении отраслевого (базового) перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в качестве основных видов деятельности государственными учреждениями города Москвы в сфере труда, содействия занятости населения, трудовой миграции и охраны труда»;
- Приказ Департамента труда и занятости населения города Москвы от 24 декабря 2013 года № 680 «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в качестве основных видов деятельности государственными учреждениями города Москвы, находящимися в ведении Департамента труда и занятости населения города Москвы».

В рамках реализации Закона города Москвы «Об охране труда в городе Москве» и развития городской нормативной и методической базы по охране труда Департамент труда и занятости населения города Москвы

проводил работу по пересмотру городских рекомендаций и других документов для методического обеспечения организаций города.

В целях совершенствования нормативных правовых актов города Москвы и приведения их в соответствие с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы разработаны и изданы тиражом по 4 тысячи экземпляров каждый:

- Методические рекомендации по расследованию несчастных случаев на производстве (утв. приказом Департамента труда и занятости населения города Москвы от 15 марта 2013 года № 135);
- Методические рекомендации по проведению государственной экспертизы условий труда в организациях города Москвы;
- Рекомендации по обеспечению безопасных условий и охраны труда на рабочих местах офисных работников;
- Методическое пособие «Порядок организации работ по охране труда в государственных учреждениях города Москвы»;
- Методическое пособие «О проведении мониторинга условий и охраны труда в городе Москве».

Подготовлен Доклад о состоянии условий и охраны труда в городе Москве за 2012 год. Доклад был издан в виде брошюры и направлен в органы исполнительной власти города, членам Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, распространялся среди участников конференций, семинаров-совещаний в административных округах города, совещаний с представителями обучающих организаций и испытательных лабораторий в качестве раздаточного материала, предоставлялся организациям города через базовые центры по охране труда в административных округах.

В 2013 году были актуализированы:

- Рекомендации по организации работы комиссий по охране труда при органах исполнительной власти города Москвы;
- Рекомендации по проведению анализа состояния условий и охраны труда в организациях административных округов и отраслей экономики города Москвы;
- Нормативный информационный сборник «Охрана труда в организациях малого и среднего предпринимательства» (вып. 19).

Подготовлены и изданы Нормативный информационный сборник «Охрана труда офисных работников» (вып. 20) и Нормативный инфор-

мационный сборник «Обеспечение безопасных условий труда» (вып. 21).

Выполнение мероприятий раздела по охране труда подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы на 2012–2016 гг.»

Департамент труда и занятости населения города Москвы в 2013 году координировал выполнение мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы на 2012–2016 гг.» (раздел 5 «Обеспечение безопасных условий труда в организациях, независимо от форм собственности, расположенных в городе Москве») Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 11 октября 2011 года № 477-ПП.

В число приоритетов государственной политики в сфере труда и занятости, объявленных подпрограммой, входило государственное содействие в обеспечении безопасных условий труда, открытость и доступность информации о деятельности органов исполнительной власти города Москвы в области труда и занятости.

Объявленная цель подпрограммы – обеспечение рационализации структуры трудовой занятости населения города Москвы с учетом приоритетов развития экономики города.

Указанную цель планировалось достичь, в том числе, реализацией таких приоритетных задач, как обеспечение безопасных условий труда в организациях всех форм собственности, расположенных в городе Москве, развитие социального партнерства в сфере занятости населения города Москвы.

Эти задачи решались посредством проведения мероприятий, направленных на совершенствование государственного управления охраной труда, развитие инфраструктуры обеспечения охраны труда и страхования работников от производственного травматизма и профессиональных заболеваний, обучение работников и работодателей в области охраны труда, повышение эффективности государственного надзора и общественного контроля за охраной труда.

Работа Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы

В городской системе управления охраной труда ведущая роль отведена Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве Москвы осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти, территориальных органов государственного надзора и контроля, органов социального страхования, объединений профсоюзов и объединений работодателей. На ежеквартальных заседаниях Комиссии в 2013 году рассматривались первоочередные вопросы обеспечения охраны труда, наиболее актуальные для города проблемы, связанные с условиями и охраной труда в организациях столицы.

Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве Москвы регулярно контролировала ход выполнения городских программных мероприятий, рассматривала вопросы реализации государственной политики в области охраны труда в административных округах и отраслях экономики, состояния производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях города.

В 2013 году было проведено 4 заседания Межведомственной комиссии, в повестку дня которых вошли следующие вопросы:

- О состоянии производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях и в организациях города Москвы в 2012 году и предупредительных мерах по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в текущем году;
- О совершенствовании системы государственного управления охраной труда в городе Москве в связи с принятием постановления Правительства Москвы от 15.02.2013 № 76-ПП по уточнению полномочий территориальных органов исполнительной власти города Москвы;
- О системе мониторинга условий и охраны труда в городе Москве;
- О ходе подготовки к проведению в городе Москве Всемирного дня охраны труда и IV городской выставки «Охрана труда в Москве – 2013»;
- О проведении аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях города Москвы;
- О мерах по обеспечению безопасных условий труда работников строительных организаций города Москвы;

- О подведении итогов Московского городского смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда по итогам 2012 года;
- О работе по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- О мерах по снижению профессиональной заболеваемости в городе Москве;
- О мероприятиях, проводимых в организациях торговли, общественного питания и услуг для обеспечения безопасных условий труда работников;
- Информация о реализации мероприятий в области охраны труда государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 годы»;
- О мерах по обеспечению безопасных условий труда работников транспорта города Москвы;
- О проекте Плана работы Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы на 2014 год;

На заседания Межведомственной комиссии приглашались руководители организаций, неоднократно допустивших случаи тяжелого и смертельного травматизма на производстве, которые отчитывались о мерах, принятых для устранения причин несчастных случаев и нарушений требований охраны труда.

Решения комиссии направлялись руководителям органов исполнительной власти, органов государственного надзора и контроля и организаций города для выполнения.

Департамент труда и занятости населения города Москвы осуществлял подготовку к проведению заседаний и обеспечивал выполнение решений Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

В 2013 году проведено около 2000 (в 2012 году – 1880) заседаний межведомственных комиссий по охране труда при органах исполнительной власти города Москвы.

На заседаниях комиссий рассматривались вопросы:

- состояния охраны труда в отраслях экономики города, в отдельных организациях и на предприятиях;
- производственного травматизма и причин, его вызывающих;

- аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях города и в государственных учреждениях;
- подготовки и проведения мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда;
- проведения Московского городского смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда;
- рассмотрения материалов по расследованию несчастных случаев на производстве, подготовки к Московской городской выставке «Охрана труда в Москве – 2013» и др.

Московское трехстороннее соглашение на 2013–2015 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей

Важным инструментом для решения имеющихся проблем в области охраны труда в городе является Московское трехстороннее соглашение между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей. Соглашение предусматривает целый ряд мероприятий, направленных на обеспечение благоприятных условий труда и предупреждение производственного травматизма.

В Московское трехстороннее соглашение на 2013–2015 годы вошли предложения сторон социального партнерства по наиболее актуальным проблемам охраны труда. В частности, в действовавшем в 2013 году соглашении содержались обязательства сторон по оказанию содействия в проведении работодателями аттестации рабочих мест по условиям труда, пропаганде и распространению в организациях передового опыта работы в сфере охраны труда, новых разработок, прогрессивных технологий и оборудования, направленных на предотвращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Кроме того, стороны соглашения приняли на себя обязательства по организации и обеспечению функционирования в организациях города Москвы системы управления профессиональными рисками, как одного из важнейших направлений экономического стимулирования работодателей к постоянному улучшению условий труда.

Работодатели обязались продолжить проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с приведением рабочих мест в соответствие с требованиями охраны труда, а также финансировать мероприятия по улучшению условий и охраны труда в организациях города Москвы. При этом по предложению Московской Федерации профсоюзов соци-

альными партнерами был определен региональный стандарт, установивший размер финансирования мероприятий по охране труда, в том числе в государственных учреждениях города Москвы. Размер выделяемых средств в расчете на каждого работающего был определен не ниже минимального размера заработной платы, установленного Соглашением о минимальной заработной плате в городе Москве между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей на соответствующий календарный год.

Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей) приняла на себя обязательство, в том числе через территориальные объединения работодателей в административных округах города Москвы, организовать информационную кампанию по пропаганде необходимости аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях, осуществляющих деятельность в городе Москве, и обеспечению проведения мониторинга этой работы.

В Московском трехстороннем соглашении на 2013–2015 годы содержится обязательство работодателей учитывать мнение выборного органа первичной профсоюзной организации при рассмотрении результатов расследования несчастных случаев на производстве с целью принятия решений, направленных на ликвидацию причин несчастных случаев и предупреждение травматизма. Кроме того, работодатели обязались обеспечивать выплату единовременной денежной компенсации, сверх предусмотренной федеральным законодательством, семье работника, погибшего в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. Размер единовременной компенсации – не менее 50-кратной минимальной заработной платы, установленной в городе Москве на соответствующий календарный год. Установлено, что в случае трудового увечья, полученного работником в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, размер единовременной денежной компенсации должен определяться в зависимости от степени утраты профессиональной трудоспособности исходя из размера 50-кратной минимальной заработной платы в городе Москве.

Вопросы охраны труда нашли свое отражение также и в отраслевых и окружных трехсторонних соглашениях.

Работа органов исполнительной власти по обеспечению охраны труда

В 2013 году органы исполнительной власти города Москвы принимали участие в выполнении запланированных мероприятий Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.», а также в рамках полномочий, закрепленных в Законе города Москвы от 12.03.2008 № 11 «Об охране труда в городе Москве» (с изм. от 04.04.2012 и 02.10.2013) и постановлении Правительства Москвы от 24.02.2010 № 157-ПП «О полномочиях территориальных органов исполнительной власти города Москвы» (в ред. постановления Правительства Москвы от 15.02.2013 № 76-ПП).

Комплексы мероприятий по охране труда предусматривали программы социально-экономического развития административных округов города, отраслевые и окружные соглашения, заключаемые в системе социального партнерства.

Органами исполнительной власти города Москвы, Государственной инспекцией труда в городе Москве, Управлением Роспотребнадзора по городу Москве, Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей) и Московской Федерацией профсоюзов проводился анализ состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях города на основе рассмотрения материалов проверок, обследований, расследований несчастных случаев на производстве, а также статистических данных Мосгорстата, оперативной информации Государственной инспекции труда в городе Москве, территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по городу Москве, подготавливаемой в рамках выполнения городских программных мероприятий.

Департамент труда и занятости населения города Москвы являлся участником общероссийского мониторинга условий и охраны труда в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 17.02.2010 № 91.

В истекшем году префектурами административных округов города Москвы проводился мониторинг и анализ состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в подведомственных организациях.

В течение 2013 года представители органов исполнительной власти приняли участие в проведении 1764 проверок соблюдения требований охраны труда в подведомственных организациях города.

В связи с уточнением полномочий территориальных органов исполнительной власти города, была активизирована работа по оказанию методической помощи в области охраны труда организациям администра-

тивных округов города Москвы путем использования инфраструктуры базовых центров по охране труда в административных округах, окружных советов Московской Федерации профсоюзов, территориальных объединений работодателей Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей). Намечены перспективы взаимодействия с органами местного самоуправления поселений и городских округов по вопросам охраны труда.

Органы исполнительной власти города выполняли мероприятия по охране труда, включенные в Государственную программу города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.», программы социально-экономического развития административных округов, окружные программы по охране труда.

Так, Департамент науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы совместно с организациями науки, промышленности и субъектами малого предпринимательства участвовал в формировании комфортной и безопасной среды на рабочих местах.

Подпрограмма XIII «Реструктуризация и стимулирование развития промышленности в городе Москве на 2012–2016 гг.» Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.» в число основных задач ставит увеличение числа конкурентоспособных промышленных производств за счет их модернизации, создание и развитие действующих наукоемких и высокотехнологичных производств, повышение уровня безопасности промышленных объектов. Программа планирует мероприятия по модернизации 200 промышленных предприятий Москвы, запуск 30 инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологических производств, что напрямую будет влиять на улучшение условий труда, а также повышение качества профессионального технического образования. Происходит перебазирование за пределы Москвы экологически опасных производств с их технологической модернизацией, создание реестра организаций науки, промышленности и предпринимательства, использующих в технологическом цикле опасные вещества.

Программой предусмотрена финансовая поддержка организаций промышленности и науки, в том числе, предоставление субсидий на компенсацию части затрат на модернизацию и техническое перевооружение производств, на участие в международных выставках и форумах, разработку и проведение обучающих программ, создание ресурсных центров по подготовке и переподготовке кадров на базе современных высокотехнологичных производств, а также участие предприятий про-

мышленности в ярмарках вакансий, конкурсах профессионального мастерства, смотрах-конкурсах по охране труда, качеству продукции и т.п.

Программой планируется предоставление субсидий на компенсацию затрат по проведению мероприятий, направленных на обеспечение промышленной, технологической, пожарной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и населения; стимулирование усилий предприятий по разработке современных систем обеспечения безопасности промышленных объектов; мониторинг соответствия объектов промышленности нормам безопасности.

Департаментом торговли и услуг города Москвы выполнялись мероприятия, включенные в подпрограмму «Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг города Москвы на 2012–2016 гг.» Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.».

Подпрограмма предусматривает реконструкцию и модернизацию в 2012–2016 годах более 1,7 тысяч предприятий розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, мониторинг уровня безопасности и антитеррористической защищенности крупных торговых объектов, повышение экологической и промышленной безопасности функционирования предприятий оптовой торговли.

Подпрограмма «Обеспечение инновационного развития строительного комплекса» Государственной программы города Москвы «Градостроительная политика» на 2012–2016 гг.», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 03.10.2011 № 460-ПП, планирует, наряду с обеспечением инновационного развития строительного комплекса, подготовку и создание в московском строительном комплексе Центра новых технологий по повышению качества в строительстве и обеспечению безопасности строительства, а также совершенствование системы подготовки квалифицированных кадров по перспективным направлениям развития строительной индустрии в ведущих профильных ВУЗах столицы.

В 2013 году Департамент строительства города Москвы и Департамент градостроительной политики города Москвы проводили работу по повышению уровня культуры производства, качества и безопасности труда в строительных организациях города.

В 2013 году проводились еженедельные регламентные совещания постоянно действующего межведомственного органа – Комплексной

комиссии по качеству строительства, культуре производства, обустройству и содержанию строительных площадок и охране труда.

На совещаниях обсуждались вопросы обеспечения безопасных условий и охраны труда в организациях строительного комплекса, чистоты и порядка на строительных площадках, приглашались руководители строительных организаций, в которых имели место случаи нарушения порядка ведения работ, произошли несчастные случаи с тяжелым и летальным исходом.

В строительном комплексе столицы в 2013 году продолжалась работа по внедрению разработанных Департаментом строительства города Москвы новых стандартов безопасности в строительстве, предусматривающих применение усовершенствованных средств индивидуальной защиты (каска с механизмом регулировки размера, надежной фиксацией на голове и улучшенными защитными характеристиками; защитные очки и перчатки; специальная обувь с укрепленным подноском и подошвой из металлического или композитного материала; сигнальные жилеты со светоотражающими элементами; ляпочные защитные привязи с креплением на плечах, поясе и бедрах со стропом, энергопоглощающим устройством и большим карабином, снижающие риск получения травмы при падении). Кроме того, требования безопасности предусматривали обязательное применение необходимых средств коллективной защиты: оборудование стройплощадок специальной системой крепления страховочных средств, а монтажных горизонтов и технологических проемов – специальными ограждениями и сертифицированными защитно-улавливающими сетками при проведении работ на высоте.

Департамент строительства города Москвы вносил требования новых стандартов безопасности в качестве обязательных требований в типовые контракты городского заказа, заключаемые с генподрядчиками, предусматривая штрафные санкции за нарушение этих требований.

В 2013 году Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы проводил работу по внедрению в отрасль новых, передовых технологий, безопасных и комфортных транспортных средств, по улучшению условий и охраны труда в организациях отрасли.

Осуществлялось внедрение интеллектуальной транспортной системы, которую планируется оснастить управляемыми светофорными объектами, комплексами фото- и видеofиксации нарушений Правил до-

рожного движения, табло отображения информации (динамические информационные табло), управляемыми дорожными знаками.

Построен Ситуационный центр организации дорожного движения.

В 2013 году установлено более 6,7 тысяч детекторов транспортных потоков и более 2 тысяч камер, позволяющих анализировать дорожную ситуацию в режиме реального времени. Оборудовано около 1700 умных светофоров и более 150 табло отображения информации, объединенных в систему управления движением. Велась подготовка к пуску в опытную эксплуатацию Единого регионального информационного центра с использованием системы ГЛОНАСС.

Проводилось обновление технического парка ГУП «Мосгортранс», новый подвижной состав имел низкий уровень пола, был оборудован системами кондиционирования, оснащен автоматическими системами обнаружения и тушения пожара и бортовыми навигационно-связными терминалами, а также системами видеонаблюдения и тахографами. В 2013 году выпущено на маршруты около 600 новых автобусов и более 50 низкопольных троллейбусов. В 2013 году подвижной состав ГУП «Мосгостранс» был полностью оснащен системой ГЛОНАСС, в том числе 6799 автобусов, 1829 троллейбусов, 924 трамвая.

Устанавливаемая аппаратура позволила осуществлять контроль за работой общественного транспорта, выявлять дорожно-транспортные происшествия с участием маршрутных транспортных средств.

Внедрение интеллектуальной транспортной системы позволит не только решить многие проблемы с повышением пропускной способности транспортных потоков, но и повысить безопасность дорожного движения, сократить темпы роста числа дорожно-транспортных происшествий, снизить тяжесть их последствий, оперативно реагировать на нарушения Правил дорожного движения, дорожно-транспортные происшествия. Уже в 2013 году в местах фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения число смертей в дорожно-транспортных происшествиях снизилось почти на четверть.

Происходило внедрение новых передовых технологий и на трамвайном транспорте. Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы разработал программу по совершенствованию и развитию трамвайной сети города и внедрению подвижного состава нового поколения. Программа предусматривает управление движением трамваев через единый диспетчерский центр с помощью системы спутниковой навигации для оперативного решения возникающих проблем в движении вагонов по маршрутам,

снижение уровня шума при движении трамвайных вагонов за счет использования трамвайных путей современной шумо- и вибропоглощающей конструкции, внедрение автоматической системы управления дорожным движением, включающей разрешающий сигнал светофора для трамвая при его приближении к пересечениям с улично-дорожной сетью, что позволит повысить безопасность дорожного движения, приобретение современного комфортного подвижного состава с низким уровнем пола, с повышенным уровнем комфортности.

Все это позволит повысить безопасность дорожного движения, комфортность не только пассажиров, но и водителей трамваев, улучшить условия их труда. В 2013 году уже реконструировано 17 км трамвайных путей, закуплено 67 трамваев повышенной комфортности.

На Московском метрополитене осуществлялась замена подвижного состава. На кольцевой линии вводились в эксплуатацию современные вагоны «Русич», обладающие повышенной эксплуатационной надежностью, пожаробезопасностью, повышенной комфортностью, оборудованные современными системами принудительной вентиляции, кондиционирования и отопления. В 2013 году было закуплено 342 новых вагона. В планах на будущее – ввод в пилотном режиме новой системы транспортной навигации, повышение безопасности работы метро внутри и вблизи станций.

Продолжалась работа по оснащению моторно-рельсового транспорта дополнительными сигнальными элементами и системами видеоконтроля, установке мониторов видеонаблюдения на станциях линий метро, эксплуатирующих подвижной состав, не оборудованный телекамерами наблюдения за посадкой и высадкой пассажиров, оборудованию эскалаторов специальными устройствами, исключающими пуск эскалатора в обратном направлении и установке на эскалаторы специальных щеток, исключающих попадание обуви и пол длинной одежды между ступенями и балюстрадой эскалаторов.

Охрана труда в организациях малого и среднего предпринимательства

По данным Мосгорстата в 2013 году в столице функционировало около 400 тысяч малых и средних предприятий, в том числе более 30 тысяч малых предприятий и около 82 тысяч индивидуальных предпринимателей.

По информации Общественной палаты города Москвы, суммарный годовой оборот малых и средних предприятий вырос в 2013 году по

сравнению с 2012 годом на 3,3% и составил более 5,4 трлн рублей. Численность работающих на малых и средних предприятиях в 2013 году составила около 1,7 млн. человек или примерно 26 % от общего числа трудоспособного населения Москвы. Вместе с тем в 2013 году число предприятий малого и среднего бизнеса в Москве по сравнению с 2012 годом сократилось более чем на 1800 единиц.

Организации малого и среднего предпринимательства оказывали большое влияние на экономику столицы посредством создания около трети всех рабочих мест в Москве и вносили заметный вклад в создание валового регионального продукта.

Проблемами развития и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на территории города Москвы занимался Департамент науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы. В 2013 году выполнялись программные мероприятия подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Москве на 2012–2016 гг.» Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.».

Программа предусматривала создание эффективной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, дальнейшее совершенствование информационной и консультационной поддержки по всем аспектам организации и ведения бизнеса, в том числе по охране труда, профилактике производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и улучшению условий труда на малых и средних предприятиях.

Информационная поддержка малого и среднего предпринимательства предоставлялась через Систему информационного обеспечения малого предпринимательства Москвы, в том числе через Интернет-ресурсы Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес» и его филиалов путем свободного обращения предпринимателей к созданным в сети Интернет специализированным информационным ресурсам, содержащим банки данных по различным направлениям предпринимательской деятельности, в том числе по охране труда, а также путем создания, формирования, актуализации и распространения этих банков данных.

Государственное бюджетное учреждение «Малый бизнес Москвы» создано в 2012 году с целью осуществления мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства города Москвы. ГБУ «Малый бизнес Москвы» имеет филиалы в 12 административных округах города Москвы. Оно заменило собой многочисленные разрозненные

организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в столице.

Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществлялась путем предоставления субъектам и их представителям адресных очных и заочных консультаций, организации и проведения семинаров, тренингов, «круглых столов» и других мероприятий.

В 2013 году была продолжена работа по совершенствованию системы управления охраной труда в сфере малого и среднего бизнеса, отработывались и принимались меры, направленные на улучшение условий труда, снижение уровня профессиональных рисков, причинения вреда здоровью работников.

На базе филиалов Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес» в течение 2013 года реализовывались мероприятия по дальнейшему обеспечению охраны труда в субъектах малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- повышение информированности работодателей о формах организации работ по охране труда в субъектах малого и среднего предпринимательства, о предоставляемых услугах в области обеспечения охраны труда организациями городской инфраструктуры обеспечения охраны труда;
- развитие деятельности методических кабинетов охраны труда в филиалах Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес»;
- разработка и тиражирование методических рекомендаций по обеспечению безопасных условий труда в различных видах производств, трудовых прав и социальных гарантий работников малых и средних предприятий;
- проведение мероприятий, семинаров, совещаний, «круглых столов» с предпринимателями и представителями контролирующих и надзорных организаций по вопросам безопасности и охраны труда на малых и средних предприятиях;
- размещение материалов и публикаций, посвященных тематике охраны труда на малых и средних предприятиях, в городских и окружных средствах массовой информации, а также в сети Интернет.

В составе филиалов Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес» активно работали методические кабинеты охраны труда, оснащенные наглядными материалами и литературой.

Консультанты методических кабинетов, квалифицированные специалисты, прошедшие специализированный курс обучения, оказывали предпринимателям методическую помощь по вопросам охраны труда, вели работу по комплектации кабинетов методической литературой, участвовали в работе и подготовке заседаний межведомственных комиссий по охране труда, конференций, семинаров и «круглых столов».

Кабинеты охраны труда предназначались для руководителей и специалистов малого и среднего предпринимательства, которые могли безвозмездно получать необходимую информацию и консультации, касающиеся организации работ по охране труда.

Городская инфраструктура обеспечения охраны труда

Городская инфраструктура обеспечения охраны труда, которая является основой для содействия работодателям в организации работ по охране труда, обеспечении безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах, была нацелена на предоставление работодателям услуг и средств охраны труда, необходимых для выполнения ими своих обязанностей, определенных трудовым законодательством и другими нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В городской инфраструктуре обеспечения охраны труда были задействованы: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» и входящие в его состав отделы – базовые центры по охране труда в административных округах, филиалы Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес», Академия труда и социальных отношений, организации города, проводящие обучение и проверку знаний требований охраны труда, Саморегулируемая организация «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты» (Ассоциация «СИЗ»), измерительные лаборатории, участвовавшие в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда, организации и физические лица, оказывающие услуги в области охраны труда.

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» (ГБУ МГЦУОТ), подведомственное Департаменту труда и занятости населения города Москвы, создано с целью реализации государственной политики в области условий и охраны труда в организациях города Москвы.

В 2013 году основными направлениями деятельности Центра оставались:

- методическая и практическая помощь предприятиям города в организации и проведении работ по охране труда;
- формирование фонда нормативных документов по условиям и охране труда; ознакомление и обеспечение организаций нормативной документацией и методическими материалами;
- консультации, обучение и проверка знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций;
- изучение и распространение отечественного и зарубежного передового опыта в области обеспечения охраны труда.

В 2013 году ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» являлся активным участником выполнения программных мероприятий подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы на 2012–2016 гг.» (раздел 5 «Обеспечение безопасных условий труда в организациях, независимо от форм собственности, расположенных в городе Москве») Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.».

Под руководством Департамента труда и занятости населения города Москвы Московский городской центр условий и охраны труда проводил работу, направленную на повышение эффективности мероприятий по охране труда, улучшение условий и охраны труда работников организаций, оказание методической и практической помощи работодателям в осуществлении этой работы.

Ежемесячно проводился анализ оперативной информации о состоянии производственного травматизма, поступающей из Государственной инспекции труда в городе Москве. Подготовленная информация с разбивкой по округам и отраслям направлялась в Департамент труда и занятости населения города Москвы для рассылки в органы исполнительной власти.

В 2013 году проведены консультации по вопросам охраны труда для представителей 4210 малых и средних предприятий города, в том числе по вопросам организации работ по охране труда, обучения руководителей и специалистов за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации, медосмотров, обеспечения средствами индивидуальной защиты, подбора нормативной правовой и методической документации, оформления уголка по охране труда и др.

Специалисты Центра ежеквартально проводили работу по отслеживанию изменений и дополнений, отмены, пересмотра законодательных

и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и государственные нормативные требования охраны труда. Через сайт Центра и базовых центров в административных округах осуществлялось информирование органов исполнительной власти, организаций города о вновь вводимых законодательных и иных нормативных правовых актах, соответствующая информация ежеквартально направлялась в Департамент труда и занятости населения города Москвы.

В 2013 году ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» проводил экспертизу поступающих на уведомительную регистрацию коллективных договоров на соответствие их трудовому законодательству и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права.

В 2013 году была проведена экспертиза коллективных договоров 1600 организаций города (в том числе 71 организации малого предпринимательства).

Вместе с тем организациям оказывалась необходимая методическая помощь в составлении раздела «Охрана труда» коллективного договора. Так, было подготовлено более 1,5 тысяч рекомендаций по оформлению разделов «Охрана труда» коллективных договоров с целью приведения их в соответствие с требованиями трудового законодательства.

Лабораторией Московского городского центра условий и охраны труда были проведены инструментальные измерения факторов производственной среды на 2,5 тысячах рабочих мест.

Московский городской центр условий и охраны труда формировал перечень организаций города Москвы, прошедших аккредитацию в Минздравсоцразвития России и вошедших в Реестр аккредитованных организаций и специалистов, оказывающих услуги в области охраны труда. Информация об организациях и специалистах, оказывающих услуги в области обеспечения охраны труда, доводилась до работодателей в электронном виде и на бумажных носителях.

Окружные базовые центры по охране труда, взаимодействуя с представителями окружных советов Московской Федерации профсоюзов и Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей), Государственной инспекции труда в городе Москве, территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по городу Москве, филиалов Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес», оказывали практическую и методическую помощь органам исполнительной власти столицы в решении входящих в их компетенции вопросов охраны труда.

Специалисты базовых центров постоянно проводили информирование работодателей и населения по вопросам охраны труда, в том числе о введении в действие новых нормативных правовых актов по охране труда, внесении изменений в нормативные правовые акты, о новациях в области охраны труда, освещаемых в периодических изданиях журнала «Охрана труда и социальное страхование» и других специализированных изданиях.

Успешно функционировал на территории новой Москвы, в городе Троицке, новый базовый центр по охране труда, который во взаимодействии с социальными партнерами выстраивал работу по реализации системы государственного управления охраной труда, налаживал взаимодействие с предприятиями и организациями Троицкого и Новомосковского административных округов и муниципальных образований.

Одним из направлений деятельности этого центра в сфере охраны труда было создание и организация работы межведомственных комиссий по охране труда при администрациях муниципальных образований для координации всех вопросов, связанных с улучшением условий и охраны труда, сокращением производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях округов, участием в проведении городских мероприятий по охране труда, организацией и проведением окружных мероприятий в области охраны труда. В 2013 году межведомственные комиссии по охране труда созданы в городских округах Щербинка и Троицк, а также поселениях Сосенское, Щаповское, Внуковское и Филимонковское.

К ярмарке вакансий Департамента труда и занятости населения города Москвы, проходившей в городе Троицке в 2013 году, представители базового центра по охране труда подготовили экспозицию, информирующую о направлениях деятельности центра. Для всех обратившихся посетителей были проведены консультации по охране труда.

Сотрудники Троицкого базового центра по охране труда приняли участие в деловой программе городской выставки «Охрана труда в Москве – 2013» (конференция, круглые столы, семинары). Они организовали посещение выставки представителями муниципальных предприятий округа, которые приняли участие в мероприятиях деловой программы, получили методическую литературу и консультации специалистов по различным направлениям работы в области охраны труда (аттестация рабочих мест, обучение руководителей и специалистов, организация работы по охране труда на предприятиях и др.).

В рамках реализации мероприятий Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.» в феврале и декабре 2013 года в базовом центре Троицка было организовано обучение руководителей и специалистов администраций муниципальных образований Троицкого и Новомосковского административных округов (54 представителя из 20 муниципальных образований).

Сотрудники центра приняли активное участие в организации и проведении смотра – конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда.

В августе 2013 года в префектуре Троицкого и Новомосковского административного округов состоялся окружной семинар-совещание, на котором присутствовало 83 человека. Тема семинара – «Соблюдение законодательства об охране труда». В 2013 году на базе Троицкого базового центра и муниципальных образований было проведено 25 семинаров по вопросам охраны труда, в работе которых приняли участие 436 человек.

Для оказания методической и практической помощи организациям муниципальных образований в обеспечении безопасных условий труда, базовым центром было проведено 112 обследований организаций, которым была оказана организационно-методическая и практическая помощь в организации работ по охране труда.

В 2013 году базовый центр провел более 200 консультаций по вопросам охраны труда для представителей малого и среднего бизнеса.

В рамках проведения Всемирного дня охраны труда и ко Дню города, базовый центр принял участие в работе консультационного пункта в городских округах Троицк, Щербинка, а также в поселении Десеновское.

Организация обучения и проверки знаний по охране труда

Основопологающей в инфраструктуре обеспечения охраны труда по-прежнему оставалась организация обучения по охране труда.

В 2013 году Департамент труда и занятости населения города Москвы осуществлял координацию деятельности обучающих организаций города по обучению и проверке знаний требований охраны труда руководителей и специалистов предприятий и организаций.

В Москве в 2013 году насчитывалось 135 организаций, проводящих обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций города. Все эти организа-

ции внесены в Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

В обучающих организациях столицы в 2013 году прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда 65 тысяч руководителей и специалистов организаций различных отраслей экономики города.

В соответствии с графиком, утвержденным Департаментом труда и занятости населения города Москвы, Московский городской центр условий и охраны труда проводил обучение и проверку знаний требований охраны труда представителей органов исполнительной власти города Москвы (ответственные лица, специалисты по охране труда, члены комиссий по охране труда органов исполнительной власти) и руководителей государственных учреждений. Обучающиеся обеспечивались всеми необходимыми нормативными правовыми актами и информационными материалами по охране труда и получали удостоверения установленного образца. Всего в 2013 году было обучено 369 человек, из них: 170 представителей органов исполнительной власти и 199 руководителей государственных учреждений.

На базе Центра был проведен семинар-совещание с организациями, проводящими обучение и проверку знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций города Москвы. В семинаре приняли участие руководители и преподаватели из 43 обучающих организаций.

3 декабря 2013 года Департамент труда и занятости населения города Москвы и Московская Федерация профсоюзов провели в Учебно-исследовательском центре Московской Федерации профсоюзов семинар-совещание на тему «От аттестации рабочих мест к специальной оценке условий труда», в котором приняли участие более 440 представителей органов исполнительной власти, профсоюзов, работодателей и обучающих организаций.

В работе семинара участвовали представители Государственной инспекции труда в городе Москве, ФГБУ «НИИ труда и социального страхования» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и др.

На семинаре обсуждались вопросы соблюдения трудового законодательства и состояния аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях города, оценки профессиональных рисков и совершенствования системы управления охраной труда, подготовки экспертов по специальной оценке условий труда.

Образовательным учреждением профсоюзов «Академия труда и социальных отношений» (АТиСО) осуществлялась работа по оказанию

методической помощи руководителям и специалистам организаций и проведению обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов, преподавателей и членов комиссий обучающих организаций города.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации АТиСО включена в Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда с правом оказания услуг по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Открытый институт охраны труда, промышленной безопасности и экологии Академии труда и социальных отношений осуществлял обучение и повышение квалификации в области охраны труда, промышленной безопасности и экологии.

В институте функционировали:

- кафедра охраны труда, промышленной безопасности и экологии;
- Научный центр по новым направлениям развития охраны труда, промышленной безопасности и экологии;
- Городской базовый учебно-методический центр;
- Две лаборатории: техносферной безопасности и промышленной безопасности и экологии.

В институте проводилось обучение по следующим профессионально-образовательным программам по охране труда и промышленной безопасности:

- обучение по профилю «Интегрированная система управления безопасностью труда, промышленной и экологической безопасностью»;
- переподготовка по программе «Охрана труда» (на базе высшего технического и среднего профессионального образования);
- переподготовка по программе «Менеджер по охране труда» (на базе высшего технического образования);
- переподготовка по программе «Аудит в области охраны труда и промышленной безопасности» (на базе высшего технического и среднего профессионального образования).

Учебно-исследовательский центр Московской Федерации профсоюзов был включен в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, в 2012 году.

Ежегодно в Учебно-исследовательском центре Московской Федерации профсоюзов и на Центральных профсоюзных курсах Московской Федерации профсоюзов проходят обучение около трех тысяч человек

из числа профсоюзного актива, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и членов комиссий по охране труда профсоюзов.

Два раза в год на Центральных профсоюзных курсах Московской Федерации профсоюзов проводятся семинары по обучению технических инспекторов труда МФП и отраслевых профсоюзов. В апреле 2013 года было проведено совещание представителей технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов и отраслевых профсоюзов совместно с представителями Департамента труда и занятости населения города Москвы и Московского городского центра условий и охраны труда, в котором приняло участие 70 человек. На семинаре рассматривались вопросы реализации государственной политики в области охраны труда, состояния и путей совершенствования нормативно-правовой базы в области охраны труда, а также актуальные вопросы гигиены труда в современных условиях.

26 июня 2013 года Московская Федерация профсоюзов в рамках реализации программы сотрудничества на 2013–2014 гг. между Рострудом и GIP INTERNATIONAL при Министерстве труда, занятости, профессиональной подготовки и социального диалога Франции организовала в Учебно-исследовательском центре Московской Федерации профсоюзов семинар «Расследование несчастных случаев на производстве». На семинаре рассматривались особенности расследования несчастных случаев в строительной отрасли, несчастных случаев в результате аварий и катастроф, вопросы участия в работе комиссий представителей Фонда социального страхования Российской Федерации и технической инспекции труда профсоюзов.

Организация обеспечения работников городских организаций средствами индивидуальной защиты

По данным Мосгорстата (по организациям, охваченным статистическим учетом) на конец 2013 года численность работников столичных организаций, получающих спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты, достигла 414,5 тысяч человек (59,5 % от общего числа работников этих организаций).

В 2013 году из бюджета Московского регионального отделения Фонда социального страхования РФ на приобретение средств индивидуальной защиты для 250,3 тысяч работников 409 организаций-страхователей было израсходовано более 173 млн. рублей.

Большую роль в развитии индустрии средств индивидуальной защиты, обеспечении средствами индивидуальной защиты организаций го-

рода играет Саморегулируемая организация «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты» (Ассоциация «СИЗ»).

Ассоциация «СИЗ» объединяет ведущих разработчиков, изготовителей и поставщиков всех видов средств индивидуальной защиты, которые производят и поставляют до 60 % средств индивидуальной защиты (СИЗ) на российский рынок.

Членами Ассоциации «СИЗ» являются более 90 организаций из 16 регионов России (в том числе 46 московских), стран ближнего и дальнего зарубежья. В Ассоциацию входят научно-исследовательские организации, около 70 производителей и поставщиков средств индивидуальной защиты, 15 зарубежных фирм, центры охраны труда и др.

Членами ассоциации являются около 80% технических экспертов, испытательных и научно-исследовательских центров страны.

Одна из главных целей Ассоциации «СИЗ» содействие государственной политике в области обеспечения работников различных отраслей экономики качественными средствами индивидуальной защиты.

Важное место в работе ассоциации занимает издательская и выставочная деятельность: проведение региональных и отраслевых конференций, семинаров, круглых столов, в том числе международных.

Основной выставочный проект Ассоциации «СИЗ» – международная выставка «Безопасность и охрана труда», ежегодно проводимая в Москве.

По информации Саморегулируемой организации «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты» в 2013 году в Москве занимались реализацией сертифицированных спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты около 50 организаций.

В 2013 году ассортимент поставляемых потребителям спецодежды, спецобуви и других СИЗ и сопутствующих товаров включал в себя около 12000 наименований, из них 40% – спецодежда, 27 % – средства индивидуальной защиты рук и средства индивидуальной защиты органов дыхания, 26% – спецобувь.

Вся продукция соответствовала требованиям безопасности и имела сертификаты соответствия системы ГОСТ Р.

Информационное обеспечение охраны труда

В обеспечении охраны труда одним из приоритетных направлений оставалось информационное обеспечение и пропаганда охраны труда,

широкое освещение вопросов охраны труда в средствах массовой информации. В 2013 году Департаментом труда и занятости населения города Москвы, органами исполнительной власти города широко использовались электронные и печатные средства массовой информации, центральное и кабельное телевидение.

Своевременное предоставление общественности столицы актуальной информации о состоянии условий и охраны труда в организациях города Москвы является важной задачей в обеспечении пропаганды охраны труда и создании безопасных условий труда.

Информирование работодателей, специалистов и населения города по вопросам охраны труда, создания безопасных и здоровых условий труда осуществлялось через печатные средства массовой информации, центральное и кабельное телевидение, интернет-сайты Департамента труда и занятости населения города Москвы, ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда», органов государственного надзора, Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей), Московской Федерации профсоюзов, информационные порталы органов исполнительной власти города Москвы, систему информационного обеспечения малого предпринимательства Москвы и Интернет-ресурсы Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес» и его филиалов.

На Интернет-ресурсе системы дистанционного бизнес-образования малого предпринимательства (www.businesslearning.ru) функционировал учебный модуль «Охрана труда», предоставлявший возможность подготовки, переподготовки и повышения квалификации в форме дистанционного обучения в сети Интернет по охране труда.

Информация о мероприятиях, проводимых Московской Федерацией профсоюзов, публиковалась на страницах газеты «Солидарность», в окружных и районных средствах информации, а также распространялась через сеть Интернет на официальном сайте Московской Федерации профсоюзов.

Кроме того, на сайте Московской Федерации профсоюзов размещалась правовая информация и проводились консультации по вопросам охраны труда. Соответствующий раздел программы «Профсоюзная Фемида» освещал различные аспекты охраны труда и давал ссылки на соответствующие нормативные документы.

Еженедельно проводилось обновление Перечня действующих нормативно-правовых актов по условиям и охране труда на сайте ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда»,

размещались тексты новых нормативных правовых актов по охране труда и информация о планируемых в городе мероприятиях по охране труда.

Были подготовлены, оттиражированы и распространены среди организаций города Москвы около 60 тысяч экземпляров нормативных правовых актов, методической литературы и информационных материалов по охране труда.

На мероприятиях, проводимых Департаментом труда и занятости населения города Москвы и органами исполнительной власти города Москвы, распространено 45 тысяч экземпляров методических документов по охране труда, 4 тысячи экземпляров информационных сборников по вопросам охраны труда, разработанных и изданных в соответствии с программными мероприятиями по охране труда.

Департамент труда и занятости населения города Москвы подготовил и издал тиражом 14 тысяч экземпляров плакаты по охране труда, из них 12 тысяч – для транспортного комплекса города Москвы.

Московский городской центр условий и охраны труда для пропаганды охраны труда широко использовал и такие методы работы, как мобильные консультационные пункты по охране труда для работодателей, работников организаций и населения столицы.

По согласованию с управами районов на улицах города устанавливались автомобили с оборудованным кабинетом по охране труда для проведения консультаций по вопросам охраны труда. За консультациями по различным направлениям охраны труда обратились более ста заинтересованных лиц, которые получили квалифицированные рекомендации по совершенствованию работы по охране труда в организациях, устранению выявленных нарушений требований трудового законодательства, методическую и практическую помощь в устранении выявленных нарушений, разъяснения по разделу «Охрана труда» Трудового кодекса Российской Федерации.

Важными средствами распространения информации в области охраны труда оставались телевидение и радио, пресса, а также проведение прямых консультаций. Так на сайте Государственной инспекции труда в городе Москве можно было получить консультацию по вопросам охраны труда в режиме «on-line», пользуясь системой Скайп. Получить квалифицированный ответ на вопрос, имеющий отношение к охране труда, можно было и на сайте Московской Федерации профсоюзов.

Вопросы обеспечения безопасности труда, снижения производственного травматизма, улучшения условий и охраны труда, повыше-

ния роли надзорных и контрольных органов в обеспечении охраны труда, а также деятельность Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы систематически освещались в программах «Городское собрание», «Линия защиты», «События» (телеканал «ТВ Центр»), на телеканале «Столица», в эфире радиостанции «Говорит Москва»).

Публикации по вопросам охраны труда выходили на страницах городских и федеральных печатных изданий: «Московская правда», «Известия», «Комсомольская правда», «Тверская, 13», «Московскийсомолец», «Российская газета» и др.

В то же время в городе отсутствовал единый информационный центр информирования общественности города Москвы о системе государственного управления охраной труда в городе Москве, состоянии условий и охраны труда в организациях города Москвы, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости в организациях столицы, работе органов исполнительной власти, органов государственного надзора и общественного контроля по обеспечению охраны труда.

13 ноября 2013 года на заседании Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (МТК) рассматривался вопрос об участии социальных партнеров в реализации государственной политики в области охраны труда в Москве.

Решение МТК от 13 ноября 2013 года «О ходе реализации Московского трехстороннего соглашения на 2013–2015 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей по итогам первого полугодия 2013 года и внесении изменений в Московское трехстороннее соглашение на 2013–2015 годы» содержало рекомендации сторонам социального партнерства о формировании рабочей группы для подготовки предложений по совершенствованию системы информирования общественности о состоянии условий и охраны труда в организациях города Москвы.

В перспективе это решение было нацелено на создание единого информационного Интернет–портала по охране труда.

Необходимо отметить, что в 2014 году такая рабочая группа из представителей Департамента труда и занятости населения города Москвы, Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей), Московской Федерации профсоюзов, Государственной инспекцией труда города Москвы и ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» была сформиро-

рована. На заседании Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы ею был представлен укрупненный план создания единого информационного Интернет–портала для информирования общественности о состоянии охраны и условий труда в организациях города Москвы.

Проведение выставок по охране труда

Одной из важнейших составляющих системы информационного обеспечения охраны труда в Москве является проведение специализированных городских и международных выставок.

В рамках выполнения мероприятий по охране труда 2013 года подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы на 2012–2016 гг.» Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности» в период с 5 по 7 июня 2013 года в Центральном выставочном комплексе «Экспоцентр» прошла IV городская выставка «Охрана труда в Москве – 2013». Организаторами выставки выступили Департамент труда и занятости населения города Москвы и Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда». В выставке приняло участие более 200 организаций, посетили выставку более 4 тысяч человек.

Мероприятия выставки были ориентированы на выявление перспективных инновационных разработок в области охраны труда, пропаганду здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах.

В работе выставки приняли участие городские органы исполнительной власти, органы государственного надзора и контроля, аттестующие организации, органы статистики и социального страхования, общественного контроля, научно-исследовательские институты и центры, Ассоциация разработчиков, производителей и поставщиков средств индивидуальной защиты, предприятия и организации – победители Городского смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда, другие организации, участвующие в обеспечении охраны труда в столице.

В выставочной экспозиции были представлены следующие направления:

- Государственное управление охраной труда в городе Москве, система управления охраной труда в органах исполнительной власти города.

- Средства защиты от воздействия опасных и вредных производственных факторов.
- Обучение и проверка знаний требований охраны труда руководителей и специалистов предприятий города.
- Аттестация рабочих мест по условиям труда.
- Научные разработки в области охраны труда.
- Методическое обеспечение охраны труда.
- Государственный надзор и контроль за соблюдением нормативных требований охраны труда, общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников.

В рамках работы выставки проводились семинары по актуальным проблемам обеспечения безопасных условий труда, реализации новых направлений законодательства в области охраны труда.

На выставке была проведена церемония вручения Сертификата доверия работодателям. С 2010 года в Москве реализуется совместный проект Государственной инспекции труда в городе Москве, Московской Федерации профсоюзов и Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей». За три года Сертификаты доверия работодателю получили 18 организаций. В 2013 году Сертификат доверия работодателю вручили одной организации – ГБОУ СПО города Москвы Технологический колледж № 34.

В 2013 году была организована экспозиция города Москвы на XVII Международной специализированной выставке «Безопасность и охрана труда –2013», которая проходила с 10 по 13 декабря 2013 года в павильоне № 75 Всероссийского выставочного центра. Экспозицию Москвы на выставке представляли Департамент труда и занятости населения города Москвы, ГБУ города Москвы «Московский городской Центр условий и охраны труда» с участием Московской Федерации профсоюзов.

Целью выставки было широкое распространение российских достижений науки в области охраны и безопасности труда в различных отраслях экономики, а также ознакомление с опытом других стран в этой сфере.

В рамках выставки была проведена Всероссийская практическая конференция «Реформирование законодательства об охране труда и системы предоставления компенсаций: взгляд с разных сторон. Направление и проблемы взаимодействия и сотрудничества», основ-

ными задачами которой явилось обсуждение направлений взаимодействия работодателей, профсоюзов, органов государственного надзора и контроля, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении специальной оценки условий труда.

В ходе работы выставки технической инспекцией труда Московской Федерации профсоюзов проводились консультации по вопросам охраны труда с использованием информационного портала «Профсоюзная Фемида».

Проведение мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда

28 апреля более чем в ста странах мира по инициативе Международной организации труда отмечается Всемирный день охраны труда.

Ежегодно в апреле проводятся мероприятия, направленные на привлечение внимания общественности к вопросам улучшения условий и охраны труда на рабочем месте, предотвращения несчастных случаев на производстве и уменьшения рисков возникновения профессиональных заболеваний.

Тема Всемирного дня охраны труда в 2013 году – «Профилактика профессиональных заболеваний».

В докладе, подготовленном в 2013 году Международной Организацией Труда (МОТ) к Всемирному дню охраны труда, отмечалось, что во всем мире профессиональные заболевания – главная причина смертности, связанной с производственной деятельностью. Ежегодно из 2,34 млн. смертей на рабочем месте лишь 320 тысяч происходит вследствие несчастного случая. Причина оставшихся 2,02 млн. смертельных случаев (5500 смертей в день) – различные виды профессиональных заболеваний. Это свидетельство непереносимого дефицита достойного труда.

Происходящие вследствие быстрой глобализации технические, социальные и организационные перемены на рабочем месте сопровождаются появлением новых рисков. И хотя благодаря улучшению охраны труда, техническому прогрессу и совершенствованию регулирующих механизмов некоторые традиционные риски минимизируются, они все равно продолжают оставаться причинами тяжелого вреда здоровью работников. При этом растет число новых форм профессиональных заболеваний, в отношении которых отсутствуют надлежащие меры профилактики, защиты и контроля. Например, новые опасные и вредные производственные факторы на рабочем месте возникают в связи с появлением

нием таких новых технологий, как нанотехнологии и некоторые виды биотехнологий.

Несовершенство системы профилактики профессиональных заболеваний оказывает серьезное негативное влияние не только на работников и их семьи, но и на общество в целом. Профилактика гораздо более эффективна и менее затратна, чем лечение или реабилитация.

Поэтому МОТ призывает срочно наращивать потенциал для профилактики профессиональных заболеваний в рамках национальных систем охраны труда. Совместными усилиями правительств, объединений работодателей и работников борьба с этой скрытой эпидемией должна занять одно из самых заметных мест в новых международных и национальных программах в области охраны труда.

В рамках проведения в столице Всемирного дня охраны труда Департамент труда и занятости населения города Москвы совместно с Московской Федерацией профсоюзов и Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей) 24 апреля 2013 года провел Московскую городскую конференцию «Улучшение условий труда – основа профилактики профессиональных заболеваний». Конференция прошла в Учебно-исследовательском центре Московской Федерации профсоюзов. В ее работе приняли участие 436 представителей 274 организаций и органов исполнительной власти города Москвы.

На конференции были рассмотрены вопросы обеспечения здоровых и безопасных условий труда в городе Москве, финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, состояния нормативно-правовой базы по охране труда Российской Федерации, совершенствования социального партнерства в обеспечении охраны труда.

17 апреля 2013 года в рамках мероприятий Всемирного дня охраны труда состоялся семинар-совещание со специалистами организаций машиностроения города Москвы. На семинаре рассматривались вопросы нормативного регулирования аттестации рабочих мест по условиям труда, проведения медицинских осмотров, пенсионного обеспечения работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами.

26 апреля 2013 года в ГБУ «Московский городской центр условий и охраны труда» прошел День открытых дверей для учащихся (выпускников) московских вузов, посвященный Всемирному дню охраны труда.

Всего в рамках Всемирного дня охраны труда проведено 108 мероприятий (круглые столы, семинары и совещания), в которых приняли участие 2743 представителя 394 организаций.

Была организована работа мобильного консультационного пункта по охране труда в 9 районах и 2 городских округах Москвы, за консультациями обратились 102 заинтересованных лица.

Информация о проведении Всемирного дня охраны труда в Москве размещалась на сайтах Департамента труда и занятости населения города Москвы и других органов исполнительной власти города, Московского городского центра условий и охраны труда.

Проведение шестого Московского городского смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда

Для повышения заинтересованности работодателей города Москвы в создании здоровых и безопасных условий труда в организациях в 2013 году проведен шестой Московский городской смотр-конкурс на лучшую организацию работы в области охраны труда (Постановление Правительства Москвы от 4 октября 2011 года № 464-ПП «О проведении Московского городского смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда»). Смотр-конкурс был организован Правительством Москвы совместно с Московской Федерацией профсоюзов и Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей).

Смотры-конкурсы на лучшую организацию работы в области охраны труда проводятся в Москве ежегодно с целью активизации деятельности работодателей по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работников, стимулирования работы в области охраны труда в органах исполнительной власти города Москвы, привлечения внимания общественности к решению вопросов охраны труда, развития и совершенствования социального партнерства в решении проблем охраны труда.

Смотры-конкурсы ставят своими задачами пропаганду достижений в области охраны труда, повышение делового статуса организаций, победивших в смотре-конкурсе, и обеспечение тем самым заинтересованности работодателей в создании здоровых и безопасных условий труда для работников, а также осуществление контроля за соблюдением законодательства о труде, требований охраны труда; изучение и распространение положительного опыта, передовых форм и методов организации работы по охране труда; повышение эффективности управления охраной труда.

В 2013 году конкурс проводился по семи номинациям, в нем приняли участие более 2400 организаций города, в качестве претендентов на призовые места органами исполнительной власти города Москвы было отобрано 106 организаций.

Конкурс стартовал в апреле 2013 года и проходил в три этапа: первый этап проходил непосредственно внутри организаций города; на втором этапе органы исполнительной власти подвели итоги смотр-конкурса среди организаций отраслей экономики города и административных округов; третий этап проводился в городе Москве в целом.

При определении победителей смотр-конкурса среди организаций (на втором и третьем этапах) в качестве критериев использовались: отсутствие групповых несчастных случаев, несчастных случаев на производстве со смертельным и тяжелым исходом, впервые выявленных профессиональных заболеваний; снижение общего числа несчастных случаев на производстве; снижение коэффициентов тяжести и частоты несчастных случаев на производстве; проведение аттестации рабочих мест по условиям труда; наличие службы охраны труда (специалиста по охране труда), комитета (комиссии) по охране труда; функционирование в организации системы управления охраной труда; организация обучения и проверки знаний по охране труда работников, наличие распорядительной и учетной документации по охране труда, коллективного договора с разделом «Условия и охрана труда»; наличие кабинетов и уголков по охране труда.

Координацией деятельности по подготовке и проведению Московского городского смотр-конкурса занимался Организационный комитет смотр-конкурса.

Распоряжением Правительства Москвы от 29 октября 2013 года № 620-ПП «Об итогах проведения Московского городского смотр-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда» были утверждены 26 победителей Московского городского смотр-конкурса во всех семи номинациях.

Награждение победителей состоялось в декабре 2013 года на международной выставке «Безопасность и охрана труда – 2013».

С 1998 года в Москве проводится городской конкурс профессионального мастерства «Московские мастера». Организаторами конкурса являются Правительство Москвы, Московская Федерация профсоюзов и Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей). С 2012 года в его рамках проводится конкурс в номинации «Лучший специалист (инженер) по охране труда».

Конкурс «Лучший работодатель города Москвы 2013» стартовал 1 июля 2013 года. Это ежегодное мероприятие проводится Департаментом труда и занятости населения города Москвы в рамках всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». Основными целями конкурса являются содействие занятости населения (в частности, учащейся молодежи), а также развитие цивилизованных трудовых отношений и повышение социальной ответственности бизнеса.

В 2013 году в номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы» победило Открытое акционерное общество «МОС ОТИС», а в номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях непроизводственной сферы» – Государственное автономное учреждение города Москвы «Научно-практический центр медико-социальной реабилитации инвалидов» Департамента социальной защиты населения города Москвы.

Аттестация рабочих мест по условиям труда

С 1 января 2014 года процедура аттестации рабочих мест прекратила свое существование в связи с введением специальной оценки условий труда. Это новая процедура оценки условий труда на рабочих местах, порядок проведения которой регламентируется Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» № 426-ФЗ от 28 декабря 2013 года.

Специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника.

Законом предусматривается возможность декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест, на которых вредные или опасные производственные факторы не идентифицированы, и упраздняется процедура сертификации организации работ по охране труда, что позволяет существенно снизить административную и финансовую нагрузки на организации.

С целью сохранения преемственности и исключения дополнительных финансовых расходов работодателей устанавливается переходный период на срок до 31 декабря 2018 года, в течение которого будут при-

знаваться действующими результаты проведения оценки условий труда с помощью аттестации рабочих мест.

Необходимо отметить, что Правительству Москвы удалось развернуть широкую кампанию по аттестации рабочих мест по условиям труда в столичных организациях. Всего с 2009 года по 2013 год была проведена аттестация 1 млн.19 тыс.276 рабочих мест в 19 651 организации.

В 2013 году в организациях города продолжалась активная работа по аттестации рабочих мест по условиям труда.

По результатам аттестации в каждой организации разрабатывались и реализовывались планы мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда.

Одним из приоритетных направлений этой работы была организация аттестации рабочих мест в государственных учреждениях и органах исполнительной власти города.

Согласно постановлению Правительства Москвы от 07.04.2009 № 271-ПП «О формировании сведений о существующих условиях труда в организациях города Москвы» Департамент труда и занятости населения города Москвы обеспечивал формирование сведений о существующих условиях труда в организациях города Москвы на основе информации, поступающей от аттестующих организаций, на базе ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

В Реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2013 году по Москве было зарегистрировано 110 аттестующих организаций.

По сведениям ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» в 2013 году проведена аттестация 319 758 рабочих мест в 6331 организации города Москвы, где трудилось 438 363 тысячи человек. В 1196 государственных бюджетных учреждениях города Москвы в 2013 году аттестовано более 99,15 тысяч рабочих мест.

По данным аттестующих организаций условия труда на 224 730 или 70,3% аттестуемых рабочих мест в организациях столицы относились к оптимальным и допустимым, то есть соответствовали государственным нормативным требованиям охраны труда и санитарным нормам. На них трудилось 295 251 человек.

Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда составило 95 028 (29,7 %). Это рабочие места с наличием в рабочей зоне вредных производственных факторов, превышающих гигиенические нормативы и оказывающих неблагоприятное действие на ор-

ганизм работающего или его потомство. На этих рабочих местах было занято 143 112 человек.

В соответствии с классификацией Руководства Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» к вредным условиям труда (3 класс) отнесены 94 431 рабочее место или 29,5% рабочих мест, которые прошли аттестацию по условиям труда, с числом работающих 142 235.

К 4 классу условий труда (опасные) отнесено 597 рабочих мест (0,2 %) с числом работающих 877 человек. На этих местах уровни воздействия вредных производственных факторов в течение рабочей смены создают угрозу для жизни, высокий риск развития острых профессиональных заболеваний.

Не соответствовали требованиям по обеспеченности средствами индивидуальной защиты 9936 рабочих мест (3,1 %). Травмоопасными были признаны 16 820 рабочих мест (5,3 %).

На рабочих местах, которые соответствовали государственным нормативным требованиям охраны труда, трудились 67,4 % работников обследованных организаций. В условиях труда, не соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда, работали 32,6 % работников.

В 2013 году из средств ГУ – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда было израсходовано 233 162,45 тысяч рублей или 31,6 % от всех выделенных на предупредительные меры средств (в 2012 году – 339 445,8 тысяч рублей). Аттестовано 110 275 рабочих мест.

Государственная экспертиза условий труда

В соответствии со статьей 216.1 Трудового Кодекса Российской Федерации Департамент труда и занятости населения города Москвы является органом, уполномоченным на проведение государственной экспертизы условий труда в городе Москве на региональном уровне.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

- качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (с 2014 года – качества проведения специальной оценки условий труда);

- правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- фактических условий труда работников.

В 2013 году в Департамент труда и занятости населения города Москвы поступило 35 заявок на проведение государственной экспертизы условий труда. Было проведено 28 экспертиз, по результатам которых подготовлено 30 заключений.

Сведения о результатах проведения государственной экспертизы условий труда в Москве приведены в табл. 3.

Таблица 3

**Сведения о результатах проведения государственной
экспертизы условий труда в Москве**

Наименование показателей	2013 год	2012 год
1	2	3
Общее количество поступивших запросов на проведение государственной экспертизы условий труда, (ГЭУТ) всего	35	36
<i>в том числе по запросам и обращениям:</i>		
органов государственного надзора за соблюдением требований охраны труда	1	3
органов медико-социальной экспертизы	12	5
работодателей	21	28
работников	1	0
<i>в том числе по видам экспертиз:</i>		
качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда	21	26
правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда	2	3
фактических условий труда, в том числе в период, непосредственно предшествующий несчастному случаю на производстве	12	7
Количество организаций (предприятий), в которых была осуществлена госэкспертиза условий труда	28	36
Общее количество рабочих мест, в отношении которых проводилась государственная экспертиза	2210	2663
Общая численность работников, в отношении которых проводилась государственная экспертиза	2210	2663
Общее количество выданных заключений по запросам и обращениям	30	36
Общее количество отрицательных заключений (наличие нарушений) по рассмотренным запросам и обращениям	30	36
Количество запросов, в рамках работы над которыми привлекались измерительные лаборатории, всего	1	1

2.2. Государственный контроль (надзор), общественный контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда

Органы прокуратуры города Москвы

Государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры города Москвы.

Органами прокуратуры города Москвы в результате осуществления прокурорского надзора в 2013 году выявлено 3103 случая нарушения трудового законодательства, имеющих отношение к охране труда, внесено свыше 550 представлений об их устранении. По инициативе прокуратуры привлечено к административной ответственности более 580 должностных лиц, в суды направлено свыше 200 исковых заявлений.

Органами прокуратуры выявлено, что основной причиной несчастных случаев с работниками организаций явилось нарушение требований охраны труда вследствие недобросовестного отношения к своим обязанностям должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности труда на конкретных объектах при выполнении определенных видов работ.

Государственная инспекция труда в городе Москве

Государственная инспекция труда в городе Москве в 2013 году провела 3963 проверки состояния охраны труда в столичных организациях (в 2012 году – 4869), в том числе 341 – в организациях малого предпринимательства. При этом основное внимание уделялось профилактическим мерам, направленным на предупреждение и локализацию правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве.

Из общего числа проверок 2775 были проведены государственными инспекторами труда по вопросам охраны труда, а 1188 – государственными инспекторами труда по правовым вопросам трудового законодательства.

Совместно с органами прокуратуры города Москвы была осуществлена 131 проверка, с органами технологического надзора – 8, с органами по труду – 1, с органами пожарного надзора – 15, с органами санитарно-эпидемиологического надзора – 1, с профсоюзными органами – 20, с другими органами надзора – 2.

В организациях обрабатывающих производств были проведены 634 проверки, в организациях строительства – 641, оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования – 530, транспорта и связи – 359, здравоохранения и предоставления услуг социального характера – 290, в организациях, осуществляющих операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг – 256, коммунальных, социальных и персональных (бытовых) услуг – 247, образования – 242.

Общее количество выявленных в ходе проверок нарушений трудового законодательства в сфере обеспечения охраны труда – 23 638.

Наибольшее количество нарушений было выявлено в организациях строительства (4846), в обрабатывающих производствах (4072), в организациях оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования (2875), организациях транспорта и связи (2789), предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг (1622), организациях, занимающихся операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (1526), организациях образования (1207), здравоохранения и предоставления услуг социального характера (1006).

Чаще всего обнаруживались нарушения при проведении проверок по вопросам обучения и инструктажей по охране труда (5409), трудового договора (2972), проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (2209), обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты (1308), проведения медосмотров работников (1257), соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве (1127), гарантий и компенсаций (947), целевого использования средств на мероприятия по охране труда (856).

По результатам проведенных государственными инспекторами проверок:

- в органы прокуратуры и следствия направлено 579 материалов в целях рассмотрения в установленном порядке вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения трудового законодательства, в том числе в связи с несчастными случаями на производстве – 555, по которым возбуждено одно уголовное дело;
- направлены в суды 335 протоколов о привлечении к административной ответственности лиц, виновных в допущенных админи-

стративных правонарушениях, по которым судами принято 171 решение о назначении административных наказаний;

- выдано 4646 предписаний об устранении нарушений трудового законодательства, в том числе руководителям субъектов малого предпринимательства – 192;
- прекращено использование 9058 единиц 292 видов средств индивидуальной и коллективной защиты, не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда;
- оформлены и направлены в суд протоколы о временном запрете деятельности 40 структурных подразделений и производственных участков организаций, а также эксплуатации 243 единиц оборудования, зданий и сооружений;
- отстранены от работы 13703 работника в связи с непрохождением в установленном порядке инструктажей или обучения и проверки знаний требований охраны труда;
- привлечено по результатам проверок к дисциплинарной ответственности 2005 работников организаций, виновных в нарушениях требований трудового законодательства;

Государственной инспекцией труда в городе Москве в 2013 году рассмотрено более 8,4 тысяч обращений граждан, требования заявителей признаны обоснованными и удовлетворены по 3673 жалобам. 430 должностных лиц привлечено к ответственности за нарушения трудового законодательства, допущенные в отношении заявителей.

Государственная инспекция труда в городе Москве ежемесячно представляла оперативную информацию о несчастных случаях на производстве (групповых, тяжелых и со смертельным исходом) в Департамент труда и занятости населения города Москвы, который обобщал ее по административным округам и видам экономической деятельности и доводил до органов исполнительной власти города для рассмотрения и принятия мер, направленных на снижение уровня производственного травматизма.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве

В 2013 году Управлением Роспотребнадзора по городу Москве и его территориальными отделами в административных округах осуществлялся государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением требований санитарного законодательства на 5892 произ-

водственных объектах (в 2012 г. – на 6310) по следующим основным направлениям:

- надзор за соблюдением санитарного законодательства на предприятиях различных видов экономической деятельности; санитарно-гигиеническая паспортизация канцерогеноопасных производств;
- организация предварительных и периодических профилактических медицинских осмотров;
- учет и расследование случаев профессиональных заболеваний (отравлений);
- надзор за состоянием условий труда отдельных контингентов работников (женщины, подростки, инвалиды, работники летного состава гражданской авиации, работники предприятий и организаций непромышленного профиля);
- надзор за объектами малого и среднего предпринимательства промышленного профиля;
- надзор за организацией производственного контроля за соблюдением санитарных правил;
- совершенствование направлений социально-гигиенического мониторинга условий труда работников;
- гигиеническое обучение и просвещение.

Важным и перспективным направлением деятельности Управления Роспотребнадзора по городу Москве оставалась оценка профессионального риска для здоровья работника.

Методология оценки профессионального риска дает возможность обосновать эффективные управляющие решения на основе оценки потенциального вреда здоровью работников в результате воздействия вредных и опасных факторов производственной среды; сравнивать и ранжировать различные факторы производственной среды и трудового процесса, идентифицировать наиболее уязвимые группы работников (несовершеннолетние, беременные женщины, кормящие матери, инвалиды), разрабатывать механизмы и стратегию снижения профессиональных рисков, определять приоритеты в области охраны труда и здоровья работников.

Специалисты территориальных отделов управления Роспотребнадзора по городу Москве в административных округах в 2013 году осуществляли контроль за исполнением хозяйствующими субъектами обязательных требований санитарного законодательства к организации и проведению производственного контроля за соблюдением санитарных

правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

В 2013 году на надзоре в Управлении Роспотребнадзора по городу Москве находилось 5892 организации с общей численностью работников более 1136 тысяч человек.

Было проведено 598 плановых, 576 внеплановых проверок, 69 административных расследований. На 1017 объектах промышленного профиля проводились лабораторно-инструментальные исследования, в том числе на пары и газы, пыли и аэрозоли и вещества 1 и 2 классов опасности.

По результатам надзорной деятельности за соблюдением санитарного законодательства по всем объектам надзора промышленного профиля специалистами по гигиене труда в 2013 году было наложено 1628 административных штрафов, в том числе 1039 – на юридические лица.

Передано в суд 102 дела, по 77 из них приняты решения о назначении административного наказания.

Основными видами санитарных правонарушений в организациях города были:

- превышение гигиенических нормативов вредных производственных факторов на рабочих местах;
- отсутствие производственного контроля за соблюдением санитарных правил и норм;
- работа с вредными и (или) опасными производственными факторами без проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников;
- отсутствие необходимой исходно-разрешительной документации;
- необеспеченность работников эффективными сертифицированными средствами индивидуальной защиты;
- неприменение работниками средств индивидуальной защиты;
- невыполнение предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления Роспотребнадзора по городу Москве оставалось осуществление надзора за объектами транспорта и транспортной инфраструктуры, базирующимися в международном аэропорту Шереметьево и в аэропорту Внуково. Главной причиной, определяющей актуальность данного направления работы Управления, был многолетний высокий уровень профессио-

нальной заболеваемости среди работников летного состава авиакомпаний, базирующихся в этих аэропортах.

Специалисты территориальных отделов управления Роспотребнадзора по городу Москве в административных округах осуществляли контроль за исполнением хозяйствующими субъектами требований санитарного законодательства по организации и проведению производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

В 4872 организациях разработаны планы (программы) производственного контроля за соблюдением санитарных правил, что составило 82,7 % от общего количества промышленных объектов, состоящих на надзоре.

В 2013 году осуществлялся надзор за 2865 объектами малого предпринимательства промышленного профиля (53,6 % от состоящих на надзоре объектов промышленного профиля) с общим числом работающих 128 237 человек, из них 38223 женщин, 3 подростка и 196 инвалидов.

Как и прежде, подавляющее количество предприятий малого бизнеса (примерно 90 %) размещено на предприятиях и в научно-исследовательских институтах, где они арендуют площади для осуществления своей деятельности. Ряд предприятий малого бизнеса размещен в жилых домах. Необходимо отметить, что Правительство Москвы предпринимает определенные усилия для решения этой проблемы. Так, для объектов малого бизнеса сохраняются льготные арендные ставки, им разрешается выкупать у государства арендуемые помещения. Но особый акцент делается на создании в административных округах системы так называемых коворкинг-центров (совместных офисов для работы предпринимателей).

За год был обследован 281 объект надзора. На 90 % объектов были выявлены нарушения санитарного законодательства, по результатам проверок наложено 595 штрафов.

Два раза (в Северном АО) осуществлялось делопроизводство по вопросу прекращения (приостановления) работ в связи с выявлением грубых нарушений санитарных правил и норм, способных повлечь возникновение и распространение инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений).

Московская Федерация профсоюзов

В 2013 году работа технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов была направлена на защиту трудовых прав работников на безопасные и здоровые условия труда, оказание помощи членским организациям в их работе по организации и обеспечению охраны труда.

Занимая активную позицию в решении вопросов сохранения жизни и здоровья работников, московские профсоюзы всесторонне взаимодействовали с социальными партнерами, органами исполнительной и законодательной власти города. Были заключены специальные соглашения о взаимодействии с Прокуратурой города Москвы и Государственной инспекцией труда в городе Москве при проведении совместного контроля за соблюдением трудового законодательства и защите трудовых прав граждан, выявлении и предупреждении нарушений в области охраны труда в организациях города Москвы.

В 2013 году профсоюзный контроль за соблюдением работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляли 39 технических инспекторов труда Московской Федерации профсоюзов и отраслевых профсоюзов, а также более 21,5 тысячи уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

В 2013 году технической инспекцией труда Московской Федерации профсоюзов и отраслевых профсоюзов было проведено более 3295 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства, в том числе совместно с Государственной инспекцией труда в городе Москве и другими территориальными органами государственного надзора и контроля. В ходе проведенных проверок было выявлено более 21 тысячи различных нарушений трудовых прав работников в области охраны труда, привлечено к дисциплинарной и административной ответственности 104 должностных лица, предъявлены требования о приостановке работы 111 единиц станков, машин и оборудования в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников.

Техническими инспекторами труда Московской Федерации профсоюзов и отраслевых профсоюзов проведено 1814 тематических проверок, в том числе по вопросам труда женщин – 124 (выявлено 343 нарушения); труда молодежи – 49 (58 нарушений); обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – 1578 (456 нарушений); гарантий и компенсаций – 32 (128 нарушений) и другие.

По результатам тематических проверок работодателям выдавались представления (предписания) об устранении обнаруженных недостатков.

Проводилась работа по рассмотрению личных обращений, заявлений и жалоб трудящихся, связанных с нарушением их прав в сфере охраны труда. Рассмотрено 420 обращений, из которых по 302 приняты решения в пользу работников.

Важным направлением взаимодействия с Государственной инспекцией труда в городе Москве явилось участие представителей профсоюзов в совместном расследовании несчастных случаев на производстве. Кроме того, инспекция труда профсоюзов принимала участие в работе комиссий по расследованию смертельных, групповых и тяжелых несчастных случаев на предприятиях, не имеющих первичных профсоюзных организаций.

В 2013 году в отдел охраны труда и экологии Московской Федерации профсоюзов поступило 90 извещений о смертельных и тяжелых несчастных случаях на производстве. Из них расследовано с участием технических инспекторов труда Московской Федерации профсоюзов 52 случая, с участием технических инспекторов труда отраслевых профсоюзов – 24 случая. 14 несчастных случаев произошли на территории других субъектов Российской Федерации, поэтому технические инспекторы труда не принимали участия в их расследовании.

Комитет государственного строительного надзора города Москвы (Мосгосстройнадзор)

Мосгосстройнадзор осуществлял государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории города Москвы.

В 2013 году Мосгосстройнадзор проводил надзор за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда и предотвращению травматизма на 6353 объектах капитального строительства.

На объектах строительства Москвы, в том числе расположенных на новых территориях, было проведено более 20,5 тысяч обследований, в том числе около 9,9 тысяч проверок. По результатам проверок выдано около 23 тысяч предписаний об устранении нарушений.

Около 30% нарушений касались качества производства строительно-монтажных работ, основными из которых являются нарушения обязательных требований утвержденных проектов. Треть нарушений были связаны с низкой культурой организации строительства, содержанием

стройплощадок (их количество снизилось по сравнению с 2012 годом на 11,6 %).

Третья группа нарушений касалась отсутствия у застройщиков исполнительной документации, нарушений требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических и экологических требований.

За грубые нарушения и несвоевременное принятие мер по обеспечению охраны труда юридическим и должностным лицам было выдано 656 штрафов на сумму 61,7 миллиона рублей, что в 1,3 раза больше, чем за 2012 год.

Основной причиной выявленных нарушений явилась низкая квалификация рабочих и инженерно-технических работников подрядных организаций, ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей. На каждом втором проверенном объекте отсутствовал строительный контроль со стороны технического заказчика.

Выявлено более 22,3 тысяч нарушений по содержанию строительных площадок, в том числе 6933 – по охране труда. В 9807 случаях отсутствовала исполнительная, проектная, рабочая документация. Было зафиксировано 5,5 тысяч нарушений требований пожарной безопасности, более 2 тысяч нарушений санитарно-эпидемиологических требований, более 3 тысяч нарушений порядка осуществления строительного контроля.

Специалисты Мосгосстройнадзора ежегодно проводят целевые проверки строительных площадок в зимний период с целью выявления нарушений в организации рабочего процесса. В целях предупреждения и своевременной подготовки объектов строительства к зимним условиям Мосгосстройнадзор заблаговременно выдавал заказчикам и подрядчикам письменное Предостережение, в котором говорилось о неукоснительном соблюдении нормативных требований по содержанию стройплощадок и требований охраны труда.

В течение всего зимнего периода специалисты Мосгосстройнадзора проводили проверки очистки кровель строящихся зданий и сооружений, пешеходных галерей от снега и наледи, обработки гранитным щебнем пятиметровых зон, прилегающих к ограждениям стройплощадок, внутривозвездных проездов и проходов.

В ходе проверок, прошедших зимой 2013 – 2014 года, было проведено обследование 1734 строительных площадок. На 1372 из них выявлено 1096 нарушений, в том числе: на 224 объектах не очищены от снега кровли строящихся объектов и пешеходных галерей; на 218 объектах

не очищены от снега и наледи пятиметровые зоны, прилегающие к стройплощадкам; на 378 объектах не очищены от снега и наледи внутриплощадочные проезды и проходы; на 276 объектах не выполнена обработка прилегающих пятиметровых зон, внутриплощадочных проездов и проходов гранитным щебнем и антигололедными реагентами.

По всем фактам выявленных нарушений приняты меры административного воздействия с применением штрафных санкций к юридическим и должностным лицам заказчиков и подрядчиков на общую сумму 6,64 млн. рублей.

В целях повышения качества строительно-монтажных работ и организации строительного производства Мосгосстройнадзором проведен конкурс на «Лучшее содержание строительной площадки в зимних условиях». Его победителем стала генподрядная организация ООО «ИФСК «АРКС», заказчик – ООО «Инвестспецстрой».

Более 12% от общего числа выявленных нарушений на всех объектах строительства города Москвы произошло на строящихся объектах метрополитена. Большинство замечаний касалось складирования строительных материалов и изделий, содержания внутриплощадочных дорог, бытовых городков, прилегающих к стройплощадкам 5-метровых зон, ограждений, установки информационных щитов (паспортов объектов), работы моечных постов. Кроме того, были зафиксированы нарушения при использовании средств индивидуальной защиты, установке защитных ограждений мест разрывов, устройстве переходных мостиков, выделении опасных зон при производстве работ, нарушения требований электробезопасности и другие.

Главными причинами допущенных нарушений явились: низкая ответственность инженерно-технических работников за выполнение работ на подведомственных объектах, неэффективная работа служб охраны труда строительных компаний и недостаточный уровень специальной строительной подготовки линейного персонала. Среди других причин – нарушение трудовой и производственной дисциплины и требований техники безопасности, использование труда неподготовленных в профессиональном отношении лиц из стран ближнего и дальнего зарубежья, а также молодежи, формальное отношение отдельных руководителей к обеспечению безопасных условий труда.

Мосгосстройнадзор осуществлял, кроме того, надзор за условиями труда строительных рабочих (оборудование бытового городка, организация питания, обеспечение питьевой водой, средствами индивидуальной защиты, организация медицинского обслуживания, организация

производственного контроля за условиями труда), а также за содержанием строительных площадок в части складирования строительных материалов, изделий и конструкций.

По выявленным фактам правонарушений выдавались предписания об устранении нарушений, применялись меры административного воздействия, в случаях грубого нарушения требований трудового законодательства работы приостанавливались до полного устранения недостатков.

В соответствии с требованиями современного градостроительного законодательства государственный строительный надзор в Москве осуществлялся комплексно, объединяя в себе все необходимые при строительстве виды надзорной деятельности. Уже шесть лет Мосгосстройнадзор проводит такие специализированные виды надзора как пожарный, экологический и санитарно-эпидемиологический.

Одной из первостепенных задач оставалось осуществление надзора за обеспечением пожарной безопасности строительных объектов. Координацией этой работы занималось Управление пожарного надзора Мосгосстройнадзора, но фактически работа осуществлялась всеми инспекторами при каждой проверке. Результатом деятельности стало устойчивое снижение количества пожаров и их последствий на строительных площадках в течение последних семи лет.

Специалисты Управления пожарного надзора Мосгосстройнадзора осуществляли надзор за выполнением требований проектной документации и технических регламентов к безопасности зданий и сооружений, а также требований пожарной безопасности при организации строительного производства.

В 2013 году на объектах капитального строительства, поднадзорных Мосгосстройнадзору, произошло 39 пожаров, что на два случая меньше, чем в 2012 году.

Причинами пожаров явились: неосторожное обращение с огнем и неисправность электрооборудования – по 14 случаев в 2013 и 2012 годах; нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации теплогенерирующих приборов – 8 случаев и при проведении огневых работ – 3 случая. В результате пожара в 2013 году погиб один работник.

В 2013 году на объектах капитального строительства, поднадзорных комитету, количество несчастных случаев со смертельным исходом сократилось на 26%, а всего количество несчастных случаев уменьшилось почти на 7%.

В 2013 году Мосгосстройнадзором проведено 13 семинаров по охране труда и содержанию строительных площадок с участием представителей строительных компаний, Департамента строительства города Москвы, профсоюза строителей Москвы, Государственной инспекции труда в городе Москве.

Информация, касающаяся соблюдения требований охраны труда, санитарного законодательства, профилактики травматизма, рассматривалась на еженедельных городских селекторных совещаниях.

2.3. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В 2013 году в городе продолжалась работа по реализации Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», а также программных мероприятий города Москвы по охране труда, направленных на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В Государственном учреждении – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года состояло на учете по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 1 119 617 страхователей (в 2012 г. – 1 124 114, в 2011 году – 1 077 370).

В филиалах Государственного учреждения – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в 2013 году зарегистрировано 2479 несчастных случаев на производстве (в 2012 г. – 2984), в том числе тяжелых – 341, со смертельным исходом – 108, и 131 профессиональное заболевание (в 2014 г. – 28).

В 2013 году сумма выплат по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составила 179,7 млн. рублей (в 2012 г. – 212,7 млн. рублей).

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных израсходовано 180,4 млн. рублей (в 2012 г. – 161,7 млн. рублей).

Сумма единовременных страховых выплат составила 26,3 млн. рублей (в 2012 г. – 25,2 млн. рублей), ежемесячных страховых выплат – 1964,8 млн. рублей (в 2012 г. – 1826,7 млн. рублей).

Численность получателей, которым производились выплаты, составила 14 805 человек, в том числе имеющих право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного – 1 302 человека (в 2012 г. соответственно 15145 и 1273 человека).

Всего за 2013 год на страховое обеспечение пострадавших израсходовано 2351,2 млн. рублей.

В 2013 году согласно приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 580н «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» (в редакции приказа Минтруда РФ от 24 мая 2013 г. № 220н) Московское региональное отделение Фонда проводило работу по финансовому обеспечению предупредительных мер.

В 2013 году в финансировании предупредительных мер приняли участие 2055 страхователей, было израсходовано 739 млн. рублей, что составило 99,2% бюджета Московского регионального отделения Фонда (в 2012 году – 672 млн. рублей). Перечень конкретных предупредительных мероприятий, которые были профинансированы в 2012–2013 годах, приведен в табл. 4.

Таблица 4

**Финансирование Московским региональным отделением
Фонда социального страхования Российской Федерации
предупредительных мер по сокращению производственного
травматизма и профессиональных заболеваний
и санаторно-курортное оздоровление работников, занятых
на работах с вредными и (или) опасными условиями труда**

№ п/п	Мероприятия	2012 год	2013 год
1.	Проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, тыс. руб.	339 445,8	233 162,45 (1231 страхователь)
	Аттестовано рабочих мест, ед.	155 865	110 275
2.	Оплата стоимости путевок на санаторно-курортное оздоровление работников, тыс.руб.	89 929,2	110 239,68 (108 страхователей)
	Количество путевок, шт.	2351	2641

№ п/п	Мероприятия	2012 год	2013 год
3.	Приобретение средств индивидуальной защиты для работников, тыс. руб. Количество работников, для которых приобретались СИЗ, чел.	173 003,4 120 586	250 304,21 (409 страхователей) 150 222
4.	Обучение по охране труда отдельных категорий работников, тыс. руб. Прошли обучение, чел.	9 109,5 4 051	9 378,25 (321 страхователь) 3 832
5.	Проведение обязательных периодических медицинских осмотров, тыс. руб. Прошли медосмотры, чел.	57 755,7 26 850	130 501,22 (319 страхователей) 23 145
6.	Приобретение страхователями, работники которых проходят обязательные предсменные (предрейсовые) медицинские осмотры, приборов для определения наличия и уровня алкоголя в крови (алкотестеров), тыс. руб. Количество алкотестеров, ед.	693,0 16	1 562,7 61
7.	Приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов), тыс. руб. Количество тахографов, ед.	318,0 8	2 729,25 (3 страхователя) 83
8.	Приведение уровней запыленности и загазованности воздуха, уровней шума и вибрации, уровней излучений в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, тыс. руб. Количество рабочих мест, ед.	1 802,2 413	1079,1 (1 страхователь) 216
Всего израсходовано, тыс. руб.		672 056,9	739 011,4

С учетом расходов на финансовое обеспечение предупредительных мер в размере 739 млн. рублей, расходы Московского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве за 2013 год составили 3095 млн. рублей.

Бюджет Московского регионального отделения на 2013 год первоначально составлял 731 млн. рублей, но затем, в связи с большим количеством поданных страхователями заявлений и ростом начислений, был увеличен до 741 млн. рублей.

В 2013 году в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 10.02.2012 г. № 113н было разрешено финансировать из Фонда социального страхования обеспечение лечебно-профилактическим питанием работников, для которых указанное питание предусмотрено Перечнем производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 года № 46н. Впервые были использованы средства на лечебно-профилактическое питание 3 работникам, занятым на работах с вредными и опасными производственными факторами.

В 2013 году скидки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний были установлены 32 страхователям, сумма скидок составила 23 091,9 тысяч рублей, надбавки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование были установлены 815 страхователям, сумма надбавок составила 141 685,33 тысяч рублей.

3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

В настоящее время на федеральном уровне предпринимаются эффективные шаги по модернизации системы государственного управления охраной труда, основной целью которой объявлен переход от компенсационной, затратной модели управления охраной труда к современной системе управления профессиональными рисками, позволяющей реализовать превентивные подходы к сохранению здоровья работников на производстве и сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда.

Система управления охраной труда должна быть мобильной, отражать современные требования трудового законодательства, четко и оперативно реагировать на изменения условий труда, на появление новых, вызванных научно-техническим прогрессом профессиональных рисков, обеспечивать разработку и внедрение новых методов и средств защиты от опасных и вредных производственных факторов.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон о специальной оценке условий охраны труда, обеспечивающий унификацию процедуры оценки условий труда на рабочих местах и направленный на выявление и последовательное сокращение рабочих мест с вредными условиями труда. Процедура специальной оценки условий труда обеспечивает ясность и объективность при решении вопроса о предоставлении работнику гарантий и компенсаций в связи с работой во вредных и опасных условиях.

Поправки в Трудовой кодекс в связи с принятием Закона предусматривают введение минимальных размеров гарантий и компенсаций за работу во вредных (опасных) условиях труда и установление дифференцированного подхода к их предоставлению в зависимости от класса (подкласса) условий труда, определенного по результатам проведения специальной оценки условий труда.

В стране сформирована независимая система оказания услуг в области охраны труда благодаря введению процедуры обязательной аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

В соответствии с Федеральным законом об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний установлена прямая зависимость скидок и надбавок к страховым тарифам от фактических условий труда и производ-

ственного травматизма в организации. Это эффективно стимулирует мотивацию работодателей к улучшению условий и охраны труда.

Подготовлен законопроект изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в котором выделены отдельные составы правонарушений в области охраны труда, на порядок и более увеличены размеры штрафных санкций, установлена четкая градация размера штрафных санкций в зависимости от тяжести последствий того или иного правонарушения.

Президент страны неоднократно подчеркивал, что безопасность производства – это важнейшая экономическая и социальная задача. Он отмечал, что неблагоприятные условия труда – это во многом следствие несовершенства структуры экономики, отражение технологической слабости, отсталости некоторых отраслей.

Существенное изменение ситуации с улучшением условий труда невозможно без осуществления конкретных мер по перевооружению промышленности, обновлению основных производственных фондов и внедрению современных и безопасных технологий, без развития инновационных направлений в экономике столицы, внедрения экологических стандартов, обновления и создания качественных рабочих мест.

Проводимая в столице инновационная политика во всех сферах экономической деятельности, которая нашла свое отражение в государственных программах города Москвы, позволит обеспечить качественное улучшение условий труда работающего населения.

Другими немаловажными факторами, влияющими на безопасность труда, являются как высокий уровень профессиональной подготовки рабочих кадров, так и подготовка высококвалифицированных специалистов в области охраны труда.

В настоящее время на федеральном уровне проводится разработка профессиональных стандартов, учитывающих современные требования подготовки и квалификации кадров, а также их профориентации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2013 года № 2108-р утвержден перечень мероприятий по увеличению к 2020 году числа высококвалифицированных работников. Мероприятия направлены на достижение высокого профессионального уровня работников, на популяризацию рабочих и инженерных профессий.

Развитие систем подготовки квалифицированных кадров предусмотрено и государственными программами города Москвы на 2012–2016 годы.

В 2013 году в московских учреждениях среднего профессионального образования обучалось около 110 тыс. человек, однако организации города продолжали испытывать дефицит квалифицированных рабочих кадров. Поэтому в том же году Правительством Москвы было принято постановление, согласно которому столичные организации, направлявшие своих работников на обучение в профессиональные образовательные организации города для получения среднего профессионального образования, могли получить субсидии из бюджета города для частичного возмещения затраченных на обучение средств (до 90 тысяч рублей на подготовку одного рабочего или специалиста).

В 2013 году на федеральном уровне было утверждено предоставление субсидий организациям, готовящим специалистов в сфере охраны труда и социальных отношений.

Необходимость развития и совершенствования системы образовательных услуг в области охраны труда обусловлена ее большой ролью в обеспечении безопасности жизни и здоровья работников. Система образования должны отражать новые тенденции в области охраны труда, тенденции перехода к управлению профессиональными рисками, формировать у работников практические навыки безопасного труда, культуры производства.

Реализация мер, направленных на улучшение условий и охраны труда и снижение уровня производственного травматизма в организациях города, является одним из приоритетов в деятельности органов исполнительной власти города Москвы.

Охрана труда остается одним из ключевых направлений трехстороннего сотрудничества между социальными партнерами столицы.

Представленные в Докладе материалы показывают, что в Москве в 2013 году продолжалась работа по повышению эффективности системы государственного управления охраной труда, государственного надзора и контроля, общественного контроля, дальнейшему развитию городской инфраструктуры обеспечения охраны труда, по оказанию методической, консультационной и информационной поддержки организациям города в их деятельности по обеспечению охраны труда.

В 2013 году на финансирование мероприятий по охране труда подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы на 2012-2016 гг.» Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.» было израсходовано более 754,9 млн. рублей, в том числе из бюджета города Москвы более 15,9 млн. рублей.

Организации города Москвы в 2013 году израсходовали на мероприятия по охране труда 6549,1 млн. рублей.

Из бюджета Фонда социального страхования на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний и санитарно-курортное оздоровление работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, было израсходовано более 739 млн. рублей.

В 2013 году успешно функционировала городская инфраструктура обеспечения охраны труда.

В последние годы в Москве наметилась тенденция к снижению уровня производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом. Этому во многом способствовала реализация программных мероприятий по охране труда, работа органов исполнительной власти и социальных партнеров во взаимодействии с органами государственного надзора и контроля, Московским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и другими организациями. Велась широкая информационная работа в СМИ.

Почти на 30% сократилось число групповых несчастных случаев на производстве, на 20,5 % – число несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.

Вместе с тем, в сфере управления охраной труда в городе существуют проблемы, требующие особого внимания. По-прежнему остается высоким процент работников московских организаций, пострадавших в других регионах Российской Федерации (47% поставленных на учет групповых, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом).

Возросло количество смертельных случаев, квалифицированных как не связанные с производством, причиной которых явилось общее заболевание.

Продолжительность нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего возросла на 7,7% и составила 46,3 дня.

При снижении общего количества тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом отмечается их рост на автомобильном и железнодорожном транспорте, на авиационном транспорте, в организациях науки (почти в два раза), электроэнергетике, электротехнической, химической промышленности, в учреждениях скорой медицинской помощи, в финансовых учреждениях.

Несмотря на уменьшение почти на 20 % количества групповых, тяжелых и несчастных случаев со смертельным исходом в строительной отрасли, в этой сфере экономической деятельности зарегистрировано наибольшее их число (более трети). На втором месте – организации торговли.

Не в полной мере финансируется работодателями проведение мероприятий по охране труда в организациях города (в среднем финансирование в расчете на одного работающего снизилось по сравнению с 2012 годом более чем на треть). Работодателями не выполняются обязательства, принятые в Московском трехстороннем соглашении, о финансировании мероприятий по охране труда в размере не ниже минимального размера оплаты труда в городе в расчете на одного работника.

Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, имеет стойкую тенденцию к росту.

Более четверти всех работников, занятых в отраслях экономики города, получают хотя бы один из видов компенсаций за работу в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Негативным последствием неблагоприятного влияния вредных условий труда на здоровье работников является профессиональная заболеваемость, наиболее высокие показатели которой из года в год регистрируются на воздушном транспорте.

В большинстве случаев проводимые медосмотры работников, вследствие их некачественного проведения, не выполняют одну из своих основных функций – выявление на ранних стадиях профессиональных заболеваний. Продолжает сокращаться число здравпунктов на предприятиях.

Рабочие места с вредными условиями труда отрицательно влияют на состояние рынка труда. Падение престижа ряда рабочих профессий и специальностей, в том числе вследствие вредных и опасных условий труда, ведет к росту дефицита кадров по этим специальностям, к необходимости привлечения иностранных, как правило, неквалифицированных, работников. Неблагоприятные условия труда сказываются на потере кадровых ресурсов не только из-за высокой текучести кадров, но и вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

Представители органов исполнительной власти города Москвы не всегда в должной мере участвуют в работе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом.

Работодателями уделяется недостаточное внимание организации систем управления охраной труда, созданию служб охраны труда, особенно в организациях малого предпринимательства, работе комитетов (комиссий) по охране труда как органов социального партнерства в области охраны труда. Не везде организовано приобретение и использование сертифицированных средств индивидуальной защиты, проведение медосмотров, инструктажей и обучения работников по охране труда, санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников. Не соблюдается установленный порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Основной причиной неудовлетворительной организации работы по охране труда остается низкая исполнительская дисциплина ряда руководителей всех уровней, слабые знания трудового законодательства.

Требует совершенствования система информирования общественности о состоянии условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Москвы.

В связи с принятием постановления Правительства Москвы от 15.02.2013 № 76-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП» изменены полномочия и функции территориальных органов исполнительной власти города Москвы, что требует корректировки подходов к их участию в системе управления охраной труда в городе Москве.

На основании содержательной части Доклада и предложений целесообразно:

1. Рекомендовать Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, Департаменту строительства города Москвы, Департаменту торговли и услуг города Москвы, Департаменту науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы обратить особое внимание на необходимость усиления работы по снижению уровня травматизма с тяжелым и смертельным исходом в организациях отрасли, разработку предупредительных мер, направленных на улучшение условий и охраны труда.

2. Рекомендовать Департаменту строительства города Москвы:
 - 2.1. Продолжить работу по снижению производственного травматизма в строительных организациях города;
 - 2.2. Совместно с Государственной инспекцией труда в городе Москве усилить контроль за качеством применяемых средств индивидуальной защиты и соблюдением требований охраны труда на стройках столицы.
3. Рекомендовать органам исполнительной власти города Москвы:
 - 3.1. Обеспечить выполнение решений Правительства Москвы, Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, мероприятий подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы на 2012–2016 гг.» Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.», мероприятий по охране труда, предусмотренных другими государственными программами города Москвы; обязательств по охране труда в Московском трехстороннем соглашении, отраслевых и территориальных соглашениях;
 - 3.2. Оказывать содействие внедрению в организациях города Москвы новых разработок, прогрессивных технологий и оборудования, направленных на улучшение условий труда на рабочих местах и предотвращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с государственными программами города Москвы;
 - 3.3. Обеспечить участие представителей органов исполнительной власти города в расследовании несчастных случаев на производстве в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 26 марта 2014 года № 133-ПП «Об утверждении Порядка участия представителей органов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования в городе Москве в расследовании несчастных случаев на производстве»;
 - 3.4. Организовать работу по проведению специальной оценки условий труда в организациях города Москвы.

4. Рекомендовать Департаменту труда и занятости населения города Москвы:
- 4.1. Совместно с Московской Федерацией профсоюзов, Московской конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей) в связи с принятием постановления Правительства Москвы от 15.02.2013 № 76-ПП повысить роль Государственного бюджетного учреждения «Московский городской центр условий и охраны труда» и его отделов – Базовых центров по охране труда в административных округах города Москвы, территориальных объединений Московской Федерации профсоюзов, Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес Москвы» и его филиалов в оказании методической, практической и консультационной помощи по обеспечению безопасных условий и охраны труда в организациях административных округов города Москвы;
 - 4.2. Совместно с Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» и сторонами социального партнерства взять на особый контроль реализацию Государственной политики в области охраны труда на территории новых административных округов города Москвы, расширять механизмы социального партнерства в новых округах;
 - 4.3. Совместно с Государственным бюджетным учреждением «Московский городской центр условий и охраны труда», Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей), Московской Федерацией профсоюзов проводить в организациях города работу по разъяснению и пропаганде процедуры специальной оценки условий труда;
 - 4.4. Совместно с Государственным учреждением – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации проводить разъяснительную работу с организациями города о порядке использования средств Фонда социального страхования Российской Федерации на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний; о новом порядке расчета скидок и надбавок к страховым тарифам, предусматривающим их прямую зависимость от фактических условий труда и производственного травматизма в организации;

5. Рекомендовать Департаменту здравоохранения города Москвы, Управлению Роспотребнадзора по городу Москве:
 - 5.1. Разработать предложения по повышению эффективности работы по выявлению, учету и регистрации профессиональных заболеваний работников столичных организаций;
 - 5.2. Совместно с Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы разработать план мероприятий по снижению профессиональной заболеваемости летного состава в ОАО «Аэрофлот» и ФГБУ «СЛЮ «Россия».

6. Рекомендовать сторонам социального партнерства:
 - 6.1. Усилить надзор и контроль за организацией безопасного производства работ на предприятиях и в организациях, где в 2013 году отмечался рост числа случаев производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом, а также в организациях, допускающих случаи тяжелого и смертельного травматизма;
 - 6.2. Привлечь внимание работодателей к разработке мероприятий по обеспечению безопасных условий труда своих работников, осуществляющих производственную деятельность в других субъектах Российской Федерации;
 - 6.3. Привлечь внимание работодателей к необходимости повышения квалификации рабочих кадров путем проведения семинаров, круглых столов, конкурсов профессионального мастерства и т.д.;
 - 6.4. Обеспечить расширение и конкретизацию обязательств сторон социального партнерства в области охраны труда в отраслевых и окружных трехсторонних соглашениях;
 - 6.5. Провести совместно с Государственной инспекцией труда в городе Москве анализ причин смертности работников на рабочих местах в результате общего заболевания;
 - 6.6. Осуществлять контроль финансирования мероприятий по охране труда в соответствии с Московским трехсторонним соглашением (не ниже установленного минимального размера заработной платы в городе Москве в расчете на каждого работающего);

- 6.7. Разработать план мероприятий по совершенствованию системы информирования общественности Москвы о состоянии условий и охраны труда в организациях города;
- 6.8. Усилить разъяснительную работу среди работодателей города о проекте «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей» и возможности получения в его рамках «Сертификата доверия работодателю».

Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве
(данные Мосгорстата)

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013
Среднесписочная численность работников в организациях, представивших сведения по травматизму, тыс. чел.	1168	1174	1199	1200,4	1262,8
Численность пострадавших от несчастных случаев, чел.	1359	1364	1261	1256	1127
из них:					
женщин	435	491	446	457	405
подростков	–	1	–	1	2
Численность пострадавших от несчастных случаев со смертельным исходом, чел.	52	46	66	67	33
Численность пострадавших от несчастных случаев в расчете на 1000 работников ($K_{\text{ч}}$)	1,2	1,16	1,05	1,0	0,89
Численность пострадавших от несчастных случаев со смертельным исходом в расчете на 1000 работников ($K_{\text{чсм}}$)	0,045	0,039	0,055	0,056	0,026
Количество дней нетрудоспособности на одного пострадавшего	48,0	44,3	50,7	43,0	46,3

**Показатели производственного травматизма по городу Москве
по видам экономической деятельности в 2013 году
(данные Мосгорстата)***

Виды экономической деятельности	Численность пострадавших в расчете на 1000 работающих	Из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	Число дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, руб.
1	2	3	4	5
Всего, 2013 год 2012 год	0,89 (1,0)	0,026 (0,056)	46,3 (43)	5186,2 (7854,7)
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1,66 (0,8)	– (0,153)	32,8 (18,2)	1106 (413)
Добыча полезных ископаемых	2,97(8,4)	0,99 (–)	44,7 (56,1)	25613 (34278)
Обрабатывающие производства	1,62 (1,7)	0,03 (0,03)	37,9 (43,1)	5547 (8840)
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	3,06 (2,3)	– (–)	36,6 (35,9)	8248 (8970)
Текстильное и швейное производство	1,5 (0,6)	– (–)	44,75 (36,7)	3418 (1504)
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,34 (0,4)	– (–)	40,0 (64,0)	4004 (1287)
Обработка древесины и производство изделий из дерева	7,65 (5,8)	– (–)	33,86 (25,5)	6338 (799)

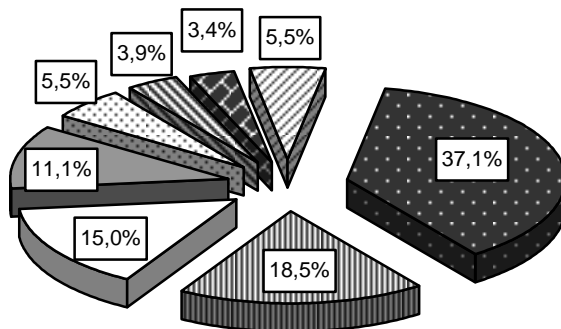
* В скобках приведены данные 2012 года

1	2	3	4	5
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,49 (0,7)	– (–)	30,5 (53,8)	1551 (2184)
Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	– (2,1)	– (–)	– (69,0)	6015 (285748)
Химическое производство	0,36 (1,5)	– (–)	57,75 (39,4)	3759 (3531)
Производство резиновых и пластмассовых изделий	2,05 (1,1)	– (–)	23,8 (32,8)	2328 (4819)
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	1,94 (1,4)	– (0,21)	21,17 (46,2)	5440 (4847)
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	1,66 (2,3)	– (–)	58,5 (51,3)	5606 (4173)
Производство машин и оборудования	1,08 (1,9)	0,057 (0,106)	41,26 (49,8)	5276 (3662)
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	1,05 (1,0)	0,026 (0,027)	45,15 (37,3)	5206 (4426)
Производство транспортных средств и оборудования	1,99 (2,0)	0,11 (0,044)	36,71 (49,9)	6552 (5448)
Прочие производства	0,15 (0,5)	– (–)	44,0 (45)	2194 (2611)
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,44 (0,5)	0,014 (0,079)	61,69 (38,4)	9161 (27017)
Строительство	0,88 (1,3)	0,076 (0,197)	67,14 (56,5)	5630 (4827)
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	0,22 (0,6)	0,017 (0,034)	59,26 (36,2)	1681 (2517)

1	2	3	4	5
Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	0,07 (0,9)	– (0,078)	15,0 (44,8)	1299 (8716)
Оптовая торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	0,244 (0,6)	0,019 (0,028)	60,96 (34,6)	1733 (1778)
Гостиницы и рестораны	0,46 (0,6)	0,057 (–)	41,88 (45,9)	2471 (1365)
Транспорт и связь	0,97 (1,0)	0,023 (0,052)	50,18 (43,0)	7876 (8276)
Связь	1,02 (1,1)	0,013 (0,05)	53,5 (36,7)	6093 (6460)
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	0,53 (0,5)	0,008 (0,061)	43,24 (35,1)	2774 (2318)
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	0,83 (1,0)	– (–)	40,73 (37,4)	3600 (8590)
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,86 (0,9)	0,038 (0,18)	36,57 (36,4)	6658 (7271)

**Распределение несчастных случаев
по основным видам происшествий**

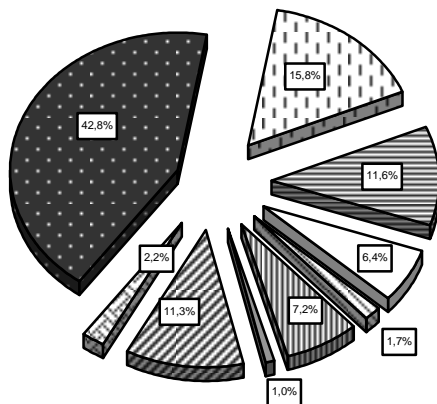
(данные Государственной инспекции труда в городе Москве)



■ Падение пострадавшего	■ Транспортные происшествия
□ Воздействие движущихся предметов	■ Удары предметами
□ Противоправные действия	■ Поражение электротоком
■ Воздействие огня	■ Прочие виды происшествий

Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

(данные Государственной инспекции труда в городе Москве)



- Нарушение правил дорожного движения
- Нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда
- Неприменение работниками средств индивидуальной защиты
- Непроведение обучения и инструктажей по охране труда
- Нарушение технологического процесса
- Нахождение пострадавших в состоянии алкогольного или наркотического опьянения
- Неудовлетворительная организация производства работ
- Нарушение требований безопасности при эксплуатации
- Прочие причины

**Показатели производственного травматизма
по административным округам города Москвы
(тяжелые, групповые несчастные случаи на производстве
и несчастные случаи на производстве со смертельным исходом)**

(данные Государственной инспекции труда в городе Москве)

Административные округа	2013 год		2012 год	
	Количество	%	Количество	%
Центральный	217	36,47	211	32,41
Северный	69	11,60	75	11,52
Западный	63	10,59	57	8,76
Восточный	54	9,08	62	9,52
Юго-Восточный	43	7,23	56	8,60
Северо-Западный	37	6,22	30	4,61
Юго-Западный	35	5,88	42	6,45
Южный	35	5,88	53	8,14
Северо-Восточный	32	5,38	47	7,22
Зеленоградский	5	0,84	10	1,54
Новомосковский	3	0,50	7	1,08
Троицкий	2	0,34	1	0,15
ИТОГО:	595	100	651	100

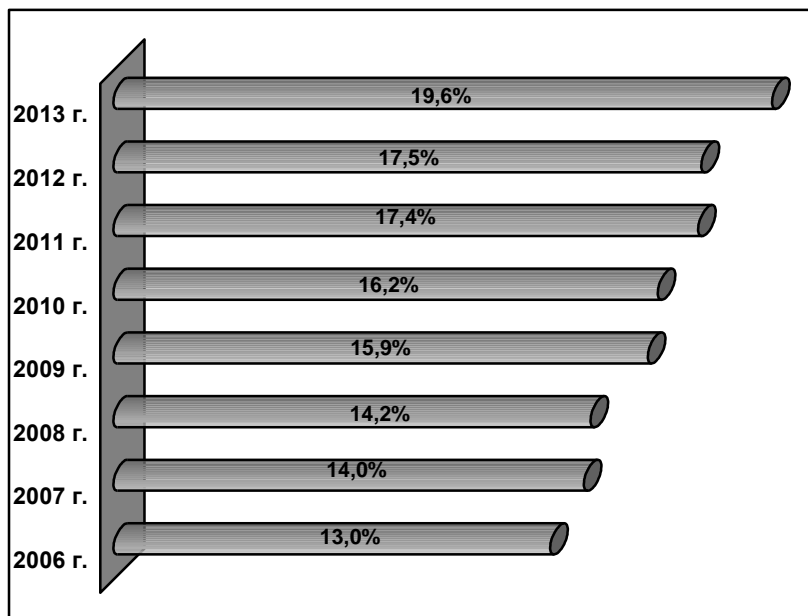
Состояние условий труда по видам экономической деятельности
(данные Мосгорстата на конец 2013 года)

Вид экономической деятельности	Общая численность работников	Численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам								Занятых на тяжелых работах	Занятых на работах с повышенной напряженностью труда
		Всего	под воздействием повышенного уровня:								
			шума, ультразвука, инфразвука	вибрации	запыленности воздуха рабочей зоны	загазованности воздуха раб. зоны	неионизирующего излучения	ионизирующего излучения	теплового излучения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Всего, тыс. чел.											
2013 г.	697,18	136,4	51.1	14,6	63,4	15,6	4,4	0,7	5,5	43,1	62,6
2012 г.	678,89	118,7	46,8	11,4	6,8	13,0	4,4	0,2	н/д	38,2	50,5
в % к числ. работников											
2013 г.	100,0	19,6	7,3	2,1	0,9	2,2	0,6	0,1	0,8	6,2	9,0
2012 г.	100,0	17,5	6,9	1,7	1,0	1,9	0,7	0,03	н/д	5,6	7,4
Обрабатывающие производства, тыс. чел.	214,98	21,5	9,9	1,3	1,8	3,8	0,5	0,4	0,5	4,5	3,9
в % к числу работников	100,0	10,0	4,6	0,6	0,9	1,8	0,2	0,2	0,2	2,1	1,8
Пр-во и распредел. электроэнергии, газа и воды, тыс. чел.	63,84	12,5	4,6	0,5	0,1	1,4	0,1	–	0,8	0,8	2,9
в % к числу работников	100	19,6	7,3	0,8	0,1	2,1	0,2	–	1,2	1,3	4,6

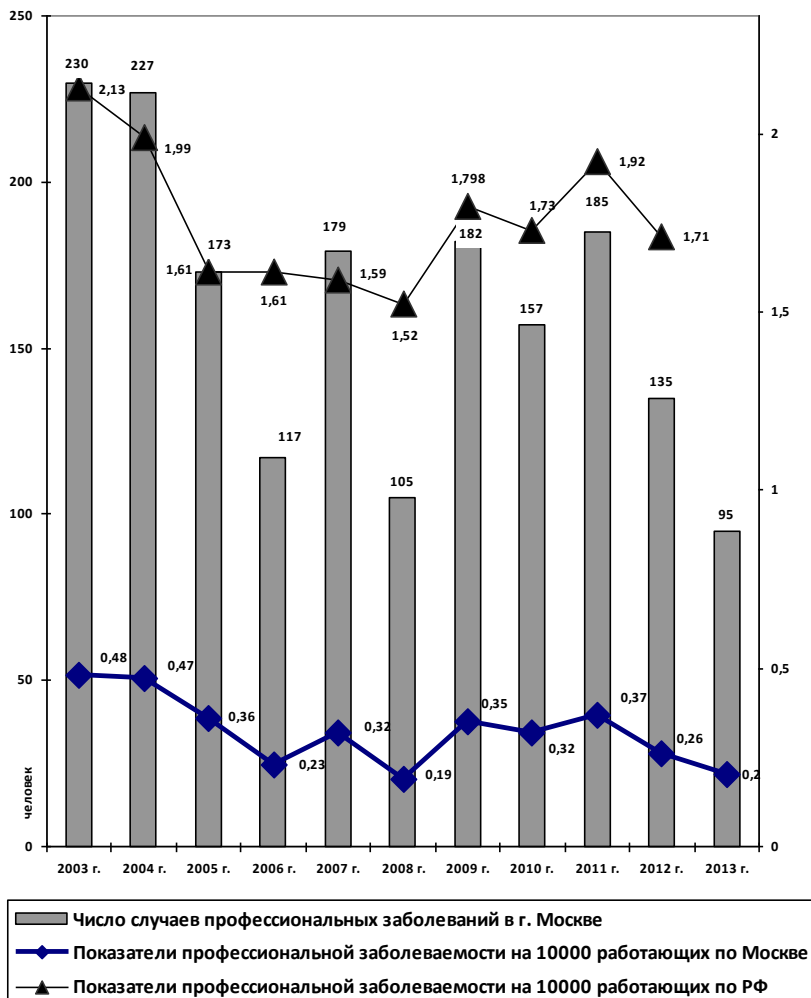
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Транспорт, тыс. чел. в % к числу работников	199,84	69,8	23,10	8,3	0,6	5,7	2,2	0,2	1,3	18,0	45,1
	100,0	35,0	11,5	4,1	0,3	2,8	1,1	0,1	0,7	9,0	22,6
Строитель- ство, тыс. чел. в % к числу работников	139,00	29,4	12,7	4,3	3,8	4,0	1,7	0,07	2,9	18,4	9,9
	100,0	21,2	9,2	3,1	2,8	2,9	1,2	0,1	2,1	13,3	7,1
Связь, тыс. чел. в % к числу работников	78,23	3,1	0,8	0,2	0,01	0,7	–	–	–	1,3	0,8
	100,0	4,0	1,0	0,3	0,01	0,8	–	–	–	1,7	

Приложение 7

**Динамика удельного веса работников, занятых в условиях,
не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам
(данные Мосгорстата)**

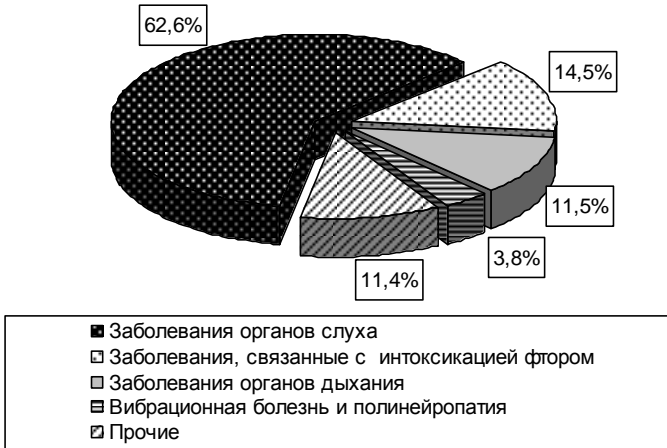


Динамика показателей впервые выявленной профессиональной заболеваемости в 2003–2013 годах
(данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)



Приложение 9

Структура профессиональной заболеваемости по нозологическим группам в 2013 году (данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)



Приложение 10

Уровень профессиональной заболеваемости по отраслям промышленности в 2013 году (данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)

