



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

ПРИКАЗ

от 19.12.2024

№ 1190 А

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Москвы от 29.12.2021 № 2231-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты на 2025 год (приложение).
2. Признать утратившим силу приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 19 декабря 2023 г. № 1068А «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для молодежи на 2024 г.»
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя руководителя Департамента **А.Б.Александрову**.

Руководитель Департамента



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00862E11698D4F0109AAB9E6C324923DFC
Владелец: Стружак Евгений Петрович
Действителен с 06-06-2025 до 30-08-2026

Е.П. Стружак

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты на 2025 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики рисков причинения вред**

1.1. В рамках осуществления полномочий в области содействия занятости населения органов государственной власти субъектов Российской Федерации Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы (далее – Департамент) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты (далее - государственный контроль). В связи с установлением моратория¹ до 2030 года на проведение мероприятий по контролю (надзору) плановые и внеплановые проверки в части регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты в 2024 году не проводились.

Квотирование рабочих мест для трудоустройства – один из видов социальной поддержки незащищенных слоев населения. Создание (выделение) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, обеспечивает равный доступ к труду для молодежи следующих категорий: несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые. Обязанность работодателей по представлению необходимой информации позволяет обеспечить непрерывный контроль за исполнением квоты.

Квота для приёма на работу молодежи устанавливается работодателям, осуществляющим деятельность на территории города Москвы, численность работников которых составляет более 100 человек. Размер квоты составляет 2 процента от среднесписочной численности работников организации, индивидуального предпринимателя. В случае если количество инвалидов, принятых на квотируемые рабочие места для инвалидов, составляет более 2 процентов от среднесписочной численности работников, количество квотируемых рабочих

¹ Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

мест в отношении категорий молодежи, уменьшается на соответствующую величину².

В случае невыполнения установленной квоты для приема на работу молодежи работодатели обязаны перечислить в бюджет города Москвы компенсационную стоимость квотируемого рабочего места в размере величины прожиточного минимума в городе Москве для трудоспособного населения, установленной в городе Москве на день уплаты указанной компенсационной стоимости в порядке, установленном нормативными правовыми актами города Москвы³.

1.2. Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и определяет цели, задачи Программы профилактики на 2025 год.

Программа профилактики рисков нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для молодежи реализуется в соответствии с требованиями, утвержденными Правительством Москвы⁴.

Предметом контроля является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных Законом города Москвы и иными нормативными правовыми актами города Москвы². Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия контролируемых лиц либо по их инициативе.

Профилактическая деятельность Департамента осуществлялась в 2024 году на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для молодежи, утвержденной приказом Департамента⁵. В рамках профилактической деятельности проведены следующие мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, консультирование, профилактический визит, создание условия для добровольного самообследования работодателей на предмет соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для молодежи.

Информирование по соблюдению обязательных требований осуществляется Департаментом в порядке, установленным законодательством⁶, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Мэра и Правительства Москвы по адресу: www.mos.ru/dscn и в ГИС «Открытый

² Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. №90 «О квотировании рабочих мест»

³ Постановление Правительства от 04 августа 2009 г. №742-ПП «Об утверждении положения о квотировании рабочих мест в городе Москве»

⁴ Постановление Правительства Москвы от 29 декабря 2021 г. № 2231-ПП «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты»

⁵ Приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 19 декабря 2023 г. № 1068А «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для молодежи на 2025 г.»

⁶ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

контроль», а также в иных формах. В 2024 году на сайте Департамента размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля, а также с привлечением Службы занятости населения Москвы направлено работодателям 1990 информационных писем о необходимости соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется Департаментом путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда жизни, здоровью, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По итогам обобщения правоприменительной практики готовится доклад, содержащий результаты осуществления регионального контроля. В 2024 году доклад размещен на сайте Департамента в установленные законодательством сроки.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется в случае выявления Департаментом признаков нарушения обязательных требований по форме, утвержденной Министерством экономического развития России⁷. В 2024 году предостережения работодателям не направлялись.

Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля) осуществляется без взимания платы по предварительной записи на основании обращения контролируемого лица или в ходе устного обращения при проведении профилактических или контрольных (надзорных) мероприятий. Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи либо на личном приеме в зависимости от способа, указанного контролируемым лицом в обращении.

В 2024 году департаментом проведено 217 консультирований. Также консультирования проводились с привлечением Службы занятости населения города Москвы, в 2024 году оказано более 13 000 консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения контрольных (надзорных) мероприятий, применение мер ответственности за нарушение обязательных требований.

В целях самообследования и добровольного определения работодателями уровня соблюдения ими обязательных требований Департаментом утверждены формы проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых контролируемыми лицами при проведении самообследования⁸. В 2024 году Департаментом обеспечена возможность для работодателей прохождения добровольного самообследования через размещение на сайте www.mos.ru/dscn информации о способах и процедуре самообследования.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности работодателя либо путем использования

⁷ Приказ Министерства экономического развития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»

⁸ Приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 28 февраля 2022 г. № 129 «Об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых контролируемыми лицами при проведении самообследования»

видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита работодатель информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Профилактический визит проводится по инициативе Департамента (обязательный профилактический визит) или по инициативе работодателя. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Департаментом в срок не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения в порядке, утвержденном Правительством Москвы⁴. Работодатель вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения. Профилактический визит по инициативе работодателя проводится на основании заявления. В 2024 году Департаментом проведено 17 обязательных профилактических визитов путем использования видео-конференц-связи.

В 2024 году на учете по квотированию рабочих мест состояло 4 958 работодателей, численность работников которых составляет более 100 человек. Количество установленных квот для молодежи 47 362, из них выполнено квот путем трудоустройства 39 914 (молодежи – 35 236, инвалидов, трудоустроенных сверх установленной квоты для инвалидов – 4 678). Невыполненная квота по молодежи 7 448, из них за 6 989 (93,8 %) оплачена компенсационная стоимость в бюджет Москвы. Общий объем поступивших в бюджет компенсационных выплат составил 2,8 млрд. руб. Таким образом, в 2024 году доля выполненных квот путем трудоустройства составила 84,3 %; доля выполненных квот путем трудоустройства и оплаты компенсационной стоимости составил 99%.

1.3. Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который приводит к причинению вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактические мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области квотирования рабочих мест для трудоустройства молодежи будут направлены на минимизацию рисков нарушений обязательных требований со стороны контролируемых лиц путем доведения до них в понятной и доступной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей контролируемых лиц к их соблюдению.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- непредставление информации в Службу занятости населения Москвы о выполнении квоты для приема на работу молодежи;
- не выполнение или выполнение не в полном объеме установленных квот для приема на работу молодежи;
- не размещение информации о вакантных должностях, созданных для трудоустройства молодежи в соответствии с установленной квотой;
- наличие задолженности по оплате компенсационной стоимости квотируемого рабочего места в бюджет города Москвы.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Программа разработана в целях:

- 1) стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области приема на работу молодежи в пределах установленной квоты;
- 3) создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения основных целей необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения риска в их возникновения;
- 2) информирование и консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

III. Перечень профилактических мероприятий на 2025 год, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
1.	Информирование работодателей и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований		
1.1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Мэра и Правительства Москвы по адресу: www.mos.ru/dscn и в ГИС «Открытый контроль» сведений, предусмотренных п. 3.6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты, утвержденного Постановлением Правительства Москвы ⁴	По мере необходимости, но не позднее 30 дней со дня возникновения основания для размещения или актуализации	Управление содействия занятости населения Департамента
1.2.	Направление информационных писем и мейлеров работодателям по соблюдению обязательных требований	Ежеквартально	Отдел проверок и контроля квотирования рабочих мест

			Службы занятости населения Москвы
2.	Обобщение правоприменительной практики		
2.1.	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	Не позднее 25 марта года, следующего за отчетным	Управление содействия занятости населения Департамента
3.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований		
3.1.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Постоянно (по мере поступления соответствующей информации)	Управление содействия занятости населения Департамента
4.	Консультирование		
4.1.	Консультации работодателей (по телефону, электронной почте, видео-конференц-связи, направление письменного ответа) по следующим вопросам: 1) порядок предоставления отчета в Службу занятости населения Москвы о выполнении квоты для приема на работу молодежи; 2) обязательные требования в области квотирования рабочих мест для молодежи, установленные законодательством; 3) порядок размещения информации о вакантных должностях, созданных для трудоустройства молодежи в соответствии с установленной квотой; 4) наличие задолженности по оплате компенсационной стоимости квотируемого рабочего места в бюджет города Москвы.	При поступлении запросов, обращений	Отдел проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
4.2.	Консультации работодателей (по телефону, электронной почте, видео-конференц-связи,	При поступлении запросов, обращений	Управление содействия занятости

	направление письменного ответа, в ходе проведения профилактического мероприятия) по следующим вопросам: 1) организация и осуществление регионального государственного контроля; 2) критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска; 3) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий; 4) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований; 5) порядок обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.		населения Департамента
5.	Профилактический визит		
5.1.	Проведение в отношении контролируемых лиц профилактических визитов в форме профилактической беседы		Управление содействия занятости населения Департамента
5.1.1.	Обязательный профилактический визит	1) в течение года согласно графику проведения профилактических визитов в 2025 году; 2) в сроки, указанные в поручениях Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства	Отдел проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы

		Российской Федерации, Мэра города Москвы (при их наличии)	
5.1.2.	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица	При поступлении заявлений от контролируемых лиц в системе «Открытый контроль» (по согласованию с контролируемым лицом, подавшим заявление)	
6.	Самообследование		
6.1.	Прохождение контролируемым лицом самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований в автоматизированном режиме посредством использования ГИС «Открытый контроль».	Постоянно	Управление содействия занятости населения Департамента
	Регистрация и размещение декларации соблюдения обязательных требований по результатам самообследования	Не позднее 20 рабочих дней со дня получения декларации от контролируемого лица	Управление содействия занятости населения Департамента

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется ежегодно на основании данных по достижению целевых значений отчетных показателей результативности и эффективности:

Отчетный показатель	Формула расчета	Целевое значение показателя
Доля профилактических мероприятия в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий	$Дпм = \frac{Кпм}{(Кпм + Ккнм)} * 100$, где Дпм – доля профилактических мероприятий (предостережений, профилактических визитов, консультирований) в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических	Не менее 90%

	мероприятий, Кпм – количество проведенных профилактических мероприятий (предостережений, профилактических визитов, консультирований), Ккнм – количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	
Доля не результативных профилактических визитов	$\text{Днпм} = \text{Квн} / \text{Кпм} * 100 \%, \text{ где}$ Днпм - доля не результативных профилактических визитов, Квн - количество контролируемых лиц, у которых выявлены нарушения обязательных требований, Кпм - количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические визиты	Не более 10 %
Доля обжалуемых профилактических мероприятий	$\text{Кпм} = \text{Кж} / \text{Кпв} * 100 \%, \text{ где}$ Кж - количество жалоб, поступивших от контролируемых лиц, на проведенные профилактические визиты, Кпв - общее количество проведенных профилактических визитов	Не более 5 %