

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ

ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

ДОКЛАД

о состоянии условий и охраны труда
в городе Москве за 2017 год

МОСКВА
2018

Доклад подготовлен Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы на основе материалов, предоставленных органами исполнительной власти города Москвы, Государственной инспекцией труда в городе Москве, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (Мосгорстат), Государственным учреждением - Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве (Управление Роспотребнадзора по городу Москве), Московским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Московское управление Ростехнадзора), Московской Федерацией профсоюзов, Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

В первой части доклада представлены показатели производственного травматизма, состояния условий труда и профессиональной заболеваемости в городе Москве в 2017 году.

Во второй части доклада изложены итоги реализации в 2017 году государственной политики в области охраны труда в городе Москве, направленной на содействие работодателям в организации работ по охране труда, обеспечение здоровых и безопасных условий труда в организациях города Москвы, развитие инфраструктуры обеспечения охраны труда.

В третьей части доклада представлены приоритетные направления деятельности и рекомендации по улучшению работы в сфере обеспечения охраны труда в городе Москве.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ.....	4
1.1 Производственный травматизм	4
1.2 Условия труда.....	13
1.3. Профессиональная заболеваемость.....	18
2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ	26
2.1. Государственное управление охраной труда. Содействие работодателям в организации работ по охране труда.....	26
2.2. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.....	86
3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ.....	90
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве.....	96
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Показатели производственного травматизма по городу Москве по видам экономической деятельности в 2017 году	97
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Распределение несчастных случаев по основным видам происшествий.....	100
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	100
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Состояние условий труда по видам экономической деятельности	101
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Динамика удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	102
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. Динамика показателей впервые выявленной профессиональной заболеваемости в 2007-2017 годах	103
ПРИЛОЖЕНИЕ 8. Структура профессиональной заболеваемости по видам экономической деятельности в 2017 году	104
ПРИЛОЖЕНИЕ 9. Структура профессиональной заболеваемости по нозологическим группам в 2017 году	104

1. ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

1.1. Производственный травматизм

Состояние производственного травматизма в организациях города Москвы характеризуется показателями, полученными на основании статистических данных выборочного обследования Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (Мосгорстат), информации Государственной инспекции труда в городе Москве, Межрегионального технологического управления по городу Москве Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора), Государственного учреждения – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов.

По данным Мосгорстата на начало 2018 года численность занятых в экономике города Москвы составила 7,087 млн. человек.

В 2017 году Мосгорстат проводил статистическое обследование крупных и средних хозяйствующих субъектов по вопросам производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и связанных с ними материальных затрат.

В сферу статистического обследования вошли хозяйствующие субъекты, основным видом деятельности которых были: обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство, целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность, производство нефтепродуктов, химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий; производство машин и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, транспортных средств, прочие производства), производство и распределение электроэнергии, газа и воды; деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства, транспорта и связи, строительства, оптовой торговли, операции с недвижимым имуществом, гостиниц и ресторанов, здравоохранения, социальных и прочих услуг.

Статистический учет проводился в 5 126 организациях со среднесписочной численностью работников 1 430,432 тысяч человек, из них 671,098 тысяч женщин (в 2016 году – в 4 151 организации с 1 446,558 тысяч работников). Из охваченных учетом организаций в 435 или 8,49% (в 2016 году – 10,21%, в 2015 году – 10,38%) произошли несчастные случаи на производстве.

Случаи производственного травматизма имели место в каждой третьей организации по производству пищевых продуктов, каждой четвертой организации по производству транспортных средств и организации воздушного транспорта, в каждой шестой организации обрабатывающих производств и сухопутного транспорта.

Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом составила 1 132 человека (в 2016 году – 1 042). Среди пострадавших – 441 женщина (38,96%), 2 подростка, 14 иностранных граждан.

Коэффициент частоты несчастных случаев на производстве (число пострадавших на 1 000 работающих) в 2017 году составил 0,79 (в 2016 году – 0,72), то есть увеличился на 8,9%.

В 2017 году по сравнению с предыдущим годом показатель травматизма на 1000 работающих снизился во многих видах экономической деятельности. Так, в организациях производства неметаллической и минеральной продукции – более, чем в 2 раза, на предприятиях производства резиновых и пластмассовых изделий этот показатель уменьшился в 1,4 раза, производство транспортных средств и оборудования – в 1,2 раза.

Показатель травматизма полностью отсутствовал в 2017 году в организациях обработки древесины и производства изделий из дерева.

Однако необходимо отметить, что коэффициент частоты несчастных случаев на производстве по сравнению с 2016 годом вырос при добыче полезных ископаемых (в 2 раза), производстве кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов (в 3 раза).

Наиболее высокие значения этого показателя зарегистрированы в производстве пищевых продуктов, включая напитки (2,5), производстве резиновых и пластмассовых изделий (1,7), металлургическом производстве (1,6), текстильном и швейном производстве (1,53).

Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве (по данным Мосгорстата), в том числе количество пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом на 1 000 работающих, представлены в приложении 1.

Показатели производственного травматизма по городу Москве по видам экономической деятельности в 2017 году приведены в приложении 2.

Продолжительность нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего уменьшилась на 1,6% и составила 43,78 дня (в 2016 году – 44,5 дня).

Численность пострадавших, частично утративших трудоспособность в результате несчастного случая на производстве и переведенных на другую работу на один рабочий день и более в соответствии с медицинским заключением, составила 282 человека, в том числе одна женщина.

Наиболее высокие показатели тяжести травматизма были характерны для организаций сельского и лесного хозяйства (230,0); производства кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов (85,0); производства резиновых и пластмассовых изделий (65,3); деятельности в области обслуживания зданий и территорий (57,2); воздушного и космического транспорта (55,3); транспорта и связи (51,1); научных исследований и разработок; операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставлением услуг (44,45).

По организациям, представившим отчетность в Мосгорстат, на мероприятия по охране труда в 2017 году израсходовано 14 669,304 млн. рублей против 12 930,364 млн. рублей в 2016 году. В расчете на одного работающего на проведение мероприятий по охране труда в 2017 году израсходовано 10 255 рублей (в 2016 году эта сумма составила 8 939 рублей).

Государственная инспекция труда в городе Москве, осуществляющая государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и законодательства по охране труда, иных нормативных актов, в 2017 году проводила расследование групповых и тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом в организациях города Москвы.

В 2017 году государственными инспекторами труда в качестве председателей комиссий или самостоятельно было расследовано 891 (837 в 2016 году) несчастных случаев на производстве, из которых 323 (306 в 2016 году) были квалифицированы как не связанные с производством. Таким образом, в хозяйствующих субъектах города Москвы зарегистрировано 568 (527 – 2016 год) несчастных случаев на производстве, из них:

- 39 (35 в 2016 году) групповых несчастных случаев, в которых пострадало 115 чел., из них погибло 53 чел. (108 чел. в 2016 году),
- 378 (374 в 2016 году) тяжелых несчастных случаев,
- 151 (118 в 2016 году) несчастный случай со смертельным исходом.

Всего количество пострадавших в несчастных случаях с тяжелыми последствиями, квалифицированных как несчастные случаи на производстве, составило 697 человек (662 чел. в 2016 году), из них 69 женщин (127 в 2016 году), в том числе погибло 204 человека (226 чел. в 2016 году).

В целом в 2017 году произошло увеличение общего количества происшедших тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на 6,0%.

Из общего числа погибших на производстве в 2017 году 26% составили погибшие в групповых несчастных случаях. Треть случаев гибели работников произошла по вине работодателя и должностных лиц, не обеспечивших безопасные условия труда. Однако в более чем половине случаев сами работники не выполняли требования безопасности, нарушали технологию производства работ, не применяли средства индивидуальной защиты.

Среди 697 пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, поставленных на учет Государственной инспекцией труда в городе Москве, 41 человек (5,8%) – иностранные граждане, из них 22 человека погибло. В 2016 году из 662 работников пострадало 62 иностранных гражданина (9,4%), погибло 29 человек.

Растет число случаев производственного травматизма в организациях города Москвы, осуществляющих свою деятельность в других регионах Российской Федерации. Из 568 несчастных слу-

чаев, происшедших в 2017 году и поставленных на учет в городе Москве, 225 случаев (39,6%) произошли в других регионах РФ, в 2016 году – 149 случаев (28,3%), из них: 56 несчастных случаев со смертельным исходом, 18 групповых и 151 с тяжелым исходом. Всего пострадало в других регионах 284 чел. (40,7%), из которых погибло 87 чел. (42,6%).

Из общего количества иностранных граждан, пострадавших на производстве в 2017 году, наибольшее количество составили граждане Таджикистана – 16 чел. (39,0%), Киргизии – 9 чел. (21,9%), Украины, Белоруссии, Кореи (по 12,2%).

В 2017 году наибольшее количество групповых, тяжелых и несчастных случаев со смертельным исходом (227 случаев или 39,9% от общего числа) зарегистрировано в строительных организациях города Москвы. По сравнению с 2016 годом (196 случаев) произошел рост производственного травматизма в отрасли составил 15,5%.

Второе место по количеству несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2017 году занимают транспортные организации – 76 случаев или 13,4%. В 2016 году произошло 84 несчастных случая, т.е. число случаев с отрасли уменьшилось на 9,5%.

На производстве в 2017 году произошло 53 несчастных случая, что превышает уровень 2016 года на 3,9% (51 случай).

34 несчастных случая на производстве (групповые, тяжелые и со смертельным исходом) произошли в организациях торговли, при этом травматизм снизился на 26,0% относительно 2016 года (46 несчастных случаев).

В 2017 году в ряде основных отраслей экономики столицы наблюдался рост общего числа несчастных случаев на производстве (групповых, тяжелых и со смертельным исходом), в том числе: в организациях жилищно-коммунального хозяйства (с 22 до 26 случаев), в организациях здравоохранения (с 7 до 13 случаев), в образовательных организациях (с 6 до 9 случаев).

Основные виды происшествий, в результате которых произошли несчастные случаи в 2017 году, приведены в приложении 3.

28,7% всех несчастных случаев на производстве составили падения с высоты, которые произошли, главным образом, на

строительных объектах. В 2017 году из-за падения при разности высот произошло 163 случая (в 2016 году – 134), падение на поверхности одного уровня – 43 случая (в 2016 году – 64), по причине обвалов зданий, стен, строительных лесов, лестниц, складированных товаров и др. произошел 21 случай (в 2016 году – 21).

122 случая произошли в результате воздействия на пострадавших движущихся элементов машин и оборудования (21,5%), в результате нарушения правил дорожного движения произошло 46 несчастных случаев (8,1%), в 2016 году – 49 несчастных случаев, в 31 случае произошло поражение электрическим током (5,4%).

Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом представлены в приложении 4.

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве, поставленных на учет Государственной инспекцией труда в городе Москве, произошло вследствие неудовлетворительной организации производства работ (83 случая в 2017; 89 случаев в 2016 году) или 14,6%. Следует отметить снижение на 6,7% (по сравнению с 2016 годом) числа несчастных случаев, которые произошли по этой причине. Также наблюдается и снижение уровня производственного травматизма вследствие нарушения работниками трудового распорядка и дисциплины труда. Так, в 2016 году произошло 50 несчастных случаев, а в 2017 году – 33 несчастных случая (снижение на 34%).

Вследствие нарушения технологического процесса произошло 29 несчастных случаев, что на 6,5% ниже показателей 2016 года, когда по вышеуказанной причине произошел 31 несчастный случай.

В 2017 году снизилось число несчастных случаев с тяжелыми последствиями из-за нахождения пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения – 4 несчастных случая (в 2016 году – 12 случаев).

Причиной 16 несчастных случаев явилось неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории (в 2016 году – 8 несчастных случаев).

По результатам расследований в 2017 году были квалифицированы как не связанные с производством 323 несчастных

случая (в 2016 году – 310), из них 287 смертельных, 9 групповых и 27 несчастных случаев с тяжелым исходом. Погибло по причине общего заболевания не связанного с производством 280 человек (в 2016 году – 260), повреждения в результате преднамеренных действий по причинению вреда собственному здоровью – 15 случаев, 4 случая – воздействие вредных веществ (в том числе алкоголя, наркотических токсических или иных психотропных средств).

Следует отметить, что в 2017 году количество умерших по причине естественной смерти на рабочем месте в 1,4 раза превысило количество погибших в результате несчастных случаев на производстве.

В 2017 году в результате производственного травматизма погибло 204 человека, что меньше числа погибших работников в 2016 году (226 чел.) на 9,7%.

В рамках проведения мониторинга работ по участию представителей органов исполнительной власти города Москвы в расследовании несчастных случаев на производстве Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы вел статистический учет информации о производственном травматизме в городе Москве на основании сведений, предоставляемых Государственной инспекцией труда в городе Москве, Государственным учреждением – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, а также органами исполнительной власти города Москвы.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 26.03.2014 № 133-ПП «Об утверждении порядка участия представителей органов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве в расследовании несчастных случаев на производстве» организации города Москвы обязаны направлять извещения о несчастных случаях в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы.

За период с января по декабрь 2017 года в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы поступило 452 извещения о происшедших несчастных случаях.

По состоянию на 31 декабря 2017 года завершено 388 расследований.

Представители органов исполнительной власти города Москвы приняли участие в расследовании 280 несчастных случаев, что составило 72,2% от общего числа расследованных случаев (в 2016 году – 151), в том числе: представители Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы – в расследовании 90 несчастных случаев, Департамента строительства города Москвы – 40, Комитета государственного строительного надзора города Москвы – 32, Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы – 37, Департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы – 29, Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы – 21, Департамента здравоохранения города Москвы – 9 и др.

На Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы возложена функция по контролю за участием представителей органов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления в расследовании несчастных случаев на производстве.

6 декабря 2017 года проведено заседание Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на котором обсуждался вопрос «Об обеспечении безопасных условий труда и профилактике производственного травматизма в городе Москве».

По результатам заседания были приняты решения:

- рекомендовать Правительству Москвы рассмотреть вопрос создания межведомственной отраслевой комиссии в области охраны труда в строительстве;

- рекомендовать Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы создать с участием социальных партнеров рабочую группу по взаимодействию в части обеспечения безопасности производства работ в подземных сооружениях, особенно внутри прокладываемых либо действующих инженерных сетях и коммуникациях;

– рекомендовать городским отраслевым (межотраслевым) комиссиям по регулированию социально-трудовых отношений рассмотреть на своих заседаниях состояние охраны труда в организациях города Москвы, допустивших неоднократные случаи производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом. О результатах рассмотрения информировать Московскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений.

Реализация данных мероприятий позволит улучшить ситуацию с производственным травматизмом в городе Москве и сократить количество несчастных случаев на производстве.

В 2017 году в поднадзорных Межрегиональному технологическому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора) организациях города Москвы аварий не произошло (в 2016 году – 5).

Зафиксировано 4 несчастных случая, из них:

3 случая на объектах энергонадзора, при которых погиб 1 человек и 2 получили тяжелые травмы;

1 групповой несчастный случай на объекте котлонадзора, в результате которого 1 человек погиб и 7 получили легкие травмы.

В 2017 году на объектах МТУ Ростехнадзора погибло 2 человека, 2 человека тяжело травмированы, 7 человек получили легкие травмы (в 2016 году на поднадзорной МТУ Ростехнадзора территории города Москвы в результате аварий и несчастных случаев погибли 10 человек, 4 человека тяжело травмированы, 2 человека получили легкие травмы).

В 2017 году на предприятиях, имеющих первичные профсоюзные организации, произошло 117 несчастных случаев на производстве, подлежащих специальному расследованию. Из них 31 смертельный случай, 75 случаев с тяжелым исходом, 11 – групповых. Все случаи были расследованы с участием технических инспекторов труда Московской Федерации профсоюзов (МФП) и отраслевых профсоюзов.

В 29-ти организациях отраслевых профсоюзов в отчетном периоде не произошло ни одного несчастного случая с летальным исходом. На предприятиях 3-х отраслевых профсоюзов произошло их снижение.

За отчетный период с участием технических инспекторов труда расследовано 404 несчастных случая на производстве, в том числе Техническая инспекция труда МФП участвовала в работе комиссий по расследованию 287 несчастных случаев на производстве, произошедших в организациях, где нет профсоюзов.

1.2. Условия труда

В Москве насчитывается более миллиона хозяйствующих субъектов. Применяемые в многочисленных отраслях экономики технологические процессы и оборудование оказывают самое различное влияние на состояние условий труда и здоровье работников.

Труд в условиях повышенных уровней вредных и опасных факторов рабочей среды приводит не только к профессиональным заболеваниям, являясь их основной или сопутствующей причиной, но и к значительным финансовым потерям. Это и страховые выплаты из средств Фонда социального страхования РФ, и расходы Пенсионного фонда РФ на выплату досрочных пенсий за работу во вредных условиях труда, и расходы из-за потерь фонда рабочего времени вследствие временной или постоянной утраты трудоспособности работника.

Показатели состояния условий труда в городе Москве представлены данными Мосгорстата (данные статистического обследования предприятий и организаций строительства, промышленности, транспорта и связи, представивших сведения по форме № 1-т (условия труда)) и информацией Управления Роспотребнадзора по городу Москве.

По данным Мосгорстата состояние условий труда в отраслях экономики города Москвы в 2017 году характеризуется показателями, приведенными в Приложении 5.

Контроль за состоянием условий труда, рабочих мест и трудового процесса с целью предотвращения возможности их вредного воздействия на работников осуществлялся в 2017 году в обязательном порядке при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю, проводимых Управлением Роспотребнадзора по городу Москве.

Особое внимание условиям труда работников уделялось на промышленных предприятиях.

Общее число объектов промышленного профиля, находящихся на надзоре в Управлении Роспотребнадзора по городу Москве и в его территориальных отделах составило 5 562, что ниже показателя предыдущего года на 173 объекта (2016 год – 5735, 2015 год – 5842).

Численность работников на промышленных предприятиях продолжила сокращаться и составила 705 871 человек (2016 год – 783 901, 2015 год – 861 429 чел), из которых 284 496 человек или 40,3% составили женщины (в 2016 году – 217 384 или 41,25%).

Количество крупных объектов с числом работающих более 1 000 человек в 2017 году составило 107 или 1,9 % от общего количества объектов надзора (2016 год – 120, 2015 – 123). Управление Роспотребнадзора по городу Москве осуществляет надзор за 23 предприятиями, применяющими труд инвалидов по зрению, слуху, инвалидов с психическими расстройствами, колясочников, с патологией сердечно-сосудистой системы. Общее количество оборудованных рабочих мест для инвалидов на предприятиях – 692.

В 2017 году проведено 307 плановых проверок (в 2016 году – 257); число внеплановых проверок в 2017 году снизилось и составило 339 (в 2016 году – 730).

С целью получения объективных данных о фактических условиях труда на рабочих местах при проведении надзорных мероприятий Управлением Роспотребнадзора по городу Москве широко применяются лабораторно-инструментальные методы исследований параметров производственной среды. Проведение исследований обеспечивается в рамках ежегодно утверждаемого государственного задания уполномоченной аккредитованной организацией – Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» и его филиалами в административных округах.

В 2017 году на промышленных предприятиях отобрано и исследовано 13 105 проб воздуха рабочей зоны, в т.ч. 4 029 на вещества 1 и 2 классов опасности, что ниже аналогичного показателя 2016 года на 29% (18 380 проб воздуха, в том числе 6 125 проб на вещества 1 и 2 классов опасности).

На 6 997 рабочих местах проведены инструментальные измерения физических факторов производственной среды (в 2016 году проведены исследования на 10 889 рабочих местах).

По результатам проведенных измерений доля рабочих мест, на которых уровни воздействия вредных факторов рабочей среды и трудового процесса превышают гигиенические нормативы, осталась на уровне 2016 года. Так, в 2017 году не отвечало требованиям санитарных правил по освещенности 17,4% рабочих мест (в 2016 году – 15,3%, в 2015 году – 15,8%); по шуму 13,4% рабочих мест (в 2016 году – 19,8%, в 2015 году – 30,6%); по микроклимату – 11,16% (в 2016 году – 6,6%, в 2015 году – 9,2%); вибрации – 6,4% (в 2016 году – 3,2%, в 2015 году – 31,4%). В 2016 году снизилась доля рабочих мест с превышением уровней ЭМИ – 0,9% (в 2016 году – 0,2%, в 2015 году – 2,8%).

Доля рабочих мест с превышением ПДК вредных химических веществ в воздухе рабочей зоны и процент проб с превышениями ПДК вредных химических веществ составил около 1% и находится на уровне показателя 2016 года.

Представленная динамика свидетельствует об отсутствии тенденции к общему улучшению условий труда на предприятиях и в организациях города Москвы, что подтверждается также и результатами проводимых проверок.

Доля объектов 2 и 3 групп СЭБ в 2017 году незначительно снизилась и составила 87,4% (в 2016 году – 90,4%, в 2015 году – 88,2%). Доля работников на этих объектах осталась на уровне предыдущего года и составила 88,2% (в 2016 году – 89,6%, в 2015 году – 89,8%).

Количество объектов чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска снизилось и составило 81,7% (2016 год – 90,4%).

Только 12,6% от общего числа поднадзорных объектов полностью удовлетворяют санитарно-гигиеническим требованиям и были отнесены к 1 группе санитарно-эпидемиологического благополучия; 79,7% – составили объекты второй группы; 7,7% – третьей группы (2016 год – 87,8% и 2,6% соответственно).

Таким образом, значительное количество работников в городе Москве осуществляют трудовую деятельность на объектах, состо-

яние условий труда в которых не соответствует действующим санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам.

В целом в отчетном году при проведении 307 плановых проверок промышленных предприятий в 100% случаев выявлены нарушения требований санитарного законодательства.

К наиболее распространенным нарушениям, выявляемым при проверках состояния условий труда, относятся:

1) превышения гигиенических нормативов физических факторов производственной среды (освещенность, шум, микроклимат, аэроионный состав воздуха);

2) нарушения требований к организации, проведению, полноте и достоверности производственного контроля на рабочих местах за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в том числе непроведение лабораторно-инструментального контроля работодателем состояния производственной среды, а также отсутствие или несоответствие программы производственного контроля требованиям санитарных правил и фактической деятельности предприятия;

3) нарушения требований к организации проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников (в т.ч. отсутствие разработанных контингентов лиц, подлежащих осмотрам; невключение в контингенты вредных факторов и вредных работ, присутствующих на рабочих местах; невыдача направлений на осмотр работникам, поступающим на работу с вредными факторами);

4) нарушения требований к размещению, набору, площади, санитарному содержанию производственных и санитарно-бытовых помещений (в т.ч. размещение рабочих мест в помещениях без естественного освещения; отсутствие необходимых гардеробных, душевых, комнат отдыха и приема пищи, недостаточная площадь помещений; нерегулярная уборка и дезинфекция помещений, нарушение требований к отделке помещений не сорбирующими материалами);

5) нарушения требований к организации и обслуживанию средств систем вентиляции и кондиционирования – оборудованию, ремонту, наладке, очистке, дезинфекции и контролю эффек-

тивности общих и местных систем вентиляции и кондиционирования воздуха;

б) нарушения требований к выдаче работникам, стирке, химчистке и обработке спецодежды, спецобуви, средств индивидуальной защиты, а также к выдаче защитных паст, мазей, растворов;

7) нарушения требований по обеспечению работников доброкачественной питьевой водой;

8) нарушения требований при обращении с отходами и иными опасными веществами, влияющими на безопасность и здоровье работников;

9) нарушения требований к организации рабочих мест с ПЭВМ;

10) нарушения требований к организации рабочих мест с источниками ионизирующих излучений;

11) нарушения требований по ограничению курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах;

12) непроведение санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств, цехов, участков.

По результатам выявленных правонарушений, связанных с несоблюдением обязательных санитарно-эпидемиологических требований к условиям труда работающих, в 2017 году вынесено 1508 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (в 2016 году – 1793, в 2015 году – 1644).

В отчетном году общая сумма наложенных штрафов составила 44 208 600 рублей (общая сумма наложенных штрафов в 2016 году – 30 737 800 рублей, в 2015 году – 38 742 200 рублей).

Средняя сумма административного штрафа за несоблюдение требований к условиям труда составила 29 316 рублей, с учетом как юридических, так и физических лиц (в 2016 году – 17 143, в 2015 году 23 565).

Кроме того, по 11 делам о несоблюдении санитарно-эпидемиологических требований к условиям труда судебными органами назначены административные наказания в виде административного приостановления деятельности.

Вместе с тем, на 3 592 или 74% поднадзорных промышленных предприятий имеются утвержденные руководителями планы (программы) производственного контроля за соблюдением сани-

тарных правил (в 2016 году – 4 760, в 2015 году – 4 615). На 45 предприятиях с целью проведения лабораторно-инструментального производственного контроля организованы ведомственные санитарно-гигиенические лаборатории, из них 31 лаборатория аккредитована в установленном порядке.

1.3. Профессиональная заболеваемость

В 2017 году в Москве зарегистрировано 47 случаев профессиональных заболеваний работников, в т.ч. 2 случая среди женщин (4,2%).

Острые профессиональные заболевания и отравления, групповые и смертельные случаи, хронические профессиональные интоксикации не зарегистрированы.

Показатель профессиональной заболеваемости на 10 000 работников в Москве составил 0,09. Данный показатель соответствует многолетней тенденции к его снижению и более низкому уровню в сравнении с аналогичными показателями Российской Федерации в целом.

Число случаев профессиональных заболеваний, зарегистрированных Управлением Роспотребнадзора по городу Москве в 2015–2017 гг.

Годы	2015	2016	2017
Число случаев профессиональных заболеваний в городе Москве	61	42	47

Показатели профессиональной заболеваемости (на 10 000 работников) в Москве, РФ в 2015–2017 гг.

Годы	2015	2016	2017
Город Москва	0,2	0,08	0,09
Российская Федерация	1,65	1,47	

В структуре заболеваний, как и прежде, определяющей является доля профессиональной тугоухости работников воздушного транспорта, составившая 65,9%.

Структура профессиональной заболеваемости по видам экономической деятельности промышленных предприятий

Годы	2015	2016	2017
Воздушный транспорт	50%	59%	65,9%
Автомобильная промышленность	0	7,1%	2,2%
Авиационная промышленность	1,6%	0	6,3%
Строительство	4,9%	26%	19,1%

Основными вредными производственными факторами, воздействующим на работников в вышеуказанных отраслях промышленности, является шум, вибрация и физические перегрузки.

Данное обстоятельство определяет структуру профессиональной заболеваемости по нозологическим формам.

Динамика удельного веса нозологических групп в структуре профзаболеваний (%/случаи)

Нозологическая группа	2015	2016	2017
Заболевания органов дыхания	3,2 (2)	7,1 (3)	4,2 (2)
Вибрационная болезнь и полинейропатия	0	4,7 (2)	8,5 (4)
Заболевания органов слуха	91,8 (56)	59 (25)	65,9 (31)
Заболевания опорно-двигательного аппарата	1,6 (1)	23 (10)	14,8 (7)
Инфекционные заболевания	3,2 (2)	4,7 (2)	6,3 (3)
Острые отравления	0	0	0
Хронические интоксикации	0	0	0
Новообразования	0	0	0
Заболевания глаз	0	0	0

Удельный вес профессиональных заболеваний органов дыхания в 2017 году составил 4,2% (в 2016 году – 7,1%). В 2015 году – 3,2%, в 2014 году – 7,4%). В 2017 году заболевания органов дыхания зарегистрированы у 2 больных в отраслях строительства и производства автомобилей.

Удельный вес заболеваний опорно-двигательного аппарата в 2017 году составил 14,8% (2016 году – 3%, в 2015 году – 1,6%). Пояснично-крестцовая радикулопатия, по-прежнему, являлась ведущей нозологией среди профессиональных заболеваний опорно-двигательного аппарата.

Инфекционные заболевания составили 6,3% от общего числа профессиональных заболеваний (2015 год – 3,2%, 2014 год – 1%): 3 случая туберкулеза зарегистрированы у работников учреждений здравоохранения города Москвы.

В 2017 году случаев профессиональных новообразований, как и в 2015–2016 гг., зарегистрировано не было (ранее – в 2007 году и 2008 году – по одному случаю).

Вместе с тем, остается высоким показатель тяжести выявляемой патологии. Наиболее высокие показатели профессиональной патологии наблюдаются среди работников, имеющих длительный стаж работы (более 30 лет) во вредных и неблагоприятных условиях труда – 51% от общего числа профбольных (в 2016 году – 80,3%, в 2015 году – 81%).

По данным территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по г. Москве в административных округах города Москвы в 2017 году инвалидность вследствие профессионального заболевания не устанавливалась.

Профзаболеваемость в разрезе стажевых групп в контакте с вредными производственными факторами в 2017 году

Стаж	До 5 лет	От 5 до 10 лет	От 10 до 15 лет	От 15 до 20 лет	От 20 до 25 лет	От 25 до 30 лет	От 30 до 35 лет	Свыше 35 лет
Количество профбольных	1	1	2	6	6	7	13	11
Удельный вес	2,1	2,1	4,3	12,7	12,7	14,9	27,6	23,4

Профзаболеваемость в разрезе возрастных групп в 2017 году

Возраст	До 30 лет	От 30 до 35 лет	От 35 до 40 лет	От 40 до 45 лет	От 45 до 50 лет	От 50 до 55 лет	От 55 до 60 лет	Свыше 60 лет
Количество профбольных	0	0	3	3	2	8	16	15
Удельный вес	0	0	6,4	6,4	4,3	17	34	31,9

Основными обстоятельствами и условиями возникновения хронических профессиональных заболеваний, как и в прошлые годы, послужили конструктивные недостатки машин и отсутствие СИЗ (72,3% случаев) и несовершенство технологических процессов (21,3% случаев).

Основные обстоятельства возникновения хронических профессиональных заболеваний (отравлений) за период 2015–2017 г.г.

Годы	2015	2016	2017
Несовершенство технологических процессов	12,6%	47,6%	21,3%
Конструктивные недостатки машин, механизмов, оборудования	82,1%	52,3%	72,3%
Другие	5,3%	0,1%	6,4%

Основные меры по улучшению условий труда

В 2017 году Управлением Роспотребнадзора по городу Москве продолжен контроль за условиями труда работающих на предприятиях-производителях продукции легкой промышленности. В отчетном году были проведены проверки ОАО «Трехгорная мануфактура», ГУП «Красильно-отделочная фабрика», ЗАО «Мишelin-95», ЗАО «МОФ Парижская коммуна», АО «Большевичка». Основными нарушениями на предприятиях легкой промышленности являются: нарушение требований к организации и проведению медицинских осмотров, превышение физических

факторов производственной среды на рабочих местах по результатам инструментальных исследований, нарушение требований к воздухообмену и условиям труда женщин. За выявленные нарушения привлечены к административной ответственности юридические и должностные лица на сумму 222 тыс. рублей.

Всего в 2017 году за нарушения требований к условиям труда вынесено 1 508 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (в 2016 году – 1 793, в 2015 году – 1 644). Общая сумма наложенных штрафов составила 44 208 600 рублей (общая сумма наложенных штрафов в 2016 году – 30 737 800 рублей, в 2015 году – 38 742 200 рублей).

В отчетный период Управлением усилен контроль за требованиями технического регламента «О безопасности средств индивидуальной защиты». В 2017 году проведено 332 проверки по контролю за соблюдением Технического регламента таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», из них 125 – с привлечением лабораторно-инструментальных методов исследований.

В рамках проверок всего отобрано 229 пробы продукции, из них выявлено 22 пробы, не соответствующие гигиеническим нормативам. Юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности на общую сумму 1 млн. 610 тыс. рублей. По результатам проверок Московского государственного медико-стоматологического университета им. А.И. Евдокимова, ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр (НМИЦ) гематологии», Института Клинической Кардиологии им. А.Л. Мясникова изъято из оборота 73 тыс. 254 единицы латексных перчаток в связи с выявленными несоответствиями по показателю индекс токсичности и требованиям к маркировке продукции. Для принятия мер в отношении производителей продукции информация направлена в Управления Роспотребнадзора по территориальной принадлежности.

Анализ результатов проверок показывает, что одной из основных причин нарушений является низкая ответственность руководителей хозяйствующих субъектов в области санитарного законодательства. При этом, как правило, руководителями и ад-

министрацией учреждений по итогам проверок своевременно разрабатываются и проводятся необходимые мероприятия по устранению нарушений и приведению деятельности предприятия в соответствие нормам санитарного законодательства.

Однако, в отдельных случаях, руководители организаций проявляют безответственное и халатное отношение к условиям труда работников и соблюдению требований закона, что влечет за собой применение в отношении должностных лиц дополнительных мер административного воздействия.

В отчетный период за грубые нарушения требований к условиям труда, создающие непосредственную угрозу жизни и здоровью работающих, была приостановлена деятельность 11 организаций.

Основные меры по профилактике массовых неинфекционных заболеваний в связи с вредным воздействием факторов среды обитания

Более низкий, чем в среднем по России, уровень профессиональной заболеваемости в Москве может быть, в какой-то степени, объяснен и объективными причинами: высокой долей работников умственного труда и сферы услуг, привлечением иностранных и иногородних трудовых мигрантов.

Вместе с тем, с большой долей уверенности можно утверждать, что реальные показатели профессиональной заболеваемости по Москве остаются скрытыми и значительно превышают регистрируемые.

Так, не регистрируются острые заболевания и отравления, профессиональная онкопатология, профессиональные заболевания у работников непроизводственных предприятий.

Причиной низкой выявляемости острых профессиональных отравлений является недостаточная информированность работников медицинских учреждений, оказывающих услуги скорой и неотложной медицинской помощи, о требованиях законодательства Российской Федерации по расследованию и учету профессиональных заболеваний, в том числе о необходимости направлять соответствующие извещения в территориальные органы Роспо-

требнадзора при выявлении отравлений, связанных с воздействием химических веществ на работника при осуществлении трудовой деятельности.

В целом, необходимо отметить, что, исключая ряд социальных факторов, играющих свою роль в проблеме выявляемости профессиональных заболеваний, ведущей причиной низкой выявляемости профессиональных заболеваний являются недостатки в организации и проведении периодических медицинских осмотров работающих в контакте с вредными и опасными производственными факторами.

Всего в 2017 году с участием территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по г. Москве было составлено 4 073 заключительных акта (в 2016 году – 3 935, в 2015 году – 3 562, в 2014 году – 2 785).

На объектах надзора Управления Роспотребнадзора по г. Москве и территориальных отделов (с учетом непромышленной сферы) в 2017 году 891 965 работников подлежало обязательным периодическим медицинским осмотрам, что находится на уровне показателей последних 3-х лет (2016 год – 894 018, 2015 год – 873 610, 2014 год – 842 066).

Процент осмотренных работников промышленных предприятий в сравнении с предыдущими годами повысился и составил – 94,1%.

**Динамика соотношения осмотренных работников
промпредприятий к числу работников, подлежащих ПМО
(на момент осмотра)**

Годы	2015	2016	2017
% осмотренных	90,6	90,9	94,1

В 2017 году при обращении работников выявлено 67% первоначально выявленных профессиональных заболеваний, что превышает показатели последних 3-х лет (в 2016 году – 50%, в 2015 году – 63,9%).

В тоже время, недостатки в организации и проведении осмотров выявляются специалистами Управления Роспотребна-

здора по г. Москве практически при каждой плановой проверке, а также при рассмотрении поступающих контингентов работников и участия в оформлении медицинскими организациями заключительных актов.

Как результат – каждое третье профессиональное заболевание регистрируется при самостоятельном обращении в учреждения здравоохранения высокостажированных работников на поздних стадиях прогрессирования симптомов болезни.

В 2017 году доля зарегистрированных профессиональных заболеваний на промышленных предприятиях и объектах транспорта составила 93,7% всей выявленной профессиональной патологии и лишь 6,3% профзаболеваний зарегистрированы в здравоохранении.

Одновременно на промышленных предприятиях доля рабочих мест с превышением гигиенических нормативов по физическим факторам остается стабильно высокой. В 2017 году по результатам лабораторно-инструментальных исследований не отвечало санитарным требованиям к освещенности 17,4% рабочих мест, по шуму – 13,4% рабочих мест, к микроклимату – 11,16%, вибрации – 6,4%.

Количество предприятий, организующих осмотры работников должным образом, продолжает систематически уменьшаться. Нарушения по организации и проведению периодических и предварительных медицинских осмотров выявляются при рассмотрении контингентов лиц, подлежащих периодическому медицинскому осмотру, при участии в заключительных комиссиях, при проведении проверок. Так, в 2017 году за нарушения при проведении предварительных и периодических медицинских осмотров оштрафовано 281 предприятие на общую сумму 3 млн 800 тыс. рублей.

Неблагоприятные условия труда в сочетании с неэффективностью системы выявления профессиональных заболеваний на ранних стадиях приводят как к потере здоровья отдельными работниками, так и к снижению трудового потенциала города Москвы в целом.

Одной из причин низкой выявляемости профзаболеваний является отсутствие в городе Москве городского центра профпато-

логии, выполняющего функции организационно-методического и аналитического обеспечения медосмотров.

Обозначенная проблема легла в основу решений Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

В 2017 году Приказом Департамента здравоохранения города Москвы от 25.12.2017 в составе ГБУЗ «Городская поликлиника № 3 Департамента здравоохранения города Москвы» организован центр профпатологии города Москвы.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

2.1. Государственное управление охраной труда. Содействие работодателям в организации работ по охране труда

На территории города Москвы государственное управление охраной труда осуществляют федеральные органы исполнительной власти, Правительство Москвы и органы исполнительной власти города Москвы в пределах своих полномочий.

Функциональным органом по реализации государственной политики в сфере охраны труда и уполномоченным органом по осуществлению государственного управления охраной труда на территории города Москвы на основании постановления Правительства Москвы от 26.08.2015 № 526-ПП является Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы.

Государственная политика в области охраны труда в городе Москве имеет программно-целевой характер и строится в соответствии с подпрограммой «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 6.09.2011 № 420-ПП, решениями Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, решениями отраслевых департаментов и комитетов города Москвы в пределах своей компетенции, а также с учетом дальнейшего развития нормативной и методической базы по охране труда, городской инфраструктуры обеспечения охраны труда.

Развитие нормативной правовой и методической базы по охране труда

В столице сформирована, обновляется и совершенствуется законодательная и нормативно-правовая база по вопросам охраны труда. В 2017 году подготовлено более 82 документов (в том числе распоряжений, соглашений и др.), регламентирующих деятельность организаций города Москвы по вопросам охраны труда.

Основополагающими документами являются:

- Закон города Москвы от 12.03.2008 № 11 «Об охране труда в городе Москве»;
- «Московское трехстороннее соглашение на 2016–2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей».

Органами исполнительной власти города Москвы на постоянной основе проводится работа по развитию и совершенствованию нормативно-правовой базы.

В 2017 году были приняты следующие документы, регулирующие вопросы охраны труда:

- Закон города Москвы от 22.11.2017 № 42 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12 марта 2008 года № 11 «Об охране труда в городе Москве»;
- Решение Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 06.12.2017 «Об обеспечении безопасных условий труда и профилактике производственного травматизма в городе Москве»;
- Постановление Правительства Москвы от 08.11.2017 № 832-ПП «О внесении изменения в постановление Правительства Москвы от 10.04.2014 № 169-ПП»;
- Приказ Департамента здравоохранения города Москвы от 25.12.2017 № 915 «Об организации Центра профессиональной патологии в составе ГБУЗ «ГП № 3 ДЗМ»;
- Закон города Москвы от 15.02.2017 № 3 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в городе Москве»;

- Приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 13.06.2017 № 556 «О проведении отраслевого этапа конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» по профессии «Специалист по вопросам охраны труда»;
- Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2017–2020 гг.;
- Приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 02.02.2017 №87 « О проведении государственной экспертизы условий труда в Москве»;
- Приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 15.03.2017 № 190 «Об утверждении размера платы за проведение государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда»;
- Приказ ДТЭСЗН города Москвы от 13.09.2017 «О внесении изменений в приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 15.03.2017 № 190»;
- Приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 31.05.2017 № 517 «О проведении конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» по профессии «Специалист по вопросам охраны труда».

В рамках реализации Закона города Москвы «Об охране труда в городе Москве» и развития городской нормативной и методической базы по охране труда Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы проводил работу по пересмотру городских рекомендаций и других документов по охране труда для методического обеспечения организаций города Москвы.

В целях совершенствования нормативных правовых актов города Москвы и приведения их в соответствие с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы совместно с Государственным бюджетным учреждением «Московский городской центр условий и охраны труда» разработаны и изданы нормативно-информационные сборники:

- «Финансирование мероприятий по охране труда в организации», выпуск 27;

– «Новые требования к квалификации специалиста в области охраны труда» (Профессиональный стандарт специалиста в области охраны труда рег. № 192), выпуск 26;

– «Административная ответственность за нарушения требований трудового законодательства, в том числе по вопросам охраны труда»;

– «Организация проведения специальной оценки условий труда», выпуск 22;

– «Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и возмещение вреда пострадавшим», выпуск 16;

Были актуализированы и изданы:

– «Рекомендации по обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах инвалидов в организациях города Москвы»;

– «Проведение специальной оценки условий труда и экспертизы качества ее проведения в организациях города Москвы»;

– «Использование средств Федерального фонда социального страхования в целях обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников организаций города Москвы»;

– «Расследование несчастных случаев на производстве»;

– «Порядок организации работы по охране труда в государственных учреждениях города Москвы»;

– «Обеспечение гигиенических требований к условиям труда работников на открытых площадках города в холодный период года»;

– «Обеспечение безопасных условий и охраны труда на рабочих местах офисных работников»;

– «Проведение дня охраны труда в организациях города Москвы»;

– «Организация и обеспечение безопасных условий труда в строительных организациях города Москвы (гигиенические принципы)».

Разработаны и изданы рекомендации:

– «Рекомендации по проведению государственной экспертизы условий труда в организациях города Москвы»;

- «Методические рекомендации для членов комиссии по организации и проведению специальной оценки условий труда»;
- «Система управления охраной труда в организации»;
- «Разъяснения официальных органов по некоторым вопросам охраны труда».

Работа Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы

В городской системе управления охраной труда ведущая роль отведена Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

Деятельность Комиссии осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 10.11.2009 № 1212-ПП «Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда и Положения о Межведомственной комиссии по охране труда».

Основной задачей Комиссии является координация деятельности органов исполнительной власти города Москвы, органов государственного контроля и надзора, фонда социального страхования, объединений профсоюзов и работодателей по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, направленных на улучшение условий и охраны труда, снижение профессионального риска повреждения здоровья при осуществлении трудовой деятельности в организациях города Москвы.

В состав Комиссии, утверждаемой постановлением Правительства Москвы, входят представители органов исполнительной власти города Москвы, органов государственного контроля и надзора, других государственных органов и социальных партнеров.

Деятельность Комиссии обеспечивает Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, который осуществляет подготовку заседаний и обеспечивает выполнение решений Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве Москвы в течение 2017 года контролировала ход выполнения городских программных мероприятий, рассматривала вопросы реализации государственной политики в области охраны

труда в административных округах города Москвы и отраслях экономики, уделяя особое внимание состоянию производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях города Москвы.

В 2017 году состоялось четыре заседания Комиссии. На заседаниях присутствовали члены Комиссии, представители органов исполнительной власти города Москвы, а также представители организаций, допустивших случаи травматизма.

В повестку дня заседаний Комиссии в 2017 году были включены следующие вопросы:

- Об итогах работы Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы в 2016 году;

- О состоянии производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях города Москвы в 2016 году и итогах работы по финансовому обеспечению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- О работе по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

- О групповых несчастных случаях, произошедших в результате отравления при осуществлении производства работ в колодцах действующих инженерных сетей в организациях ООО «Мосстрой» и ООО «Союзантисептик», и мерах принимаемых по устранению причин несчастных случаев;

- О причинах увеличения случаев профессиональных заболеваний в ООО «СМУ-8 Метростроя» и мерах, принимаемых организацией по устранению причин;

- О мерах по устранению причин производственного травматизма в организациях города Москвы, допустивших неоднократные случаи производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом;

- О подготовке к проведению в городе Москве Всемирного дня охраны труда и ежегодной выставки «Охрана труда в Москве-2017»;

- Об анализе причин случаев естественной смерти работников на рабочих местах вследствие общих заболеваний;

– Об итогах проведения Московского городского смотроконкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда в 2017 году;

– О результатах мониторинга работ по участию органов исполнительной власти города Москвы в расследовании несчастных случаев на производстве (групповых, тяжелых или со смертельным исходом);

– Об итогах проведения специальной оценки условий труда в организациях города Москвы, в том числе в организациях, финансируемых из бюджета города Москвы, за истекший период 2017 года.

По итогам заседаний принимались решения, направленные на снижение уровня производственного травматизма в организациях города Москвы, улучшение условий труда работников, координацию деятельности органов исполнительной власти города Москвы по реализации государственной политики в области охраны труда, на повышение ответственности руководителей организаций и ведомств за состояние условий и охраны труда.

Результаты анализа информации, поступающей от органов исполнительной власти города Москвы, Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы использовал для принятия решений и определении приоритетов при решении задач улучшения условий и охраны труда работников организаций города Москвы, а также для подготовки ежегодного Доклада о состоянии условий и охраны труда в городе Москве.

Решения Межведомственной комиссии направлялись руководителям органов исполнительной власти, органов государственного контроля и надзора для принятия необходимых мер.

***Московское трехстороннее соглашение на 2016–2018 годы
между Правительством Москвы,
московскими объединениями профсоюзов
и московскими объединениями работодателей(выборочно)***

Законодательная база: «Московское трехстороннее соглашение на 2016–2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей»;

Федеральный закон от 23.05.2016 № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Правительство Москвы от лица органов исполнительной власти города Москвы (Правительство), Московская Федерация профсоюзов (МФП) от лица московских объединений профсоюзов (Профсоюзы), Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей) (МКПП(р) от лица московских объединений работодателей, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом города Москвы от 11 ноября 2009 года № 4 «О социальном партнерстве в городе Москве» заключили Московское трехстороннее соглашение на 2016–2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей (далее – Соглашение).

Основными целями данного Соглашения являются обеспечение согласования интересов работников, работодателей и органов исполнительной власти города Москвы по регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, направленных на повышение уровня и качества жизни населения, устойчивое функционирование и дальнейшее развитие отраслей экономики города Москвы, обеспечение и расширение государственных гарантий в вопросах занятости и социальной защиты населения, оплаты и охраны труда работников на основе принципов социального партнерства.

Предусмотренные в настоящем Соглашении обязательства, требующие финансирования из бюджета города Москвы, учитывались при подготовке проекта закона города Москвы о бюджете города Москвы в период 2017 и 2018 годы.

Контроль за исполнением настоящего Соглашения осуществляется Московской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (далее – МТК).

Стороны поручают МТК вносить изменения в настоящее Соглашение в порядке, установленном Регламентом работы МТК.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, ликвидации причин производственного травматизма и улучшения экологической ситуации **Стороны трехстороннего соглашения обязуются:**

Продолжить взаимодействие с органами государственного надзора и контроля по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства в области охраны окружающей среды в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Москвы.

Оказывать содействие в проведении работодателями специальной оценки условий труда, пропаганде и распространении в организациях передового опыта работы в сфере охраны труда, новых разработок, прогрессивных технологий и оборудования, направленных на предотвращение несчастных случаев на производстве и (или) профессиональных заболеваний.

Принимать меры по организации и обеспечению функционирования в организациях, осуществляющих деятельность в городе Москве, системы управления профессиональными рисками, как одного из важнейших направлений экономического стимулирования работодателей к постоянному улучшению условий труда и сохранению здоровья работников.

Принимать участие в организации и проведении Всемирных дней охраны труда и дней защиты от экологической опасности.

Обеспечить проведение специальной оценки условий труда в организациях, в том числе, в государственных учреждениях города Москвы, с приведением рабочих мест в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Обеспечить в соответствии с законодательством Российской Федерации финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, в том числе в государственных учреждениях города Москвы, при этом размер выделяемых средств в расчете на каждого работающего должен быть не ниже размера минимальной заработной платы, определенной в соответствии с пунктом 3.1.1. настоящего Соглашения.

Результаты расследования несчастного случая на производстве рассматривать с участием выборного органа первичной профсоюзной организации для принятия решений, направленных на ликвидацию причин и предупреждение травматизма.

Обеспечить выплату единовременной денежной компенсации, сверх предусмотренной федеральным законодательством, семье в результате смерти работника, наступившей от несчастного случая, связанного с производством, или профессионального заболевания, в размере не менее 50 размеров минимальной заработной платы, установленной в соответствии с пунктом 3.1.1. настоящего Соглашения. В случае трудового увечья, полученного работником от несчастного случая на производстве, или профессионального заболевания размер единовременной денежной компенсации определяется в соответствии со степенью утраты профессиональной трудоспособности исходя из 50 размеров минимальной заработной платы, установленной в соответствии с пунктом 3.1.1. настоящего Соглашения и уменьшается от степени вины потерпевшего, но не более чем на 25 процентов.

В целях повышения эффективности взаимодействия социальных партнеров, развития гражданского общества и системы социального партнерства на основе ответственности и реализации достигнутых договоренностей оказывать содействие в размещении в газетах: «Тверская, 13», «Содружество», «Солидарность», «Московская промышленная газета», «Биржа труда», «Московская перспектива», окружных средствах массовой информации, на официальных сайтах Сторон, а также на региональных телевизионных каналах «Москва 24» и ТВЦ материалов, содержащих информацию о практике социального партнерства в городе Москве, о социально-трудовых вопросах, о решениях МТК и мероприятиях, проводимых в рамках реализации Соглашения.

Обеспечивать условия для осуществления государственного надзора и контроля и профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Способствовать инициативе работников по созданию (восстановлению) первичных профсоюзных организаций в целях развития коллективно-договорного регулирования социально-трудовых вопросов.

Органам исполнительной власти города Москвы в соответствии с Законом города Москвы о бюджете города Москвы на соответствующий финансовый год и постановлением Правительства Москвы от 05.04.2011 № 109-ПП «О порядке предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями города Москвы, и о признании утратившим силу постановления Правительства Москвы от 13.05.2008 № 385-ПП» предусматривать субсидии на цели выполнения обязательств настоящего Соглашения, городских отраслевых (межотраслевых) Соглашений ежегодно.

Настоящее Соглашение вступило в силу с 1 января 2016 года и действует вплоть до вступления в силу нового Московского трехстороннего соглашения между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов, московскими объединениями работодателей.

В IV квартале 2018 года планируется рассмотреть и заключить Московское трехстороннее соглашение между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов, московскими объединениями работодателей на 2019 и соответствующие годы.

В течение 2017 года представители Технической инспекции труда МФП участвовали в заседаниях рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по защите трудовых прав охране труда, промышленной и экологической безопасности, на которых рассматривались проекты:

- совместного приказа Минздрава России и Минтруда России «Об утверждении Перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры»;

- приказа Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в организациях связи»;

- приказа Минтруда России «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работни-

ков, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 580 н» и другие.

В 2017 году принято Решение московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 06.12.2017 «Об обеспечении безопасных условий труда и профилактике производственного травматизма в городе Москве».

Работа органов исполнительной власти города Москвы по обеспечению охраны труда

В 2017 году органы исполнительной власти города Москвы принимали участие в выполнении мероприятий Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» в рамках полномочий, закрепленных в Законе города Москвы от 12.03.2008 № 11 «Об охране труда в городе Москве».

В программах социально-экономического развития административных округов города Москвы, а также в отраслевых соглашениях, заключаемых в системе социального партнерства, нашли свое отражение вопросы охраны труда. Органами исполнительной власти города Москвы, Государственной инспекцией труда в городе Москве, Управлением Роспотребнадзора по городу Москве, Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей) и Московской Федерацией профсоюзов постоянно анализируется состояние условий и охраны труда в организациях, выявляются причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на основе глубокого анализа материалов проверок, обследований, расследований несчастных случаев на производстве, а также статистических данных Мосгорстата, оперативной информации Государственной инспекции труда в городе Москве, территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по городу Москве.

Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы проведен анализ состояния условий и охраны труда в организациях, подведомственных органам исполнительной вла-

сти города Москвы, допустивших в 2017 году случаи производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом.

На заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы в течение 2017 года регулярно заслушивались организации, допустившие неоднократные случаи производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом: ООО «Мосстрой» – 6 случаев, ООО «Союзантисептик» – 4 случая, ОАО «Останкинский мясоперерабатывающий завод – 4 случая, «Мостоотряд – 114» филиал ПАО «МОСТОТРЕСТ» – 2 случая, ООО «ИГС» – 2 случая, ООО «Эверест» – 2 случая.

Основные причины несчастных случаев: неудовлетворительная организация производства работ, необеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, работники не проходили обучение по охране труда, отсутствие материально-технического обеспечения безопасного проведения работ, нарушение правил охраны труда.

По информации, представленной организациями, допустившими в 2017 году случаи производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом, основными мерами по устранению причин травматизма являются:

- проведение обучения по охране труда;
- приведение рабочих мест работников в соответствие требованиям;
- проведение специальной оценки условий труда;
- приобретение коллективных и индивидуальных средств защиты.

Органы исполнительной власти города Москвы постоянно ведут работу с организациями, допустившими случаи производственного травматизма. С этой целью проводят:

- заслушивание на заседаниях отраслевых комиссий по охране труда представителей организаций, в которых произошли несчастные случаи;
- заслушивание отчетов ответственных лиц, в том числе руководителей служб охраны труда подведомственных учреждений и организаций отрасли о принимаемых мерах, направленных на снижение производственного травматизма;

– повторные обследования фактического состояния условий и охраны труда в подведомственных учреждениях на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации совместно с Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда»;

– проведение внеочередных проверок знаний требований охраны труда.

Организуют:

– проведение совещаний по вопросу выполнения мероприятий по охране труда с участием организаций отрасли;

– оказание методической помощи руководителям и специалистам подведомственных учреждений при проведении расследований несчастных случаев на производстве;

– взаимодействие с Государственной инспекцией труда в городе Москве и Управлением Роспотребнадзора по городу Москве при осуществлении контрольных мероприятий, направленных на оценку соблюдения требований социально-трудового и санитарно-гигиенического законодательства в организациях;

– проведение внеплановых инструктажей и дополнительных занятий по разбору причин и обстоятельств, произошедших несчастных случаев с целью их недопущения.

Органы исполнительной власти города Москвы уделяют особое значение организации и проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах работников подведомственных организаций. Эта работа проводится при активном содействии Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы при участии ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

В рамках проведения специальной оценки условий труда предусмотрена возможность подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Декларация оформляется в отношении рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные производственные факторы по результатам идентификации не выявлены, а также условия труда на которых по результатам исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов признаны оптимальными или допустимыми.

Сведения о декларациях формируются и ведутся в электронном реестре на сайте Роструда.

Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы осуществляет мониторинг – сбор сведений об условиях и охране труда в органах исполнительной власти города Москвы и их подведомственных учреждениях на основании приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2014 № 1 197 «О проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда».

В проведении мониторинга в 2017 году приняли участие 53 органа исполнительной власти города Москвы (10 из которых не имеют подведомственных учреждений) и 2 269 подведомственных учреждений, в которых работают 680 744 сотрудника.

В большинстве организаций, подведомственных органам исполнительной власти, применяется система управления охраной труда (СУОТ). Во всех организациях заключены коллективные договоры, в которых имеется раздел «Условия и охрана труда». Комитеты (комиссии) по охране труда созданы в 1 343 организациях.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 10.11.2009 № 1212-ПП «Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда и Положения о Межведомственной комиссии по охране труда» специалисты органов исполнительной власти города Москвы осуществляли контроль за состоянием условий и охраны труда подведомственных организаций.

Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы совместно с органами исполнительной власти города Москвы в 2017 году проводились обследования фактического состояния условий и охраны труда в подведомственных учреждениях.

За период 2017 года проведено обследование 3 902 подведомственных организаций. Совместно с Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» проведено 1 606 обследований, совместно с технической инспекцией труда МФП – 112 организаций.

В ходе обследований выявлено 9 366 нарушений в области охраны труда. Устранено более 9 000 нарушений, выявленных ранее.

Особое внимание было уделено организации и проведению обучения по охране труда. В 2017 году обучение прошли 570 государственных гражданских служащих, 381 руководитель структурных подразделений и 71 054 руководителей и специалистов подведомственных организаций.

С целью пропаганды охраны труда опубликовано 350 статей и информационных материалов в печатных средствах массовой информации, 75 раз вопросы охраны труда освещались в телепередачах и на радио. Через электронные средства массовой информации на официальных сайтах органов исполнительной власти и подведомственных учреждений было размещено 534 информации.

Органами исполнительной власти города Москвы совместно с Московским городским центром условий и охраны труда проведено 1 350 семинаров, круглых столов, совещаний по наиболее актуальным вопросам охраны труда. В них приняли участие 24 249 представителей из 4 094 организаций.

Важное значение в пропаганде безопасных условий труда имеют проводимые ежегодно выставки «Охрана труда в Москве».

Организаторами выставки являлись Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы и ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

Органами исполнительной власти города Москвы в 2017 году было организовано посещение выставки «Охране труда в Москве 2017» руководителями и специалистами подведомственных организаций. За три дня работы ее посетили более 6 000 специалистов.

В организации и проведении мероприятий к Всемирному дню охраны труда и Дню города активную позицию занимали органы исполнительной власти города Москвы.

Московским городским центром условий и охраны труда были организованы консультации в мобильных консультационных пунктах. В 2017 году эти пункты были развернуты на территориях 20 районов и 4 административных муниципальных образованиях города. За консультациями и нормативной литературой обратились 429 заинтересованных лиц.

В рамках Всемирного дня охраны труда при участии Московской Федерации профсоюзов и органов исполнительной власти го-

рода была проведена Городская конференция по теме: «Оптимизация сбора и использования данных по охране труда», в которой приняли участие 389 представителей органов исполнительной власти и организаций города различных форм собственности.

Работа Технической инспекции труда МФП и отраслевых профсоюзов

Важным направлением в работе Технической инспекции труда МФП является осуществление действенного профсоюзного контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организациях города Москвы, обеспечение надежной защиты прав трудящихся на безопасный труд, профилактику производственного травматизма. Участие в дальнейшем совершенствовании социального партнерства, обеспечении скоординированных действий в области охраны труда и здоровья работающих на основе Московского трехстороннего соглашения между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей.

Достигнуто заметное улучшение в развитии системы государственного управления охраной труда в городе Москве, взаимодействия инспекции труда профсоюзов с органами исполнительной власти города Москвы, Прокуратуры города Москвы, Государственной инспекции труда в городе Москве и других органов государственного надзора и контроля.

В 2017 году Техническая инспекция труда МФП принимала участие в подготовке предложений в проекты нормативных правовых актов РФ и города Москвы об охране труда. В частности, Московская Федерация профсоюзов выступила с предложением о необходимости разработки проекта Закона города Москвы «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в городе Москве». Данный закон был принят Московской городской Думой 15 февраля 2017 года.

Представители Технической инспекции труда МФП участвовали в заседаниях рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности.

С участием представителей профсоюзов рассматривались проекты:

- Государственной программы Российской Федерации «Безопасный труд» на 2018–2025 годы;

- совместного приказа Минздрава России и Минтруда России «Об утверждении Перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры»;

- приказа Минздрава России «О внесении изменений в приложение № 3 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах, связанных с вредными и (или) опасными условиями труда»;

- приказа Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в организациях связи»;

- приказа Минтруда России «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 580н» и другие.

Особое внимание Техническая инспекция труда профсоюзов уделяла мониторингу проведения специальной оценки условий труда, результаты которого направлялись в Техническую инспекцию труда ФНПР.

Техническая инспекция труда профсоюза работников здравоохранения участвовала в публичных консультациях по проекту приказа Минтруда России «О внесении дополнений в «Особен-

ности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах отдельных категорий медицинских работников и перечня медицинской аппаратуры (аппаратов, приборов, оборудования), на нормальное функционирование которой могут оказывать воздействие средства измерений, используемые в ходе проведения специальной оценки условий труда, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 апреля 2015 г. № 250н».

Предложения инспекции были оформлены и направлены в Минэкономразвития России в установленном порядке. Частично предложения Профсоюза вошли в окончательную редакцию приказа Минтруда России от 30.06.2017 №544н.

В 2017 году состоялось три расширенных заседания Совета технической инспекции труда МФП, в которых участвовали представители Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, Государственной инспекции труда в городе Москве.

На заседаниях обсуждались вопросы:

- состояния производственного травматизма в организациях города Москвы;
- повышения качества расследования несчастных случаев на производстве и защите прав пострадавших;
- участия технической инспекции труда в мониторинге проведения специальной оценки условий труда и контроля качества ее проведения;
- участия представителей профсоюзов Москвы в работе третьей Всероссийской недели охраны труда в городе Сочи;
- организации проведения конкурса профессионального мастерства «Московские Мастера» по профессии «Специалист по вопросам охраны труда».

Принято решение организовать с участием представителей ФНПР, Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, Государственной инспекции труда в городе Москве, Всероссийского объединения специалистов по охране труда и ветеранов инспекции труда профсоюзов проведение расширенного семинара-совещания посвященного 100-летию ин-

спекции труда. Организовать подготовку необходимых материалов об истории создания инспекции и становления трудового законодательства в стране Советов.

В 2017 году профсоюзный контроль за соблюдением требований трудового законодательства об охране труда в организациях города Москвы осуществляли 34 технических инспектора труда МФП и отраслевых профсоюзов и более 11 тыс. уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзных организаций.

За отчетный период инспекцией труда профсоюзов было проведено 1 648 проверок предприятий и организаций, в том числе 565 проверок с органами государственного надзора и ведомственного контроля, из которых 44 – совместно с органами федеральной службы по труду и занятости, 40 – с органами технологического надзора, 38 – с органами санитарно-эпидемиологического надзора, 34 – с Прокуратурой города, 409 – с другими органами государственного контроля (надзора). В ходе проверок выявлено 8 341 нарушений требований законодательства об охране труда и окружающей природной среды. Направлено 22 требования о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права.

За допущенные нарушения по требованию инспекции труда профсоюзов привлечено к ответственности 39 должностных лиц, в том числе 30 – к дисциплинарной ответственности, 9 – к административной ответственности. Предъявлено 75 требований о приостановке работ, в связи с угрозой жизни и здоровью работников.

В рамках Соглашения с Прокуратурой города Москвы технической инспекцией труда МФП в 2017 году совместно с Хорошевской межрайонной прокуратурой проводилась проверка соблюдения законодательства об охране труда в ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники», совместно с Прокуратурой САО – в ГБУ «Жилищник района Западное Дегунино», совместно с Тверской межрайонной прокуратурой ЦАО – в Музыкальном театре им. К.С. Станиславского и В.Н. Немировича-Данченко, а также филиале компании с ограниченной ответственностью «Парагон Констракшн Лимитед» (Кипр).

В течение года большое количество совместных проверок проведено на строительных объектах города (ООО «ГД Мастер» (ул. Маломосковская, вл. 14), «Ренейссанс Контракшн» (ММДЦ «Москва-Сити»), ООО «Гемма-Контракшн», ООО «ГУССстрой»).

Важным направлением работы Технической инспекции труда МФП явилось взаимодействие с Государственной инспекцией труда в городе Москве, в том числе при расследовании несчастных случаев на производстве.

В соответствии со ст. 229 ТК РФ технические инспекторы труда принимали участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев, происшедших в организациях, в том числе и тех, где профсоюзные структуры не созданы. За отчетный период с участием технических инспекторов труда расследовано 404 несчастных случая на производстве, в т.ч. 287 случаев, произошедших в организациях, где профсоюзов нет.

На предприятиях, имеющих первичные профсоюзные организации, произошло 117 несчастных случаев на производстве. Из них 31 смертельный, 75 случаев с тяжелым исходом, 11 – групповых.

В организациях 29-ти отраслевых профсоюзов в отчетном периоде не произошло ни одного несчастного случая с летальным исходом. На предприятиях 3-х отраслевых профсоюзов произошло их снижение.

В рамках Всемирного дня охраны труда в Университете им. О.Е. Кутафина (МГЮА) состоялась видеоконференция, посвященная Году экологии в России.

В конференции приняли участие ведущие ученые-специалисты в области трудового права, экологического права высших учебных заведений города Москвы, Санкт-Петербурга, Минска, Астаны, а также представители государственных и профсоюзных органов федерального и регионального уровня.

С 11 по 13 октября 2017 года в Учебно-исследовательском центре МФП прошла Международная конференция «Социальная ответственность и экология труда – основные факторы устойчивого развития».

В декабре 2017 года в рамках XXI Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда-2017», со-

стоялось подписание Меморандума между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Международной ассоциацией социального обеспечения МАСО (ISSA), а также прошел Международный конгресс по безопасности и охране труда «Риск-ориентированный подход в системе управления охраной труда и надзорной деятельности».

30 мая 2017 года в Москве, в Аналитическом центре при Правительстве РФ, состоялась конференция на тему «Специальная оценка условий труда: итоги, проблемы, перспективы. Снижение производственного травматизма и профзаболеваний: анализ текущей ситуации, разработка предложений, международный опыт», на которой были подведены итоги трех лет применения закона «О специальной оценке условий труда», а также рассмотрены вопросы заинтересованности страхователей в проведении мероприятий по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, контроля за исполнением перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ответственности работника за соблюдением правил охраны труда.

В целях повышения уровня культуры производства, активизации работы по внедрению современных средств обустройства бытовых городков, улучшения условий труда работников и надлежащего содержания санитарно-бытовых помещений совместно с Московским городским комитетом профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Департаментом градостроительной политики города Москвы ежегодно проводится отраслевой смотр-конкурс на Лучший бытовой городок. В 2017 году в нем приняли участие 11 строительных организаций.

Важное место в деятельности МФП занимает работа по обучению технических инспекторов труда и профсоюзного актива вопросам охраны труда и трудового законодательства. Два раза в год проводится обучение технической инспекции труда профсоюзов на Центральных профсоюзных курсах МФП.

В декабре 2017 года на Центральных профсоюзных курсах МФП проведен двухдневный семинар технической и правовой инспекции труда МФП, отраслевых профсоюзов, трудовых ар-

битров учреждения «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров», в котором участвовало более 60 человек.

На семинаре рассматривались вопросы изменения трудового законодательства, судебной практики рассмотрения трудовых дел, новые международные инициативы в сфере труда, перспективы реформирования системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и др.

Техническая инспекция труда МФП участвует в выездных семинарах по обучению уполномоченных, членов комиссий по охране труда предприятий и организаций города Москвы. Всего в 2017 году с участием технической инспекции труда профсоюзов в учебных центрах МФП по вопросам охраны труда было обучено 2 987 человек.

Московская Федерация профсоюзов и в дальнейшем будет проводить работу, направленную на повышение уровня безопасности в организациях города, улучшение условий труда и сохранение здоровья работников.

Городская инфраструктура обеспечения охраны труда

Городская инфраструктура обеспечения охраны труда создавалась с целью предоставления работодателям услуг и средств охраны труда, необходимых для выполнения ими своих обязанностей, определенных трудовым законодательством и другими нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

В городской инфраструктуре обеспечения охраны труда задействованы: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда», филиалы Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес», Академия труда и социальных отношений, Саморегулируемая некоммерческая организация «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты» (Ассоциация «СИЗ»), организации города, оказывающие услуги в области охраны труда (обучение по охране труда, проведение специальной оценки условий труда и др.).

Учредителем Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» (ГБУ МГЦУОТ) является Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы. Московский городской центр условий и охраны труда создан с целью участия в реализации государственной политики в области условий и охраны труда в организациях города Москвы, содействия работодателям в решении задач по улучшению условий труда на рабочих местах, предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

ГБУ «Московский городской центр условий и охраны труда», имея в своей структуре 11 базовых центров по охране труда в административных округах города Москвы, входит в число основных проводников государственной политики в области условий и охраны труда в городе Москве и является активным исполнителем городских программных мероприятий.

В 2017 году основными направлениями деятельности Центра были:

- оказание методической и практической помощи организациям города в обеспечении безопасных условий и охраны труда;
- анализ состояния производственного травматизма в городе Москве, подготовка информационно-аналитических материалов по методическому обеспечению расследования и учета несчастных случаев;
- участие в подготовке предложений в проекты законодательных актов Правительства Москвы по вопросам условий и охраны труда, материалов и предложений для включения в проекты трехсторонних городских, отраслевых и территориальных соглашений, в том числе в рамках социального партнерства, для обсуждения на заседаниях комиссий по охране труда;
- участие в подготовке материалов и информации для ежегодных обзоров и докладов Правительству Москвы и Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации в сфере охраны труда;
- проведение экспертизы коллективных договоров и соглашений, поступающих на уведомительную регистрацию в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, в

части соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;

- проведение обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда ответственных лиц, специалистов, членов комиссий по охране труда органов исполнительной власти города Москвы, руководителей учреждений, финансируемых из бюджета города Москвы;

- организация проведения специальной оценки условий труда в государственных бюджетных учреждениях города Москвы по заявкам органов исполнительной власти Москвы;

- проведение инструментальных измерений и оценки факторов производственной среды и трудового процесса для целей государственной экспертизы условий труда и производственного контроля, подготовка материалов, протоколов измерений и оценок;

- проведение семинаров, круглых столов, совещаний по вопросам охраны труда в организациях города;

- организация и проведение городских выставок «Охрана труда в Москве» и организация выставочных экспозиций на международной специализированной выставке «Безопасность и охрана труда»;

- взаимодействие с органами исполнительной власти города Москвы, надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и законодательства по охране труда.

В 2017 году ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» являлся активным участником выполнения программных мероприятий подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы» Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы».

Значительная часть мероприятий по реализации государственной политики в области охраны труда, совершенствованию нормативно-правовой и методической базы города Москвы, улучшению условий и охраны труда в организациях города Москвы осуществлялись ГБУ МГЦУОТ во взаимодействии с органами исполнительной власти города Москвы.

Для информирования органов исполнительной власти о состоянии производственного травматизма в городе ежемесячно

проводился анализ оперативной информации, поступающей из Государственной инспекции труда в городе Москве. Подготовленная информация с разбивкой по округам и отраслям направлялась в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы. Было подготовлено 357 оперативных информационных сообщений о несчастных случаях на производстве (групповых, с тяжелым и смертельным исходом) для органов исполнительной власти города Москвы для принятия мер.

В рамках реализации Государственного задания на 2017 год, а также во исполнение постановления Правительства Москвы от 05.09.2017 № 636-ПП «О мерах, направленных на реализацию Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» Московским городским центром условий и охраны труда организована и проведена специальная оценка условий труда на 16 025 рабочих местах в 102 бюджетных организациях города, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы (Департамент спорта и туризма города Москвы – 3 788 р.м., Департамент здравоохранения города Москвы – 5 592 р.м., Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы – 2 618 р.м., Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы – 1 855 р.м., Департамент образования города Москвы – 530 р.м., Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы – 792 р.м., Департамент культуры города Москвы – 850 р.м.).

Лабораторией экспертизы труда Московского городского центра условий и охраны труда по заявкам бюджетных организаций было проведено 2 238 инструментальных измерений и оценок факторов производственной среды и трудового процесса для целей государственной экспертизы условий труда и производственного контроля. Подготовлены материалы, оформлены протоколы измерений и оценки факторов производственной среды на 1 031 рабочем месте.

Специалисты Центра ежеквартально проводили мониторинг изменений законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и государственные нормативные требования охраны труда. Через сайт Центра, Фейсбук

и базовые центры в административных округах города Москвы осуществлялось информирование специалистов органов исполнительной власти города Москвы, организаций города Москвы о вновь вводимых законодательных и иных нормативных правовых актах.

В ГБУ МГЦУОТ проводилась работа по подготовке, изданию и тиражированию нормативных правовых актов и информационных материалов по охране труда. Проводилась актуализация информационных сборников и методических рекомендаций по охране труда. В 2017 году были актуализированы и изготовлены 18 наименований сборников, нормативных правовых актов и других материалов по охране труда в количестве 23 500 экземпляров и 3 000 экземпляров информационных брошюр 4-х наименований.

На основании заявок органов исполнительной власти города Москвы Центр проводил обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда руководителей и специалистов органов исполнительной власти города Москвы, членов комиссий по охране труда и руководителей учреждений, финансируемых из бюджета города Москвы. Всего в 2017 году обучено 728 человек.

Особую роль в улучшении работы по охране труда в организациях города Москвы играли проводимые Московским городским центром условий и охраны труда совместно с органами исполнительной власти города Москвы семинары, совещания, круглые столы, конференции по наиболее актуальным вопросам охраны труда. Всего в течение года Центром организовано и проведено 615 мероприятий, в которых приняли участие 12 280 специалистов из 5 384 организаций.

Организация и проведение выставок, дней открытых дверей, консультирование работников и населения в мобильных консультационных пунктах также играют значимую роль в пропаганде безопасных условий труда.

В рамках Всемирного дня охраны труда с 17 по 21 апреля 2017 года и Дня города 29, 30 августа, 4–8 сентября 2017 было организовано оказание мобильной консультационной помощи по охране труда работодателям и работникам организаций, распо-

ложенных на территориях 20-ти районов и 4-х административных муниципальных образований в городе Москве. Желающие были обеспечены необходимыми нормативными правовыми актами по охране труда. Консультации по различным направлениям в области охраны труда получили 429 заинтересованных лиц.

Также к Всемирному дню охраны труда 26 апреля в ГБУ МГЦУОТ организован и проведен День открытых дверей на тему: «Профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда». Независимая оценка квалификации» для специалистов бюджетных организаций города Москвы. В мероприятии приняли участие 38 человек.

27 апреля организована и проведена Городская конференция по охране труда «Оптимизация сбора и использования данных по охране труда». В конференции приняли участие 389 представителей органов исполнительной власти города Москвы и подведомственных им учреждений.

С 14 по 16 июня в городе Москве в павильоне № 2 (зал № 4) Центрального выставочного комплекса «Экспоцентр» проходила VIII городская выставка по охране труда «Охрана труда в Москве-2017», организованная в рамках реализации мероприятий Государственной программы: «Социальная поддержка жителей города Москвы». В выставочной экспозиции и деловой программе приняли участие 202 организации. В рамках деловой программы выставки проведены 10 семинаров и круглых столов, в которых приняли участие 778 специалистов. Специалистами ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» были даны консультации 1 135 представителям организаций города по различным направлениям деятельности в сфере охраны труда. В программе выставки проводились викторины, лотереи, презентации и конкурсы организаций-участниц выставки.

Для детей, отдыхающих в лагере «Московская смена», была организована и проведена театрализованная программа – игра об условиях труда основных профессий. По окончании дети получили подарки.

За три дня работы VIII городской выставки ее посетило более 6 000 специалистов в области охраны труда.

В 2017 году ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» проводил экспертизу коллективных договоров и соглашений, поступающих на уведомительную регистрацию в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, на соответствие их трудовому законодательству и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права. За 2017 год была проведена экспертиза раздела «Охрана труда» коллективных договоров и изменений и дополнений к коллективным договорам от 1600 организаций города Москвы. Подготовлены 2 306 замечаний и рекомендаций по оформлению разделов «Охрана труда» коллективных договоров с целью приведения их в соответствие с требованиями трудового законодательства. Организациям оказывалась необходимая организационно-методическая помощь.

Базовые центры по охране труда в административных округах города Москвы, взаимодействуя с представителями окружных советов Московской Федерации профсоюзов, Государственной инспекции труда в городе Москве, филиалов Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес», территориальных и отраслевых органов исполнительной власти оказывали практическую помощь организациям всех форм собственности в решении входящих в их компетенцию вопросов в области охраны труда.

Специалисты базовых центров проводили информирование работодателей и населения по вопросам охраны труда, в том числе о введении в действие новых нормативных правовых актов по охране труда, внесении изменений в нормативные правовые акты, о новациях в области охраны труда, освещаемых в периодических и специализированных изданиях.

В рамках организационно-методического и информационного сопровождения деятельности организаций и их работников в 2017 году проведено обследование состояния условий и охраны труда в 2 354 организациях, оказано 5 357 консультаций работникам в сфере обеспечения безопасных условий и охраны труда.

Организация обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда

В соответствии с Положением о Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 08.09.2015 № 566-ПП, Департамент является органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим государственное управление охраной труда в городе Москве, в том числе по координации проведения обучения и проверки знаний по охране труда. В рамках указанных полномочий Департамент осуществляет согласование программ обучения, а также сбор и анализ статистической информации от обучающих организаций, органов исполнительной власти города Москвы, государственных учреждений и работодателей негосударственной сферы.

В системе предупредительных мер по снижению профессиональных рисков важная роль принадлежит обучению работников вопросам охраны труда.

Необходимость реализации данного направления определена статьей 225 Трудового кодекса Российской Федерации «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда».

В 2017 году обучение и проверку знаний требований охраны труда в обучающих организациях города Москвы, состоящих в реестре аккредитованных организаций Минтруда, прошли 1 520 государственных гражданских служащих, в том числе 1 262 руководителя (заместителя) структурных подразделений.

Кроме того, обучение прошли 247 684 работника бюджетной сферы (в т.ч. 30 194 руководителя структурных подразделений и их заместители, специалистов (по охране труда, в т.ч. работников, на которых возложены обязанности специалиста по охране труда) и 71 994 работника негосударственной сферы (в т.ч. 7 429 руководителей структурных подразделений и их заместителей, специалистов (по охране труда, в т.ч. работников, на которых возложены обязанности специалиста по охране труда). Основные сведения об обучении по охране труда приведены в таблице 1.

**Сведения об обучении и проверке знаний
требований охраны труда
(за 2017 и 2016 годы)**

Тип организации	Кол-во работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, чел.	
	Всего	в т.ч. руководителей структурных подразделений и их заместителей, специалистов по охране труда (в т.ч. работников, на которых возложены обязанности специалиста по охране труда)
Орган исполнительной власти города Москвы	1 520 (800)	1 262 (701)
Государственные учреждения	247 684 (152 352)	30 194 (16 928)
Работодатели негосударственной сферы	71 994 (107 099)	7 429 (22 237)
Итого:	321 162 (260 251)	38 885 (39 866)

Примечание. В скобках указаны сведения за 2016 год.

В соответствии с п.2.3.4 постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы осуществляет согласование программ обучения, а также сбор и анализ статистической информации от обучающих организаций.

В 2017 году в Департамент поступило на согласование 25 программ от 22 обучающих организаций. Выдано более 250 замечаний по содержательной части программы. 21 программа обучения согласована.

Департаментом проведен сбор статистической информации за 2017 год от обучающих организаций, осуществляющих деятельность на территории города Москвы.

В данном мониторинге собирались сведения о количестве обученных по охране труда, о количестве прошедших профессиональную переподготовку руководителей и специалистов в области охраны труда продолжительностью 256 часов с присвоением квалификации «Специалист в области охраны труда», а также сведения о подготовке специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования. Основные результаты мониторинга представлены в таблицах 2–4.

Таблица 2.

Сведения о количестве обученных по охране труда
(по данным обучающих организаций)

Количество обучающих организаций, представивших сведения		Количество организаций, направивших специалистов на обучение			Общее количество обученных
110		14 173			125 567
Количество обученных по категориям					
Руководители и специалисты организаций	Члены комиссий (комитетов) по охране труда и уполномоченные лица	Руководители и специалисты служб охраны труда	Руководители и специалисты бюджетных (казенных, унитарных) учреждений	Руководители и специалисты организаций малого и среднего предпринимательства	Индивидуальные предприниматели
75 459	6 811	4 165	10 170	16 445	1 038

Анализ данных, представленных в таблицах 1 и 3, показывает, что в обучающих организациях, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории города Москвы, прошли обучение 44,6% работников бюджетных учреждений. Оставшаяся часть работников проходит обучение в иных обучающих организациях по программам, несогласованным с Департаментом.

Таблица 3.

Количество прошедших профессиональную переподготовку руководителей и специалистов в области охраны труда продолжительностью 256 часов с присвоением квалификации «Специалист в области охраны труда» (по данным обучающих организаций)

Количество обучающих организаций, представивших сведения	Количество прошедших профессиональную переподготовку руководителей и специалистов в области охраны труда продолжительностью 256 часов с присвоением квалификации «Специалист в области охраны труда»				
	Всего	Очно	Очно-заочно	Заочно	Дистанционно
110	1 777	489	432	2	854

В 2017 году профессиональную переподготовку в области охраны труда продолжительностью 256 часов с присвоением квалификации «Специалист в области охраны труда» прошли 1 777 руководителей и специалистов, в том числе 854 работника (48,1 % от общего числа обученных) обучались с использованием дистанционных технологий.

Таблица 4.

**Сведения о подготовке специалистов по охране труда
в образовательных организациях высшего образования
(по данным образовательных организаций)**

Наименование НП	Бакалавриат			
	Очно	Очно- заочно	Заочно	Дистан- ционно
«Техносферная безопасность»	1 358	93	1 473	8
«Пожарная безопасность»	11	0	0	0
«Инженерная защита окружающей среды»	82	0	0	0
«Природообустройство и водопользование»	589	0	236	0
Итого:	2 040	93	1 709	8
Наименование НП	Магистратура			
	Очно	Очно- заочно	Заочно	Дистан- ционно
«Техносферная безопасность»	335	0	159	0
«Пожарная безопасность»	0	0	0	52
«Инженерная защита окружающей среды»	0	0	0	0
«Природообустройство и водопользование»	33	0	36	0
Итого:	368	0	195	52
Выпуск 2017 года:	1 028			
Контингент:	4 492			

Таким образом, координация проведения обучения и проверки знаний по охране труда является важным направлением деятельности Департамента, а результаты проведенного мониторинга могут быть использованы для разработки нормативных правовых актов и управленческих решений.

Одним из важных направлений деятельности Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» (далее – ГБУ МГЦУОТ) является проведение обучения и проверки знаний по охране труда ответственных лиц, специалистов, членов комиссии органов исполнительной власти города Москвы, а также руководителей и специалистов организаций, финансируемых из бюджета города Москвы. В 2010 году ГБУ МГЦУОТ внесен в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги по обучению по охране труда Минтруда России.

В рамках выполнения Государственного задания ГБУ МГЦУОТ проводит обучение и проверку знаний требований охраны труда ответственных лиц, специалистов по охране труда, членов комиссий по охране труда и руководителей государственных учреждений, финансируемых из бюджета города Москвы.

В ГБУ МГЦУОТ предусмотрена очная форма обучения. Проверка знаний требований охраны труда проходит в форме тестирования и собеседования по его результатам. Для обеспечения процесса обучения специалистами разрабатываются информационные буклеты и листовки по вопросам условий и охраны труда.

В ГБУ МГЦУОТ проходят обучение представители отраслевых, функциональных и территориальных органов исполнительной власти города Москвы.

В 2017 году заявки на обучение были получены от 43 органов исполнительной власти города Москвы, обучено 728 чел., из них 416 руководителей и специалистов организаций, финансируемых из бюджета города Москвы, 312 – ответственные лица, специалисты, члены комиссий по охране труда органов исполнительной власти города (табл 5).

Таблица 5.

**Статистика обученных по охране труда
на базе ГБУ МГЦУОТ
(2015–2017 гг.)**

Категории слушателей	Количество обученных (чел.)			Всего за 3 года (чел.)
	2015 год (по плану – 385 чел.)	2016 год (по плану – 727 чел.)	2017 год (по плану – 727 чел.)	
Руководители и специалисты организаций	219	349	416	984
Представители органов исполнительной власти	189	390	312	891
Всего обучено	408	739	728	1 875

При необходимости для удобства слушателей специалисты ГБУ МГЦУОТ выезжают в Департаменты и префектуры для проведения занятий. Организуя обучение в подобной группе, в программу обучения включаются вопросы, учитывающие специфику отрасли (образования, здравоохранения, культуры и др.).

В настоящее время профессиональная и социальная активность работника становится более насыщенной многочисленными связями и отношениями. Поскольку проблема психоэмоциональных нагрузок является достаточно острой для специалистов органов исполнительной власти и их подведомственных организаций, в программу обучения введена тема, посвященная решению вопросов борьбы со стрессом и умению правильно реагировать в стрессовых ситуациях.

Работая с профессиональным психологом, слушатели учатся диагностировать уровень своего эмоционального напряжения, осваивают практические инструменты по предупреждению

стрессовых ситуаций и выхода из них, а также методы, уменьшающие воздействие стрессовых факторов на психику человека.

Государственное автономное образовательное учреждение города Москвы «Профессионал» является многопрофильной образовательной организацией, подведомственной Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы, реализующей программы профессионального обучения (профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации) и дополнительного профессионального образования (повышения квалификации и профессиональной переподготовки).

ГАОУ ДПО Центр «Профессионал» ведет подготовку работников, специалистов и руководителей в области безопасности (промышленной, пожарной и электробезопасности) и охраны труда, в том числе при работе на высоте, проверки и использования СИЗ, оказания первой помощи пострадавшим. Центром проводится переподготовка в области охраны труда для присвоения квалификации «Специалист по охране труда».

Обучение в 2017 году в этом Центре прошли 10 090 работников.

На базе Центра «Профессионал» специалистами разрабатываются учебно-методические пособия по охране труда, электробезопасности, пожарной безопасности, промышленной безопасности, оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.

Учебно-исследовательский центр Московской Федерации профсоюзов является учреждением дополнительного образования, имеющим лицензию на обучение по направлениям охраны труда и экологии, социального партнерства, профсоюзного менеджмента.

Значительное место в деятельности МФП занимает работа по обучению технических инспекторов труда и профсоюзного актива вопросам охраны труда и трудового законодательства.

В 2017 году обучение по вопросам охраны труда прошли 302 человека, из них руководителей и специалистов 85, членов комиссий (комитетов) по охране труда и уполномоченные лица – 217.

Организация обеспечения работников городских организаций средствами индивидуальной защиты

В рамках финансирования мероприятий по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний 2017 году из бюджета Московского регионального отделения Фонда социального страхования РФ на приобретение средств индивидуальной защиты было израсходовано 576,0 млн. рублей для обеспечения 192 100 работников. Всего приобретено около 2,2 млн. единиц средств защиты.

По данным Мосгорстата (по организациям, охваченным статистическим учетом) на конец 2017 года средствами индивидуальной защиты пользовались 433 173 работника.

Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы в сотрудничестве с Ассоциацией «СИЗ» в 2017 году продолжил мониторинг потребностей организаций города в сертифицированных средствах индивидуальной защиты.

Приобретение средств индивидуальной и коллективной защиты осуществлялось в строгом соответствии с Приказом Минтруда России от 10.12.2012 № 580н (ред. От 31.10. 2017) «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами».

Особое внимание уделялось необходимости приобретения средств индивидуальной и коллективной защиты, изготавливаемым исключительно российскими производителями из тканей, трикотажных полотен, нетканых материалов, страной происхождения которых является Российская Федерация.

Саморегулируемая некоммерческая организация «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты» (Ассоциация «СИЗ») играет большую роль в развитии индустрии средств индивидуальной защиты, обеспечении организаций города сертифицированными средствами индивидуальной защиты. Она оказывает помощь предприятиям и организациям, работающим на рынке средств индивидуальной

защиты, в решении многих важных проблем производственной и предпринимательской деятельности.

Ассоциация «СИЗ» объединяет ведущих разработчиков, изготовителей и поставщиков всех видов средств индивидуальной защиты, которые производят и поставляют около 60 % средств индивидуальной защиты (СИЗ) на российский рынок.

Ассоциация «СИЗ» работает на принципах обеспечения потребителей качественной продукцией, развития цивилизованных отношений между всеми участниками рынка, осуществляет взаимодействие и сотрудничество с органами исполнительной власти,

При Ассоциации «СИЗ» действует Координационный совет по противодействию распространению контрафактных и (или) фальсифицированных СИЗ.

Важное место в работе ассоциации занимает издательская и выставочная деятельность: проведение региональных и отраслевых конференций, семинаров, круглых столов, в том числе международных.

Основной выставочный проект Ассоциации «СИЗ» – международная выставка «Безопасность и охрана труда», ежегодно проводимая в Москве.

Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы является постоянным и активным участником Международных выставок.

Специальная оценка условий труда

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 28.12.2013 № 426 «О специальной оценке условий труда» аккредитованные организации, ранее занимавшиеся аттестацией рабочих мест, имеют право проводить специальную оценку условий труда до истечения срока действия аттестатов аккредитации их испытательных лабораторий, но не позднее, чем до 31 декабря 2018 года. В Москве зарегистрировано 70 специализированных организаций, аккредитованных в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации и внесенных в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (проведение специальной оценки условий труда).

Специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника.

Результаты специальной оценки условий труда могут применяться как для разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников, так и для обоснования финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе за счет средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Законом предусматривается возможность декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест, на которых вредные или опасные производственные факторы не идентифицированы.

Кроме того, наличие оптимальных или допустимых условий труда на рабочих местах позволит освободить работодателя от уплаты дополнительных страховых тарифов.

За нарушение порядка проведения или не проведение специальной оценки условий труда предусмотрено административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа: на должностных лиц – в размере от пяти до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от шестидесяти до восьмидесяти тысяч рублей.

Всего в 2017 году в 7 273 организациях, осуществляющих деятельность в городе Москве, специальная оценка условий труда проведена на 772 841 рабочем месте, на которых занято 909 404 работников.

По сведениям Федеральной службы государственной статистики по городу Москве количество замещенных рабочих мест по состоянию на декабрь 2017 года составило 6 923 000.

По сведениям, имеющимся в Федеральной государственной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда, за период с 01.01.2014 по 31.12.2017 СОУТ в городе

Москве проведена у 17 606 работодателей на 1 388 420 рабочем месте (20% от общего количества замещенных рабочих мест), на которых занято 1 741 160 работник (рис.1).

Сведения о проведенной СОУТ в городе Москве

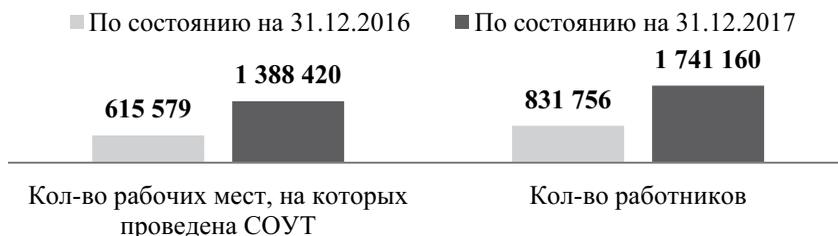


Рис.1. Сведения о проведенной специальной оценке условий труда в городе Москве

По состоянию на 31.12.2017 установлены следующие условия труда (рис.2):

- допустимые условия труда – на 1 242 523 рабочих местах, на которых заняты 1 494 628 работников (85,84% от общего количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ);
- вредные и опасные условия труда – на 145 855 рабочих местах, на которых заняты 246 411 работников (14,5% от общего количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ).

Сведения об условиях труда в городе Москве

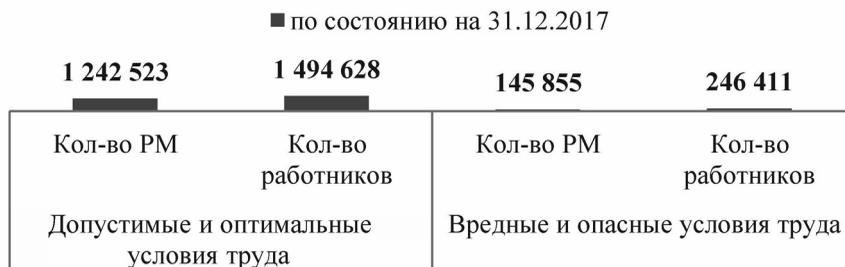


Рис.2. Сведения об условиях труда в городе Москве по данным Федеральной государственной системы учета результатов проведения СОУТ по состоянию на 31.12.2017

Распределение вредных и опасных условий труда по классам вредности представлено на рисунке 3, при этом:

- количество рабочих мест с классом условий труда 3.1 составляет 6,99% от общего количества рабочих мест;
- с классом 3.2 – 4,03%;
- с классом 3.3 – 0,57%;
- с классом 3.4 – 0,08%;
- с классом 4 – 0,05%.

Сведения о вредных и опасных условиях труда в городе Москве

■ По состоянию на 31.12.2017

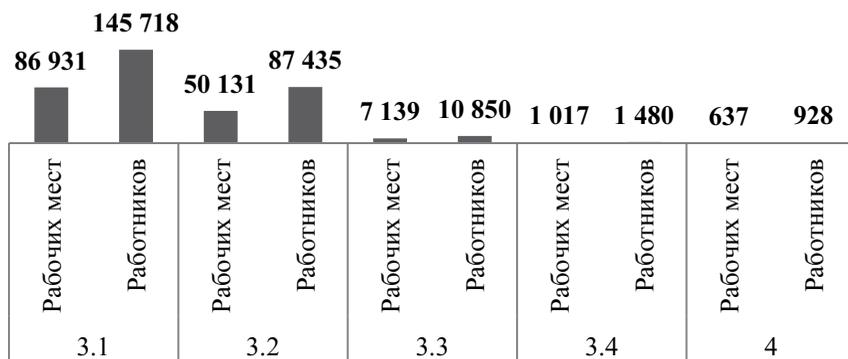


Рис.3. Сведения о вредных и опасных условиях труда в городе Москве

2. Информация о ходе проведения специальной оценки условий труда в организациях, финансируемых из бюджета города Москвы

Мониторинг проведения специальной оценки условий труда проведен совместно с органами исполнительной власти города Москвы в 1 990 подведомственных учреждениях.

По информации, представленной органами исполнительной власти города Москвы, за 12 месяцев 2017 года специальная оценка условий труда проведена в 948 (в 2016 году – 878) организациях, финансируемых из бюджета города Москвы, на 163 628 (в 2016 году – 37 672) рабочих местах, на которых занято 265 759 (в 2016 году – 140 422) работников (рисунок 4 и 5).

Количество учреждений, проводивших СОУТ в 2017 году



Рис. 4. Количество учреждений, проводивших СОУТ в 2017 году (за 12 месяцев)

Динамика проведения СОУТ в 2017 году

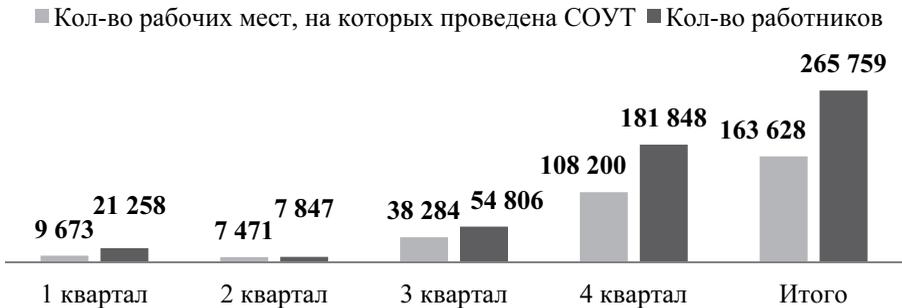


Рис.5. Динамика проведения СОУТ за 12 месяцев 2017 года

Из рисунка 5 следует, что наибольшее количество рабочих мест, в отношении которых проводилась СОУТ, приходится на 4 квартал 2017 года. В указанный период СОУТ проведена в 587 организациях, финансируемых из бюджета города Москвы на 108 200 рабочих местах, на которых занято 181 848 работников.

На проведение СОУТ в 2017 году израсходовано более 230,83 (в 2016 г. – 23,33) млн. рублей (рис. 6), в том числе:

- 130,92 млн. руб. из бюджетных источников;
- 99,91 (в 2016 г. – 12,13) млн. руб. из средств Фонда социального страхования.



Рис. 6. Сведения о финансировании СОУТ в 2017 году

По результатам мониторинга в организациях установлены следующие условия труда (рис. 7):

- допустимые условия труда – на 416 812 рабочих местах, на которых заняты 431 477 работников;
- вредные и опасные условия труда – на 79 795 рабочих местах (19,4% от общего количества рабочих мест), на которых заняты 149 828 работника.

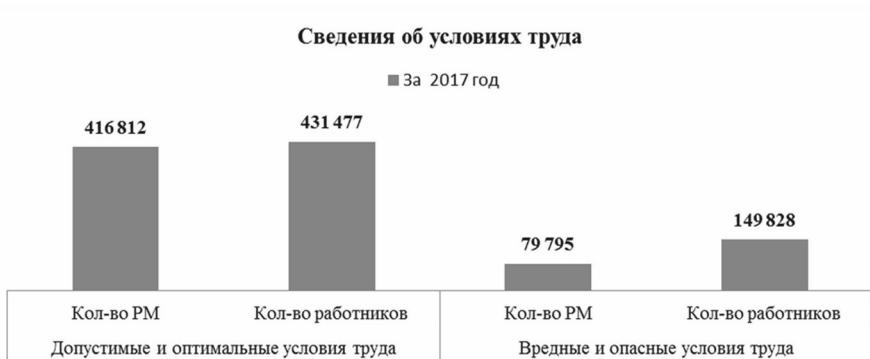


Рис. 7. Сведения об условиях труда в организациях, финансируемых из бюджета города Москвы

Сведения о вредных и опасных условиях труда

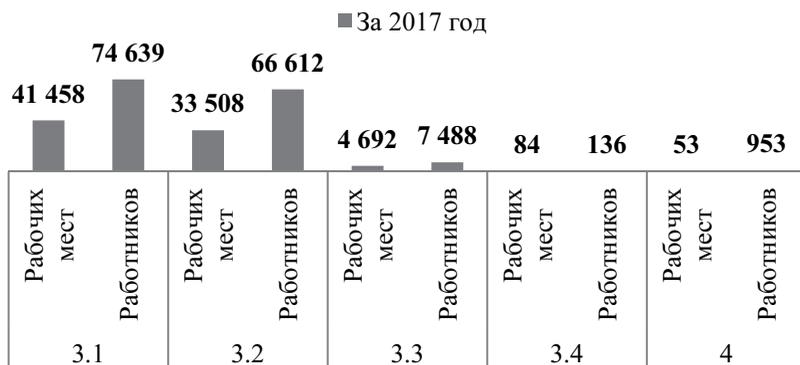


Рис. 8. Сведения о вредных и опасных условиях труда

Распределение вредных и опасных условий труда по классам вредности представлено на рисунке 8, при этом:

- количество рабочих мест с классом условий труда 3.1 составляет 8,34% от общего количества рабочих мест;
- с классом 3.2 – 6,74%;
- с классом 3.3 – 0,94%;
- с классом 3.4 – 0,01%;
- с классом 4 – 0,01%.

По итогам проведения специальной оценки условий труда в 2017 году, количество рабочих мест, на которых были улучшены условия труда (класс условий труда был снижен по результатам специальной оценки условий труда по сравнению с результатами аттестации рабочих мест или результатами ранее проведенной специальной оценки) составило – 33 475 (в 2016 году – 44 534) рабочих мест.

Немаловажным достижением 2017 года стал пилотный проект по централизованному проведению специальной оценки условий труда путем организации совместной закупки. Проект был разработан с целью повышения качества проводимой специальной оценки условий труда и эффективности использования бюджетных средств.

В 2017 году подведомственным учреждением Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» специальная оценка условий труда организована и проведена на 16 025 рабочих местах в 102 организациях, финансируемых из бюджета города Москвы (жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, культуры и искусства, физической культуры и спорта), из них:

- на 9 850 рабочих мест в рамках постановления Правительства Москвы от 5 сентября 2017 г. № 636-ПП «О мерах, направленных на реализацию Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» (далее – Постановление № 636-ПП);

- на 6 175 рабочих местах в организациях, включенных в план проверок Государственной инспекцией труда в городе Москве.

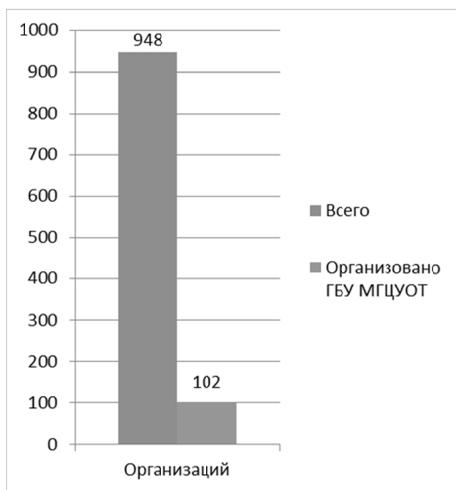


Рис.9а.

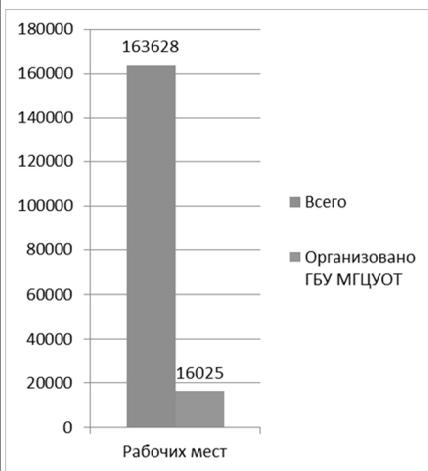


Рис.9б.

Показатель централизованного проведения специальной оценки условий труда в организациях, финансируемых из бюджета города Москвы, организованный ГБУ МГЦУОТ

В 2018 году ГБУ МГЦУОТ продолжит проведение специальной оценки условий труда на 25 357 рабочих местах в 201 организации, финансируемой из бюджета города Москвы, из них: на 21 906 рабочих мест в рамках Постановления № 636-ПП;

на 3 451 рабочем месте в организациях, включенных в план проверок Государственной инспекции труда.

Всего в рамках исполнения Постановления № 636-ПП специальная оценка условий труда будет проведена на 31 756 рабочих местах.

Распределение количества рабочих мест по классам условий труда по результатам проведенной специальной оценки условий труда, организованной ГБУ МГЦУОТ, представлено на рисунке, при этом:

- допустимые условия труда (классы условий труда 1 и 2) – на 11 907 рабочих местах;
- вредные и опасные условия труда (классы условий труда 3.1 – 3.4, 4) – на 4 118 рабочих местах.

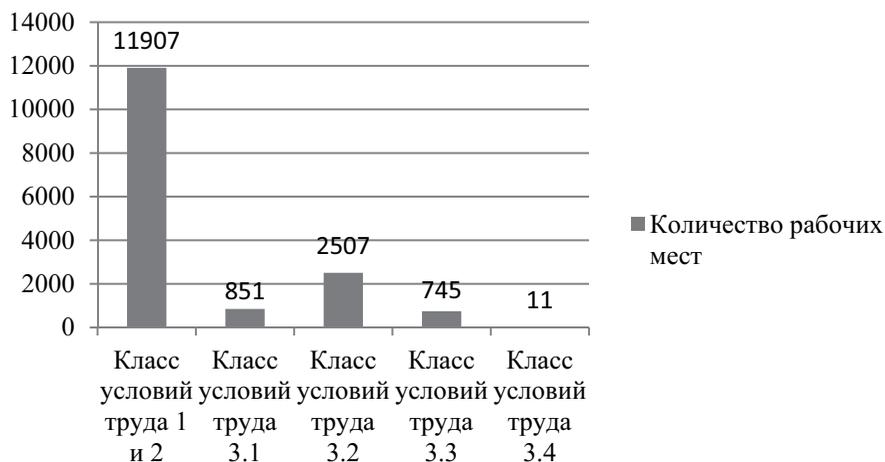


Рис.10. Сведения о классах условий труда

На основании сведений, представленных органами исполнительной власти города Москвы в 2017 году, на проведение специальной оценки условий труда в их подведомственных учреждениях было израсходовано 231 млн. руб., средняя цена за проведение специальной оценки условий труда на одном рабочем месте составила 1 410 руб.

В то же время, по результатам централизованного проведения специальной оценки условий труда сумма сэкономленных

средств в масштабах города Москвы может составить порядка 51,7% (на основании цены централизованного проведения специальной оценки условий труда на одном рабочем месте – 681 руб.).

По информации, представленной органами исполнительной власти города Москвы, потребность в проведении специальной оценки условий труда в подведомственных учреждениях на 2018 год составляет 112 123 рабочих места.

Учитывая накопленный Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы опыт по проведению государственной экспертизы условий труда, предлагаемое решение повысит качество проведения специальной оценки условий труда, позволит эффективней планировать расходы бюджетных средств на проведение специальной оценки условий труда, а также будет содействовать социальной защите работников, улучшать условия их труда, снизит количество жалоб от работников учреждений, финансируемых из бюджета города Москвы.

В целях технологического обеспечения мониторинга условий и охраны труда в городе Москве (во исполнение приказа Минтруда России от 29.12.2014 г. № 1197 «О проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда») и исполнения государственных функций в сфере управления охраной труда Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы ведется разработка информационной системы города Москвы «Мониторинг условий и охраны труда в городе Москве».

Планируется, что АИС «Мониторинг условий и охраны труда» обеспечит автоматизацию процессов мониторинга условий и охраны труда в городе Москве для формирования единого информационного пространства в процессе исполнения функций в сфере охраны и управления охраной труда.

Задачами АИС «Мониторинг условий и охраны труда» будут являться:

- проведение мониторинга условий и охраны труда в городе Москве;

- информационное обеспечение комплексной оценки ситуации в области условий и охраны труда в городе Москве, разработки рекомендаций по ее улучшению, выработки мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований охраны труда;

– информирование органов исполнительной власти города Москвы, объединений работодателей, объединений профсоюзов, организаций и граждан о ходе реализации основных направлений государственной политики в области условий и охраны труда;

– формирование оперативной информации, осуществление прогнозирования развития важнейших процессов в сфере охраны труда в городе Москве;

– формирование аналитических материалов о результатах реализации Федерального закона от 28 декабря 2014 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и изданных в его развитие подзаконных актов.

Государственная экспертиза условий труда

Согласно статье 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации и Федеральному закону от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» экспертиза качества специальной оценки условий труда осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы является органом, уполномоченным на проведение государственной экспертизы условий труда в городе Москве на региональном уровне.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

- качества проведения специальной оценки условий труда
- правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда
- фактических условий труда работников.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации.

Порядок проведения государственной экспертизы условий труда позволяет взимать плату за ее проведение в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда (в случае, если заявителями являются работодатели, их объединения, работники, профсоюзы).

Государственная экспертиза условий труда в целях оценки правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда осуществляется бесплатно.

Приказом Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 15 марта 2017 года № 190 утвержден размер платы за проведение государственной экспертизы условий труда и оценки качества проведения специальной оценки условий труда.

В 2017 году в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы поступило 8 заявлений на проведение государственной экспертизы условий труда.

– 4 – в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда;

– 4 – в целях оценки фактических условий труда работников.
Количество рабочих мест – 14.

Сведения о результатах проведения государственной экспертизы условий труда в Москве представлены в таблице.

Сведения о проведенных экспертизах условий труда в Москве в 2017 году

№ п/п	Работодатель	Кол-во рабочих мест	Заключение
Оценка качества проведения специальной оценки условий труда			
1.	Акционерное общество «Газпром-нефть – Московский НПЗ»	22	<i>Положительное</i>
2.	Государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт им. Н.В. Склифосовского»	5	<i>Положительное</i>
3.	Государственное бюджетное учреждение «Городская поликлиника № 218 Департамента здравоохранения города Москвы»	4	<i>Положительное</i>

4.	Государственное бюджетное учреждение «Городская поликлиника № 219 Департамента здравоохранения города Москвы»	2	<i>Положительное</i>
5.	Общество с ограниченной ответственностью «МЕТРО Кэш энд Керри»	3	<i>Отрицательное</i>
6.	Акционерное общество «Рэд Винге»	1	<i>Положительное</i>
7.	Государственное унитарное предприятие города Москвы Автокомбинат санитарного транспорта «Мосавтосантранс»	1	<i>Положительное</i>
8.	Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Пансионат для инвалидов по зрению» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы	25	<i>Отрицательное</i>
9.	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита»	188	<i>Отрицательное</i>
10.	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр медицины катастроф «Российская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Российской Федерации	23	<i>Отрицательное</i>
11.	Государственное казенное учреждение города Москвы «Организатор перевозок»	1	<i>Положительное</i>
Оценка фактических условий труда работников			
12.	Акционерное общество «Завод Компонент»	1	<i>Положительное</i>
Итого:	12 работодателей	276 рабочих мест	

Одновременно с этим, по итогам рассмотрения 5 заявлений были выданы отказы в проведении экспертизы. Основными причинами отказа явились:

- отсутствие в заявлении сведений о работодателе;
- отсутствие трудовых отношений между работником и работодателем;
- работодатель не зарегистрирован и не осуществляет деятельность в городе Москве.

Результаты анализа работы по проведению государственной экспертизы показали, что основными причинами некачественного проведения СОУТ явились:

1. Нарушение методики проведения СОУТ в части идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов.

2. Отсутствие сведений о применяемых средствах измерения в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений.

3. Проведение СОУТ без учета требований приказа Минтруда России от 24.04.2015 № 250н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах отдельных категорий медицинских работников и перечня медицинской аппаратуры (аппаратов, приборов, оборудования), на нормальное функционирования которой могут оказывать воздействие средства измерений, используемые в ходе проведения специальной оценки условий труда».

Проведение выставок по охране труда

Одной из важнейших составляющих системы информационного обеспечения охраны труда в Москве является проведение специализированных городских и международных выставок.

В рамках выполнения мероприятий по охране труда 2017 года подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» 14 по 16 июня 2017 года в Москве в павильоне № 2 (зал № 4) Центрального выставочного комплекса «Экспоцентр» проходила VIII городская выставка по охране труда «Охрана труда в Москве-2017». Организа-

торами выставки являлись Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы и ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

В выставочной экспозиции приняли участие 202 организации, из них 104 организации на экспозиционной площади, а 98 организаций были участниками деловой программы, презентуя свои достижения в области охраны труда на коллективных экспозициях, сцене, семинарах и круглых столах. В выставке приняли участие 12 органов исполнительной власти города, в том числе – 6 департаментов: жилищно-коммунального хозяйства, строительства, здравоохранения, образования, культуры, труда и социальной защиты населения и 6 префектур города Москвы: ЦАО, САО, СВАО, ЮАО, СЗАО, ТиНАО. Кроме того, были представлены отдельные стенды обучающих, научных организаций и организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда на рабочих местах работников. Активное участие в выставочной экспозиции приняли организации, которые являются разработчиками, изготовителями и поставщиками средств индивидуальной защиты.

В рамках деловой программы были проведены 10 семинаров и круглых столов, в которых приняли участие 778 специалистов бюджетных организаций города.

На семинарах и круглых столах обсуждались вопросы:

«Специальная оценка условий труда. Проблемы и пути решения»;

«Организация и безопасное проведение работ на высоте, а также в замкнутых и ограниченных пространствах»;

«Нормативная база и актуальные подходы к обучению по охране труда с учетом изменений трудового законодательства и новаций в сфере образования»;

«Обеспечение эффективными средствами индивидуальной защиты работающих в организациях строительного комплекса города Москвы»;

«Психологические нагрузки и профилактика профессионального выгорания»;

«Порядок организации надзорными органами проверок по охране труда» и др.

На сцене проводились презентации, лотереи, викторины и конкурсы организаций - участниц выставки.

Специалистами ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» были даны консультации 1 135 представителям организаций города.

Выставку посетило более 6 000 работодателей, специалистов, членов общественных организаций, заинтересованных лиц органов исполнительной власти города Москвы.

Посетителям было роздано 5 845 экземпляров нормативной и методической литературы 18 наименований.

14 июня в рамках VIII городской выставки состоялось заседание Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы. В заседании приняли участие члены МВК и приглашенные лица.

На заседании обсуждались вопросы реализации государственной политики в области охраны труда и эффективного решения проблем в области сохранения жизни и здоровья работников организаций города Москвы.

С 12 по 15 декабря 2017 года в павильоне № 75 ВДНХ (ВВЦ) проходила XXI Международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда –2017». Организаторы выставки – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и саморегулируемая организация Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты (Ассоциация «СИЗ»).

Международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда» стала традиционной для специалистов по охране труда, производителей и поставщиков средств индивидуальной защиты (Ассоциация СИЗ).

В 2017 году посетители выставки смогли ознакомиться с современными достижениями отечественных изготовителей и зарубежных поставщиков в области создания и производства средств индивидуальной защиты, современными технологиями обеспечения безопасности на производстве, современными приборами контроля состояния рабочей среды. Были представлены обучающие организации и организации, проводящие специальную оценку условий труда.

На стенде Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы площадью 108 кв.м. информацию о положительном опыте в сфере охраны труда представил Московский городской центр условий и охраны труда. Были продемонстрированы приборы измерения факторов производственной среды, сборники и брошюры с документами, составляющими городскую нормативную базу по охране труда; система информационного обеспечения охраны труда в городе.

На экране центральной панели демонстрировались презентационные материалы о работе Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в области охраны труда, подготовленные Московским городским центром условий и охраны труда.

На экспозиционном стенде Департамента специалистами Московского городского центра условий и охраны труда были организованы консультации посетителей выставки по различным вопросам охраны труда, в том числе по измерениям факторов производственной среды: оценка параметров микроклимата, оценка параметров световой среды, оценка параметров воздуха рабочей зоны, электромагнитные, ионизирующие излучения, шум и вибрация. Для посетителей выставки специалистами ООО «Олл Сейфити» были проведены практические консультации по оказанию первой помощи пострадавшим.

В рамках Дня Москвы проведены 3 семинара по темам:

«Ключевые изменения законодательства по охране труда в 2017 году, особенности реализации профессиональных образовательных программ»;

«Риск-ориентированный подход при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением законодательства о труде»;

«Алгоритм действий на месте происшествия. Юридические аспекты оказания первой помощи».

В семинарах приняли участие 399 человек.

Департаментом и ГБУ МГЦУОТ были подготовлены раздаточные материалы (18 наименований в количестве 6 250 экз. и информационные листовки (220 экз.).

На выставке специалистами ГБУ МГЦУОТ были проведены консультации и встречи с представителями 1 638 организаций из более 40 регионов и городов России.

Большой интерес вызвало проведение в рамках выставки «Безопасность и охрана труда-2017» мероприятия «Дни высоты», организованного Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы и ГАОУ дополнительного профессионального образования Центр профессиональных квалификаций и содействия трудоустройству «Профессионал». Мероприятие проводилось с целью привлечения внимания общественности к вопросам безопасности и охраны труда при работе на высоте, популяризации профессий, связанных с работами на высоте, обмена опытом и демонстрации новых прогрессивных технологий.

В мероприятиях деловой программы выставки активное участие принимали техническая инспекция труда МФП и отраслевых профсоюзов, профсоюзный актив организаций города, Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Проведение мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда

С 2007 года город Москва проводит мероприятия, приуроченные к Всемирному дню охраны труда, число этих мероприятий ежегодно увеличивается.

28 апреля во Всемирный день охраны труда более ста стран мира по инициативе Международной организации труда стараются привлечь внимание общественности к проблемам в области охраны труда, к числу травм на производстве, в том числе смертельных, а также заболеваниям, связанным с трудовой деятельностью.

В рамках этого события проводятся мероприятия, направленные на привлечение внимания общественности к вопросам улучшения условий и охраны труда на рабочих местах, предотвращения несчастных случаев на производстве и уменьшения рисков возникновения профессиональных заболеваний.

Каждый имеет безусловное право на охрану своего здоровья. Без охраны труда невозможно участвовать в жизни общества и обеспечить его благополучие. Труд в нездоровых условиях подрывает основу производительности и социально-экономического развития.

Тема Всемирного дня охраны труда в 2017 году – «Оптимизация сбора и использования данных по охране труда».

В 2017 году в Москве проведено около 400 различных мероприятий, которые были включены в План проведения Всемирного дня охраны труда, утвержденный на заседании Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы 29 марта 2017 года.

В рамках мероприятий Всемирного дня в Учебно-исследовательском центре Московской Федерации профсоюзов состоялась Московская городская конференция под девизом: «Оптимизация сбора и использования данных по охране труда». Её совместно провели Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы и Московская Федерация профсоюзов. В работе Конференции приняли участие руководители и ответственные работники Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, представители Московской городской Думы и Московской Федерации профсоюзов, представители Фонда социального страхования, руководители и специалисты органов исполнительной власти и организаций города Москвы. Всего в работе Конференции приняли участие 389 руководителей и специалистов.

К Всемирному дню охраны труда территориальными и отраслевыми органами исполнительной власти города Москвы были организованы и проведены окружные и районные семинары, совещания и круглые столы по актуальным проблемам охраны труда. На семинарах, круглых столах обсуждались вопросы повышения культуры профилактики в сфере охраны труда, системы управления охраной труда, организации работы по охране труда в организациях малого и среднего предпринимательства, порядка учета и расследования несчастных случаев на производстве, подготовки организации к проверке ГИТ, правовые и организационные вопросы охраны труда на предприятии, особенности условий и охраны труда женщин, новое в законодательстве по охране труда и др.

В большинстве мероприятий принимали участие специалисты Московского городского центра условий и охраны труда, которые выступали с информацией о Всемирном дне охраны труда, об организации работы по охране труда, о правах и обязанностях работников в области охраны труда, о профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях и об особенностях работы по охране труда в от-

дельных отраслях, об административной ответственности за нарушение требований охраны труда и другим вопросам.

Только в 284 мероприятиях, проведенных Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы с участием Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда», приняли участие 6 825 человек, в том числе:

- в Городской конференции по охране труда «Оптимизация сбора и использования данных по охране труда», проводимой совместно с Московской Федерацией профсоюзов, приняли участие 389 представителей из 28 органов исполнительной власти города Москвы и подведомственных им учреждений;

- в семинарах, семинарах-совещаниях и круглых столах приняли участие 6 226 представителей 1 132 организаций города;

- в проведенном Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» Дне открытых дверей на тему «Профессиональный стандарт. Специалист в области охраны труда. Независимая оценка квалификации» для специалистов бюджетных организаций города Москвы приняли участие 38 человек.

- за разъяснениями в мобильные консультационные пункты по охране труда обратилось 429 заинтересованных лиц.

Информация о проведении Всемирного дня охраны труда в Москве размещалась на сайтах Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы и других органов исполнительной власти города Москвы, Московского городского центра условий и охраны труда, Московской Федерации профсоюзов.

В рамках мероприятий Всемирного дня охраны труда в апреле 2017 года Московский городской комитет профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов, совместно с Департаментом градостроительной политики города Москвы и с участием технической инспекции труда МФП традиционно провели благотворительную акцию для семей строителей, потерявших кормильца в результате несчастного случая на производстве. Акция проводилась в храме Христа Спасителя. Данное мероприятие проводилось в рамках трехстороннего соглашения, заключенного на 2016–2018 гг. между Правительством

Москвы, работодателями строительной отрасли и Территориальной организацией профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов и направлено на социальную поддержку семей, потерявших кормильца. Традиция проведения благотворительной акции для семей строителей, потерявших кормильца в результате несчастного случая на производстве, берет свое начало с 1997 года и проводится ежегодно.

Проведение городских конкурсов

Во исполнение постановления Правительства Москвы от 25.04.2017 г. № 219-ПП «О городском конкурсе профессионального мастерства «Московские мастера», решения Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 2 марта 2017 года «О проведении в 2017 году городских конкурсов в рамках системы социального партнерства в городе Москве и об утверждении перечня профессий Городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» на 2017 год» Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы организовал и провел конкурс профессионального мастерства по профессии «Специалист по вопросам охраны труда» среди специалистов по охране труда организаций города Москвы, осуществляющих свою деятельность в отраслях транспорта, строительства, образования, культуры, торговли, социальной защиты.

Основными целями Конкурса являются повышение профессионального мастерства специалистов по охране труда, подтверждение их профессионализма и компетентности, распространение передового опыта и методов работы в области охраны труда среди работников организаций города Москвы, а также формирование положительного образа социально-ориентированного и ответственного работодателя.

В соответствии с Положением о проведении конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» по профессии «Специалист по вопросам охраны труда» для участия в Конкурсе были приглашены специалисты, имеющие стаж работы по специальности не менее одного года и прошедшие обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке.

Конкурс проводился в два этапа: отраслевой (отборочный) и финальный (межотраслевой). Отраслевой этап Конкурса проводился среди специалистов отдельной отрасли. Финальный этап – среди победителей и призеров отраслевых (отборочных) этапов Конкурса.

Организаторами отборочных конкурсов выступили отраслевые органы исполнительной власти города Москвы при участии городских организаций профсоюзов и московских объединений работодателей, организаторами межотраслевого этапа – Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, Московская Федерация профсоюзов и Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей).

Организация отраслевого конкурса среди учреждений системы труда и социальной защиты населения города Москвы была поручена Управлению развития трудовых отношений и охраны труда Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы.

Конкурсной комиссией были выработаны требования к участникам конкурса и определены условия конкурса.

В соответствии с Приказом Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 13.06.2017 № 556 для подготовки и проведения конкурса были привлечены два подведомственных Департаменту учреждения: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» и Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Центр профессиональных квалификаций и содействия трудоустройству «Профессионал».

Конкурс проходил в три этапа: теоретическое тестирование по охране труда с использованием автоматических устройств, подготовка программы вводного инструктажа и практическое задание – решение ситуационной задачи по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.

В отраслевом конкурсе приняли участие 36 специалистов по охране труда. Победителями стали:

I место – Мокроусов Д.С. (ГБУ «Московский городской центр условий и охраны труда»);

II место – Жукова А.В. (ГБУ ТЦСО «Кузьминки»);

III место – Шкурин Е.В. (ГКУ ЦССВ «Южное Бутово»).

Для участия в финальном межотраслевом конкурсе победителей отраслевых этапов Конкурсов направили Департамент социальной защиты населения города Москвы, Департамент строительства города Москвы, Департамент образования города Москвы, Департамент транспорта и развития дорожной транспортной инфраструктуры города Москвы, Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы, Департамент культуры города Москвы – всего 18 участников.

Призовые места распределились следующим образом:

I место – Кузнецова Ольга Михайловна – ведущий специалист службы охраны труда ГУП города Москвы по эксплуатации коммуникационных коллекторов «Москоллектор» (Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы);

II место – Мокроусов Дмитрий Станиславович – инженер ГБУ «Московский городской центр условий и охраны труда» (Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы);

III место – Городилов Алексей Александрович – ведущий инженер по охране труда ООО «Строительно-инжиниринговая компания монолитного индивидуального строительства» (Департамент градостроительной политики города Москвы).

По итогам финального этапа Конкурса был составлен рейтинг 10 лучших специалистов по охране труда города Москвы.

2.2. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В 2017 году в городе продолжалась работа по реализации Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», а также программных мероприятий города Москвы по охране труда, направленных на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Согласно приказу Минтруда России от 10.12.2012 № 580н (ред. от 14.07.2016) «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»

Московское региональное отделение Фонда проводило работу по финансовому обеспечению предупредительных мер.

В 2017 году в проведении мероприятий по финансовому обеспечению предупредительных мер за счет средств Фонда приняли участие 2 419 страхователей, было израсходовано 1 143,2 млн. рублей.

В таблице приведен Перечень конкретных предупредительных мероприятий, которые были профинансированы в 2016–2017 гг.

Финансирование Московским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний и санаторно-курортное оздоровление работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

№ п/п	Мероприятия	2016 год	2017 год
1.	Проведение специальной оценки условий труда, млн. руб. Рабочих мест, ед.	384,2 (1641 страхователя) 339 252	316,2 (1415 страхователей) 314 444
2.	Приобретение приборов, устройств, оборудования и комплексов приборов, устройств, оборудования, непосредственно обеспечивающих проведение обучения по вопросам безопасного ведения работ, в том числе горных работ и действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте и дистанционную видео- и аудио фиксацию инструктажей, млн. руб. Количество приборов	– –	0,4 (1 страхователь) 8
3.	Обучение по охране труда отдельных категорий работников, млн. руб. Прошли обучение, чел.	15,4 (230 страхователей) 6471	14,7 (237 страхователей) 6310

4.	Приобретение средств индивидуальной защиты для работников, млн. руб. Количество работников, для которых приобретались СИЗ, чел. Приобретено СИЗ, изделий	305,7 (524 страхователя) 166078 2 341 296	362,7 (576 страхователя) 192125 2 189 238
5.	Оплата стоимости путевок на санаторно-курортное лечение работников, млн. руб. Количество путевок, шт.	146,1 (80 страхователей) 2775	147,3 (44 страхователя) 2481
6.	Проведение обязательных периодических медицинских осмотров, млн. руб. Прошли медосмотры, чел.	210,7 (563 страхователя) 100250	287,8 (734 страхователей) 136100
7.	Приобретение страхователями приборов для определения наличия и уровня алкоголя в крови (алкотестеров) для проведения обязательных предсменных (предрейсовых) медицинских осмотров, млн. руб. Количество алкотестеров, ед.	0,34 (12 страхователей) 39	2,7 (15 страхователей) 63
8.	Приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов), млн. руб. Количество тахографов, ед.	3,3 (8 страхователей) 100	1,4 (8 страхователей) 49
9.	Приобретение аптек для оказания первой помощи, млн. руб. Приобретено аптек	4,7 (81 страхователь) 8204	5,9 (118 страхователей) 7525
10.	Приобретение лечебно-профилактического питания	–	0,4 100 раб.

11.	Приобретение отдельных приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, непосредственно предназначенных для обеспечения безопасности работников и контроля за безопасным ведением работ в рамках технологических процессов, в том числе на подземных работах, млн. руб.	–	3,7 (7 страхователей)
	Приобретено приборов	–	478
Всего израсходовано, млн. руб.		1 094,5	1 143,2

В проведении мероприятий по финансовому обеспечению предупредительных мер за счет средств Фонда участвовали 575 организаций и учреждений, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы, общая сумма, принятая к зачету, составила 99,56 млн. рублей, в том числе:

- на специальную оценку условий труда израсходовано 19 756,4 тыс. рублей, провели мероприятие 241 страхователь на 29,1 тыс. рабочих местах;

- на обучение по охране труда было израсходовано 5 664,5 тыс. рублей. Направили средства 133 страхователя, обучено 2 513 работников;

- на приобретение средств индивидуальной защиты (СИЗ) работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, израсходовано 56 477,4 тыс. рублей. Приобретено 755 тысяч изделий СИЗ для обеспечения 47,6 тыс. работников, использовали средства 153 страхователей;

- на обеспечение санаторно-курортным лечением работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами было израсходовано 4 208,4 тыс. рублей. Использовали средства 5 страхователей, были приобретены 92 путевки;

- на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников было израсходовано 26 793,5 тыс. рублей. Использовали средства 98 страхователей, прошли медицинские осмотры 17,5 тыс. работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

– на приобретение 19 приборов для определения наличия и уровня алкоголя в крови (алкотестеров или алкометров) было израсходовано 955,1 тыс. рублей двумя страхователями;

– на приобретение отдельных приборов, устройств, оборудования и (или) контроля за безопасным ведением работ, устройств, оборудования, непосредственно предназначенных для обеспечения безопасности работников и (или) контроля за безопасным ведением работ в рамках технологических процессов, в том числе на подземных работах направил средства один страхователь, приобретено 16 приборов на общую сумму 548,96 тыс. рублей;

– на приобретение аптечек для оказания первой помощи израсходовано 2 108,1 тыс. рублей, использовали средства 55 страхователей, приобретено и (или) укомплектовано 2,9 тыс. аптечек.

3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Приоритетные направления деятельности по реализации Государственной политики в области охраны труда в городе Москве имеют программно-целевой характер и проводятся в соответствии с подпрограммой «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», утвержденной Постановлением Правительства Москвы от 06.09.2011 № 420-ПП, решениями Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, Московским трехсторонним соглашением на 2016–2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей, дополнительными решениями и мерами в области охраны труда отраслей экономики города Москвы, а также с учетом дальнейшего развития нормативной и методической городской базы по охране труда, элементов городской системы государственного управления охраной труда, городской инфраструктуры обеспечения охраны труда.

Коренному улучшению условий и охраны труда, снижению уровня производственного травматизма объективно препятствуют следующие основные проблемы:

1. Отсутствие законодательно установленных механизмов экономического стимулирования работодателей к постоянному улучшению условий труда, внедрению новых безопасных технологий и промышленного оборудования, направленных на сокращение рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья условиями труда;

2. Отсутствие стройной системы нормативного правового регулирования в сфере охраны труда на основе единых понятных и прозрачных требований к обеспечению безопасности на производстве;

3. Недостаточная компетентность работодателей и работников, в том числе в части практических навыков безопасного производства работ;

4. Недостаточная эффективность системы медико-профилактического обслуживания работающих граждан, направленной на профилактику профессиональных заболеваний;

5. Низкая информированность работодателей и работников по вопросам охраны труда.

Основным направлением новой системы управления охраной труда и решения проблем в сфере охраны труда является переход от реагирования на страховые случаи «post factum» к управлению рисками повреждения здоровья работников.

Данная цель может быть достигнута созданием всеобъемлющей, сквозной системы управления профессиональными рисками, которая должна стать основой управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, охватывая все рабочие места вне зависимости от размера и формы собственности предприятия.

Переход к такой системе управления охраной труда позволит повысить производительность труда и улучшить демографическую ситуацию.

Обеспечению приоритета профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости будут способствовать:

– совершенствование государственного управления охраной труда, внедрения корпоративных систем управления, формирования системы ранней диагностики профессиональных заболеваний, обеспечения СИЗ и др.;

- внедрение информационных технологий в сфере охраны труда, автоматизация управления системой безопасности труда, применения интеллектуальных решений и информационных ресурсов;
- прозрачный и эффективный контроль и надзор, изменения в проведении проверок, применение риск-ориентированного подхода и цифровых сервисов в работе инспекций труда;
- внедрение осознанной безопасности, как фактора успешной реализации предупредительной модели;
- формирование культуры безопасного труда.

Модель санкций как управления охраной труда себя исчерпала, и сейчас необходимо стремиться к скорейшему законодательному внедрению предупредительной модели.

Минтруд России предлагает реализовать возможность снижения частоты контрольно-надзорных мероприятий. Посредством интернет-сервисов, проверочных листов и других сервисов работодатель сможет самостоятельно оценивать соблюдение норм охраны труда на своём предприятии. До 2018 года планируется совершенствование нормативной базы, к 2020 году будет обеспечено внедрение предупредительной модели управления охраной труда, а уже к 2025 году планируется достижение долгосрочного эффекта от проделанной работы.

На основании содержательной части Доклада целесообразно:

1. Рекомендовать органам исполнительной власти города Москвы:

1.1. Обеспечить выполнение решений Правительства Москвы, Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы; подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», мероприятий по охране труда, предусмотренных другими государственными программами города Москвы; обязательств по созданию безопасных условий труда, принятых в Московском трехстороннем соглашении, отраслевых и территориальных соглашениях, мероприятий по улучшению условий и охраны труда, снижению уровней профессиональных рисков.

1.2. Усилить надзор и контроль за организацией безопасного производства работ в организациях отраслей экономики города Москвы (строительство, промышленность, транспорт, торговля), где в 2017 году отмечался высокий уровень производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом.

1.3. Принять меры по обеспечению дальнейшего участия представителей органов исполнительной власти города Москвы в расследовании всех несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом.

1.4. Обеспечить повышение эффективности взаимодействия органов государственного контроля (надзора), социальных партнеров, Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» в сфере управления охраной труда в организациях города Москвы.

1.5. Осуществлять информирование организаций, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы, по вопросам проведения специальной оценки условий труда и содействовать ее проведению.

1.6. Совместно с Московской Федерацией профсоюзов и ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» осуществлять мониторинг фактического состояния условий и охраны труда в подведомственных организациях.

1.7. Оказывать содействие внедрению в организациях города Москвы передовых технологий и оборудования, направленных на улучшение условий труда на рабочих местах и предотвращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

1.8. Привлекать работодателей к активному участию в городских конкурсах на лучшую организацию работы по охране труда и на Лучшего специалиста в области охраны труда с целью пропаганды здоровых и безопасных условий труда в организациях города.

1.9. Продолжить работу по информированию граждан через средства массовой информации и социальные сети о состоянии условий и охраны труда в организациях города Москвы.

2. Рекомендовать Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы:

2.1. Продолжить работу по организации и проведению специальной оценки условий труда в организациях города Москвы, финансируемых из бюджета города Москвы.

2.2. Способствовать созданию и функционированию в организациях города Москвы систем управления охраной труда с участием всех сторон социального партнерства.

2.3. Совместно с Государственным учреждением – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации продолжить проведение разъяснительной работы в организациях города Москвы в части использования средств Фонда социального страхования Российской Федерации на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

2.4. Совместно с ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда», Государственной инспекцией труда в городе Москве целенаправленно осуществлять разъяснительную работу в организациях города Москвы об ответственности за несоблюдение государственных нормативных требований охраны труда.

2.5. Продолжить проведение мониторинга работ по реализации основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях города Москвы.

3. Рекомендовать Департаменту здравоохранения города Москвы, Управлению Роспотребнадзора по городу Москве:

3.1. Организовать проведение мероприятий для специалистов медицинских учреждений города Москвы с целью повышения эффективности работы по выявлению, учету и регистрации профессиональных заболеваний работников организаций города Москвы.

3.2. Обратит внимание на качество проведения медицинских осмотров лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

3.3. Проводить семинары для руководителей и специалистов, отвечающих за соблюдение требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

3.4. В целях соблюдения санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществлять постоянный контроль за прохождением медицинских осмотров иностранных работников.

4. Рекомендовать руководителям организаций города Москвы:

4.1. Обеспечить выполнение производственного контроля за условиями труда работников, в том числе за проведением лабора-

торных исследований и инструментальных измерений на рабочих местах;

4.2. Обеспечить проведение медицинских осмотров в центре профпатологии не реже 1 раза в пять лет в соответствии с требованиями п. 37 приложения № 3 к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н:

- участников аварийных ситуаций или инцидентов;
- работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными веществами и производственными факторами с разовым или многократным превышением предельно допустимой концентрации (ПДК) или предельно допустимого уровня (ПДУ) по действующему фактору;
- работников, имеющих (имевших) заключение о предварительном диагнозе профессионального заболевания;
- лиц со стойкими последствиями несчастных случаев на производстве;
- других работников в случае принятия соответствующего решения врачебной комиссией.

5. Рекомендовать сторонам социального партнерства:

5.1. Усилить контроль за безопасностью производства работ на предприятиях и в организациях, где в 2017 году был отмечен высокий уровень производственного травматизма, а также в организациях, допустивших случаи тяжелого и смертельного травматизма.

5.2. Проводить совещания, семинары, круглые столы, конкурсы профессионального мастерства с целью привлечения внимания работодателей к обеспечению здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах.

5.3. Распространять передовой опыт обеспечения охраны труда в организациях города Москвы всех форм собственности.

5.4. Всемерно осуществлять пропаганду участия организаций в смотрах-конкурсах на «Лучшую организацию работы по охране труда» и «Лучшего специалиста в области охраны труда», городских и международных выставках по охране труда.

Приложение 1

Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве (данные Мосгорстата)

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
Среднесписочная численность работников в организациях, представивших сведения по травматизму, тыс. чел.	1262,8	1449,2	1495,8	1446,6	1430,4
Численность пострадавших от несчастных случаев, чел. из них: женщин подростков	1127	1084	1020	1042	1132
	405	347	355	379	441
	2	–	1	–	2
Численность пострадавших от несчастных случаев со смертельным исходом, чел.	33	50	54	58	60
Численность пострадавших от несчастных случаев в расчете на 1000 работников ($K_{\text{ч}}$)	0,89	0,75	0,68	0,72	0,79
Численность пострадавших от несчастных случаев со смертельным исходом в расчете на 1000 работников ($K_{\text{счм}}$)	0,026	0,035	0,036	0,04	0,05
Количество дней нетрудоспособности на одного пострадавшего	46,3	45,2	47,2	44,5	43,8

Показатели производственного травматизма по городу Москве
по видам экономической деятельности в 2017 году
(данные Мосгорстата)*

Виды экономической деятельности	Численность пострадавших в расчете на 1000 работающих	Из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	Число дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, руб.
Всего, 2017 год	0,79	0,42	43,8	10,26
2016 год	(0,72)	(0,04)	(44,5)	(8,9)
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,50 (0,4)	–	230,0 (45,9)	3,04 (6,46)
Добыча полезных ископаемых	0,90 (0,41)	0,2 –	19,4 (37,7)	20,95 (19,7)
Обрабатывающие производства	1,20 (1,15)	0,03 (0,02)	39,9 (20,03)	8,12 (8,65)
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	2,5 (2,33)	0,04 (0,09)	32,1 (11,77)	9,49 (11,794)
Текстильное и швейное производство	1,53 (1,58)	0,51 –	20,3 (16,38)	1,54 (4,64)
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	1,48 –	– –	44,6 –	7,07 (7,66)
Обработка древесины и производство изделий из дерева	– –	– –	– –	0,98 (1,30)
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,42 (0,36)	– –	29,0 (75,48)	2,71 (1,77)
Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	0,45 (0,16)	– –	85,0 (219,3)	1,93 (6,44)
Химическое производство	0,61 (0,64)	– –	31,0 (47,62)	5,89 (6,30)
Производство резиновых и пластмассовых изделий	1,70 (2,39)	– 0,29	65,29 (13,44)	10,35 (13,92)

Виды экономической деятельности	Численность пострадавших в расчете на 1000 работающих	Из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	Число дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, руб.
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	0,5 (1,10)	– –	154,5 (7,65)	7,9 (13,01)
Производство металлургическое	1,65 (1,15)	– 0,23	34,0 (36,77)	22,84 (6,25)
Производство машин и оборудования	1,2 (0,81)	– –	55,1 (14,33)	6,68 (9,87)
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	1,13 (0,65)	–	33,1 (37,15)	6,08 (7,67)
Производство транспортных средств и оборудования	1,21 (1,47)	0,06 –	45,94 (16,41)	5,53 (11,42)
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,29 (0,37)	0,06 (0,03)	63,93 (62,27)	27,16 (20,42)
Строительство	1,22 (1,34)	0,22 (0,18)	49,38 (13,13)	8,55 (9,46)
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	0,41 (0,54)	0,019 (0,007)	78,3 (40,24)	3,18 (2,59)
Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	0,17 (0,22)	–	42,67 (59,27)	3,35 (3,17)
Оптовая торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	0,44 (0,42)	0,02 –	80,13 (60,50)	3,16 (3,75)
Гостиницы и рестораны	0,59 (0,07)	0,02 –	29,6 (327,4)	4,48 (5,66)
Транспорт и связь	0,78 (0,76)	0,39 (0,05)	51,12 (31,35)	12,93 (9,76)

Виды экономической деятельности	Численность пострадавших в расчете на 1000 работающих	Из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	Число дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, руб.
Сухопутный транспорт	0,62 (0,79)	0,03 (0,08)	54,67 (56,92)	16,78 (15,34)
Воздушный и космический транспорт	1,04 (0,99)	– –	55,24 (24,78)	7,43 (6,68)
Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	0,87 (0,92)	0,056 (0,06)	44,08 (19,99)	14,05 (7,62)
Связь	0,29 (0,51)	0,02 (0,02)	48,53 (45,93)	10,25 (4,58)
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	(0,35)	0,02 (0,02)	44,45 (73,07)	7,45 (7,56)
Научные исследования и разработки (в части научных исследований и разработок в области естественных и технических наук)	0,51 (0,37)	0,02 (0,02)	44,45 (76,17)	7,45 (8,27)
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1,01 (0,72)	– (0,004)	32,77 (31,71)	15,12 (8,73)
Деятельность по обслуживанию зданий и территорий	0,96 (0,76)	0,19 (0,08)	57,2 (38,1)	4,35 (9,11)

* В скобках приведены данные 2016 года

Приложение 3

Распределение несчастных случаев по основным видам происшествий (данные Государственной инспекции труда в городе Москве)



Приложение 4

Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (данные Государственной инспекции труда в городе Москве)



Приложение 5

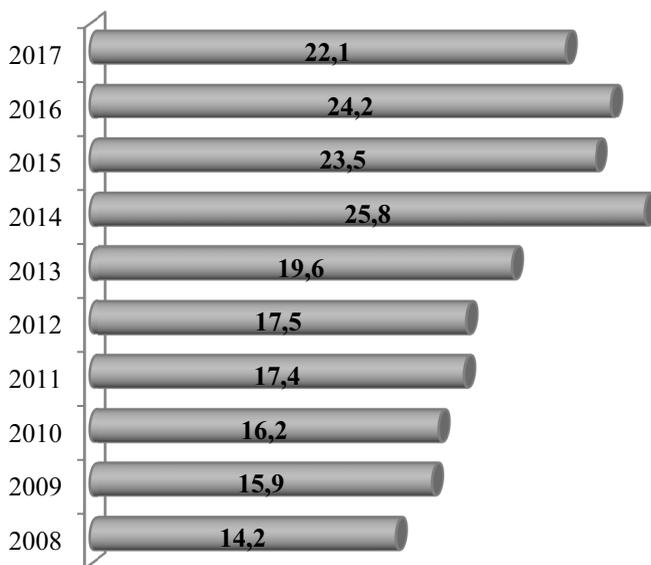
Состояние условий труда по видам экономической деятельности (данные Мосгорстата на окончание 2017 года)

Вид экономической деятельности	Списочная численность работников	Численность работников, занятых на работах								Занятых на тяжелых работах	Занятых на работах с повышенной напряженностью труда
		Всего	работающие под воздействием:								
			шума, ультразвука, инфразвука	вибрации	аэрозолей фиброгенного действия	химических факторов	неионизир. и ионизир. излучений	световой среды	микrokлимата		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Всего, тыс.чел. 2017 г.	812,3	179,8	57,0	11,6	8,9	23,0	6,8	22,1	20,0	73,8	60,3
2016 г.	707,7	170,8	51,7	13,3	7,5	25,1	7,7	33,4	21,9	65,3	62,1
в % к числ. работников 2017 г.	100,0	22,1	7,0	1,4	1,1	2,8	0,8	2,7	2,5	9,1	7,4
2016 г.	100,0	24,2	7,3	1,9	0,8	3,6	1,1	4,7	3,1	9,2	8,8
Обрабатывающие производства, тыс. чел.	215,3	33,0	12,3	1,7	2,3	8,4	0,8	2,1	4,6	9,0	2,3
в % к числу работников	100	15,4	5,7	0,8	1,1	3,9	0,4	1,1	2,2	4,2	1,1
Пр-во и распредел.электроэнергии, газа и воды, тыс. чел.	58,6	10,5	5,7	0,6	0,07	2,4	0,3	0,6	3,0	2,5	0,3
в % к числу работников	100	17,9	9,7	1,0	0,1	4,0	0,6	1,1	5,1	4,2	0,5
Транспорт, тыс. чел. в % к числу работников	258,9	92,4	22,3	3,3	1,8	5,2	3,6	15,9	8,7	37,8	49,8
	100	35,7	8,6	1,3	0,7	2,0	1,4	6,1	3,4	14,6	19,3
Строительство, тыс. чел. в %	125,2	33,7	15,1	5,1	4,7	6,0	1,9	3,3	6,3	22,2	6,3

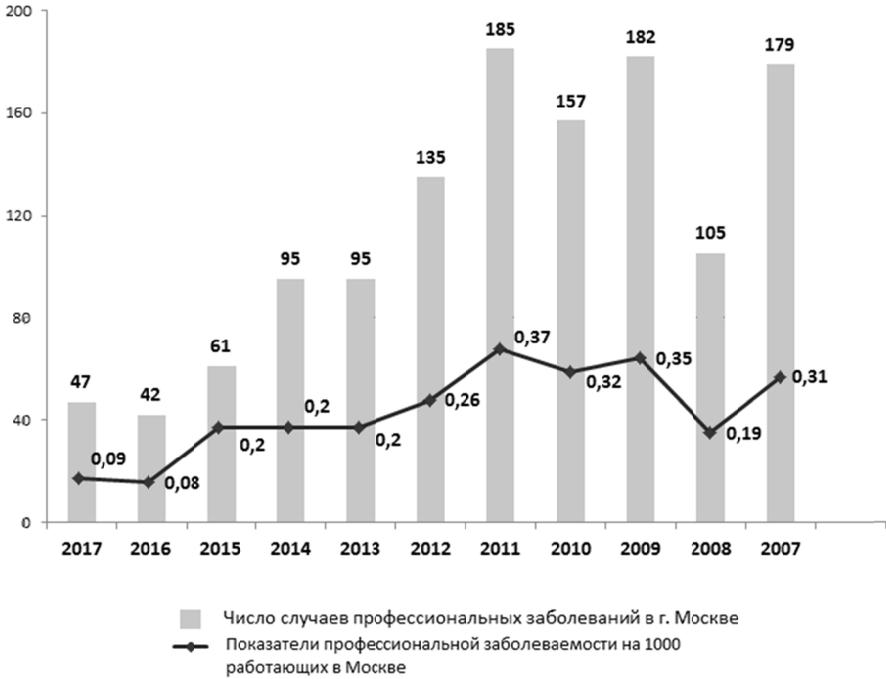
к числу работников	100	27,0	12,0	4,1	3,7	4,8	1,5	2,7	4,8	26,9	4,8
Связь, тыс. чел.	123,5	3,0	1,6	0,07	–	0,7	0,06	0,7	0,1	1,2	0,7
в % к числу работников	100	2,5	0,1	0,1	–	0,6	0,0	0,1	0,1	1,0	0,6

Приложение 6

Динамика удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда
(данные Мосгорстата)



Динамика показателей впервые выявленной профессиональной заболеваемости в 2007–2017 годах
(данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)



Приложение 8

Структура профессиональной заболеваемости по видам экономической деятельности в 2017 году (данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)



Приложение 9

Структура профессиональной заболеваемости по нозологическим группам в 2017 году (данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)

