

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ

**ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ**

ДОКЛАД

**о состоянии условий и охраны труда
в городе Москве за 2015 год**

**МОСКВА
2016**

Доклад подготовлен Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы на основе материалов, предоставленных органами исполнительной власти города Москвы, Прокуратурой города Москвы, Государственной инспекцией труда в городе Москве, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (Мосгорстат), Государственным учреждением – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве (Управление Роспотребнадзора по городу Москве), Московским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Московское управление Ростехнадзора), Московской Федерацией профсоюзов, Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

В первой части доклада представлены показатели производственного травматизма, состояния условий труда и профессиональной заболеваемости в городе Москве в 2015 году.

Во второй части доклада изложены итоги реализации в 2015 году государственной политики в области охраны труда в городе Москве, направленной на содействие работодателям в организации работ по охране труда, обеспечение здоровых и безопасных условий труда в организациях города, развитие инфраструктуры обеспечения охраны труда.

В третьей части доклада представлены приоритетные направления деятельности и рекомендации по улучшению работы в сфере обеспечения охраны труда в городе Москве.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ	5
1.1. Производственный травматизм	5
1.2. Условия труда	16
1.3. Профессиональная заболеваемость	20
2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ	29
2.1. Государственное управление охраной труда. Содействие работодателям в организации работ по охране труда	29
2.2. Государственный контроль (надзор), общественный контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда	84
2.3. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	105
3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ	109
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве	120
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Показатели производственного травматизма по городу Москве по видам экономической деятельности в 2015 году	121
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Показатели производственного травматизма по административным округам города Москвы	124
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Распределение несчастных случаев по основным видам происшествий	125
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	126
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Состояние условий труда по видам экономической деятельности	127
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. Динамика удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	129
ПРИЛОЖЕНИЕ 8. Динамика показателей впервые выявленной профессиональной заболеваемости в 2006–2015 годах	130

ПРИЛОЖЕНИЕ 9. Уровень профессиональной заболеваемости по отраслям промышленности в 2015 году	131
ПРИЛОЖЕНИЕ 10. Структура профессиональной заболеваемости по нозологическим группам в 2015 году	131
ПРИЛОЖЕНИЕ 11. Структура расходов Московского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в 2015 году	132

1. ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

1.1. Производственный травматизм

Состояние производственного травматизма в организациях города Москвы характеризуется показателями, полученными на основании статистических данных выборочного обследования Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (Мосгорстат), информации Государственной инспекции труда в городе Москве, Межрегионального технологического управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора), Государственного учреждения – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов.

По данным Мосгорстата на начало 2016 года численность занятых в экономике города Москвы составила 6,95 млн. человек.

В 2015 году Мосгорстат проводил статистическое обследование крупных и средних хозяйствующих субъектов по вопросам производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и связанных с ними материальных затрат.

В сферу статистического обследования вошли хозяйствующие субъекты, основным видом деятельности которых были: обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство, целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность, производство нефтепродуктов, химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий; производство машин и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, транспортных средств, прочие производства), производство и распределение электроэнергии, газа и воды; деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства, транспорта и связи, строительства, оптовой торговли, операций с недвижимым имуществом и предоставления услуг, гостиниц и ресторанов, здравоохранения, социальных и прочих услуг.

Статистический учет проводился в 3 913 организациях со среднесписочной численностью работников 1 495,825 тысяч человек, из них 690,321 тысяч женщин (в 2014 году – в 3 542 организациях с 1 449,177 тысячами работников). Из охваченных учетом организаций в 406 или

10,38 % (в 2014 г. – 11,77 %, в 2013 г. – 15,5 %) произошли несчастные случаи на производстве.

Случаи производственного травматизма имели место в каждой третьей организации по производству пищевых продуктов, каждой четвертой организации по производству транспортных средств и организации воздушного транспорта, в каждой шестой организации обрабатывающих производств и сухопутного транспорта.

Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом уменьшилась с 1084 человек в 2014 году до 1020 в 2015 году или на 5,9 %. Среди пострадавших - 355 женщин (34,8 %), один подросток и 15 иностранных граждан.

Коэффициент частоты несчастных случаев на производстве (число пострадавших на 1000 работающих) в 2015 году составил 0,682 (в 2014 году – 0,748), то есть сократился на 8,8 %.

В 2015 году по сравнению с предыдущим годом показатель травматизма на 1000 работающих снизился во многих видах экономической деятельности. Так, в сельском хозяйстве этот показатель уменьшился почти в 3 раза, на предприятиях металлургического производства – в 2 раза, в организациях связи и на предприятиях текстильного производства – в 1,7 раза, в оптовой и розничной торговле – в 1,5 раза.

Однако необходимо отметить, что коэффициент частоты несчастных случаев на производстве вырос по сравнению с 2014 годом при добыче полезных ископаемых (в 2,5 раза), производстве машин и оборудования (в 2 раза), производстве резиновых и пластмассовых изделий (в 1,8 раза), производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (в 1,7 раза), здравоохранении (в 1,3 раза).

Наиболее высокие значения этого показателя зарегистрированы в производстве резиновых и пластмассовых изделий (2,75), производстве пищевых продуктов (1,92), добыче полезных ископаемых (1,72), вспомогательной и дополнительной транспортной деятельности (1,13), воздушном и космическом транспорте, производстве транспортных средств (1,06), обрабатывающих производствах (1,03), в строительстве (0,88), химической промышленности и здравоохранении (0,74).

Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве (по данным Мосгорстата), в том числе количество пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом на 1000 работающих, представлены в приложении 1.

Показатели производственного травматизма в городе Москве в 2015 году по видам экономической деятельности приведены в приложении 2.

Продолжительность нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего увеличилась на 4,4 % и составила 47,2 дня (2014 г. – 45,2 дня).

Численность пострадавших, частично утративших трудоспособность в результате несчастного случая на производстве и переведенных на другую работу на один рабочий день и более в соответствии с медицинским заключением, достигла 36 человек, в том числе 9 женщин.

Наиболее высокие показатели тяжести травматизма были характерны для сельского хозяйства (109,5), производства кожи, обуви и изделий из кожи (106), производства неметаллических минеральных продуктов (кроме резиновых и пластмассовых) (63,3), оптовой торговли (60,5), производства транспортных средств и оборудования (59,4), строительства (58,6), гостиничного и ресторанного бизнеса (57,5), сухопутного транспорта (56,9).

Показатели тяжести травматизма заметно снизились по сравнению с 2014 годом в торговле автотранспортными средствами и мотоциклами (почти в 5 раз), целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности (в 2,5 раза), текстильном и швейном производстве (в 2,3 раза), химическом производстве, воздушном и космическом транспорте (в 2 раза), однако значительно выросли в производстве кожи, обуви и изделий из кожи (в 7 раз), добыче полезных ископаемых (почти в 5 раз), сельском хозяйстве, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (в 1,5 раза), оптовой торговле (в 1,3 раза).

Показатели производственного травматизма по административным округам Москвы за 2014–2015 годы приведены в приложении 3.

По организациям, представившим отчетность в Мосгорстат, на мероприятия по охране труда в 2015 году израсходовано 12 826,781 млн. рублей против 8 865,134 млн. рублей в 2014 году. В расчете на одного работающего на проведение мероприятий по охране труда в 2015 году израсходовано 8 575 рублей, то есть на 40% больше, чем в 2014 году (6 117,36 рублей).

Государственная инспекция труда в городе Москве, осуществляющая государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, в 2015 году проводила расследование групповых и тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом, имевших место в организациях города Москвы.

В 2015 году государственными инспекторами труда в качестве председателей комиссий или самостоятельно было расследовано 803 несчастных случая на производстве, из которых 324 были квалифицированы как

не связанные с производством. Таким образом, в хозяйствующих субъектах города Москвы зарегистрировано 479 несчастных случаев на производстве, из них:

- 41 групповой несчастный случай, в которых погибло 35 человек
- 345 тяжелых несчастных случаев
- 93 несчастных случая со смертельным исходом.

Всего количество пострадавших в несчастных случаях с тяжелыми последствиями, квалифицированных как несчастные случаи на производстве, составило 533 человека (в том числе 42 женщины), из них 128 человек погибло (в том числе 7 женщин).

Для сравнения, в 2014 году были квалифицированы как несчастные случаи на производстве 504 несчастных случая с работниками, в том числе:

- 30 групповых несчастных случаев, в которых погибло 26 человек
- 337 тяжелых несчастных случаев
- 137 несчастных случаев со смертельным исходом.

Количество пострадавших с тяжелыми последствиями в 2014 году составило 593 человека (в том числе 35 женщин), из них погибло 163 человека (в том числе 10 женщин).

В целом в 2015 году по сравнению с 2014 годом произошло снижение общего количества происшедших тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на 5%, числа несчастных случаев на производстве со смертельным исходом – на 32 %. Однако возросло на 37 % число групповых несчастных случаев и количество погибших в результате таких несчастных случаев (на 35 %). Незначительно увеличилось и число тяжелых несчастных случаев (на 2,4 %).

Количество пострадавших в результате производственного травматизма в 2015 году сократилось на 10 %, число погибших – на 21,5 %.

Из общего числа погибших на производстве в 2015 году 27% составили погибшие в групповых несчастных случаях. Треть случаев гибели работников произошло по вине работодателя и должностных лиц, не обеспечивших безопасные условия труда. Однако в половине случаев сами работники не выполняли требования безопасности, нарушали технологию производства работ, не применяли средства индивидуальной защиты.

Причиной гибели 7 человек (работники ООО «Авиакомпания Кога-Лымавиа») в 2015 году стали чрезвычайные обстоятельства.

Среди 533 пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, поставленных на учет Рострудинспекцией в городе

Москве, 29 человек (5,4 %) – иностранные граждане, из них 18 человек погибло. В 2014 году из 593 работников пострадал 51 иностранный гражданин (8,6 %), погиб 31 человек.

Из общего количества иностранных граждан, пострадавших на производстве в 2015 году, наибольшее количество составили граждане Узбекистана (14,3 %), Таджикистана (11,8 %), Украины, Белоруссии и Сербии (по 6,9 %).

В 2015 году наибольшее количество групповых, тяжелых и несчастных случаев со смертельным исходом (189 случаев или 35,5 % от общего числа) зарегистрировано в строительных организациях города Москвы. По сравнению с 2014 годом (173 несчастных случая) произошло увеличение общего числа такого рода несчастных случаев на 9,2 %.

Строительство относится к производственным процессам, характеризующимся повышенной опасностью. В процессе производства строительных работ приходится сталкиваться с большим количеством опасных и вредных производственных факторов, таких как работа на высоте, работа на открытом воздухе при пониженной или повышенной температуре, физически напряженная работа, связанная с подъемом и перемещением тяжелых, движущиеся машины и механизмы, поднимаемые и перемещаемые грузы.

Причинами травматизма являются также выполнение работ лицами, не прошедшими инструктаж и обучение, конструктивные недостатки машин и механизмов, отсутствие защитного оборудования и технических средств, отсутствие средств индивидуальной защиты или их неиспользование и др. При всем многообразии причин несчастных случаев их объединяет то, что во всех случаях присутствует нарушение требований охраны труда при ведении строительных работ.

Второе место по количеству несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями занимают транспортные организации (56 несчастных случаев или более чем 10,5% от общего числа). По сравнению с 2014 годом (41 случай) количество несчастных случаев возросло на 36,6 %.

44 несчастных случая на производстве (групповые, тяжелые и со смертельным исходом) произошло в организациях торговли, при этом травматизм также возрос на 7,3 % относительно 2014 года (41 несчастный случай).

В ряде основных отраслей экономики столицы наблюдался рост общего числа несчастных случаев на производстве (групповых, тяжелых и со смертельным исходом). Особенно этот рост был заметен в машиностро-

нии и металлообработке (в 3 раза), электроэнергетике (в 1,6 раза), здравоохранении (в 1,5 раза).

Производственный травматизм в учреждениях скорой медицинской помощи увеличился на 21,4 % и был связан, в основном, с дорожно-транспортными происшествиями во время служебных поездок. Так, в 2015 году зарегистрировано 4 групповых несчастных случая с сотрудниками станции скорой и неотложной медицинской помощи имени А.С. Пучкова при выполнении вызовов, в которых пострадало 8 человек.

В 2015 году наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом, как и в предыдущие годы, наблюдался в организациях строительства, транспорта, торговли.

Число погибших работников транспортных организаций увеличилось с 15 в 2014 году до 30 в 2015 году (в 2 раза), строительных организаций – с 69 до 81 (на 17,4 %). В торговых организациях число погибших на производстве незначительно снизилось – с 11 до 10.

Основные виды происшествий, в результате которых произошли несчастные случаи в 2015 году, приведены в приложении 4.

Почти 37 % всех несчастных случаев на производстве составили падения с высоты, которые произошли, главным образом, на строительных объектах. При падении с высоты погибло 40 человек или почти треть от общего числа умерших в результате несчастных случаев на производстве (в 2014 году - 59). Однако по сравнению с прошлым годом отмечается положительная динамика этого показателя (уменьшился на 11,2 %).

Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом представлены в приложении 5.

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве, поставленных на учет Государственной инспекцией труда в городе Москве, произошло вследствие нарушения работниками трудового распорядка и дисциплины труда (86 случаев или 18 %). Следует отметить снижение числа несчастных случаев, которые произошли по этой причине, на 11,3 % по сравнению с 2014 годом. Количество погибших по этой причине практически осталось на прежнем уровне (29).

52 несчастных случая (почти 11 %), в результате которых погибли 16 человек, произошли вследствие неудовлетворительной организации производства работ.

В 2,3 раза возросло число несчастных случаев с тяжелыми последствиями из-за нахождения пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения (35 случаев или более 7,3 % в 2015 году против 15 случаев в 2014

году). Так, в ряде строительных организаций (ООО СМУ-1 Метростроя, ООО СМУ ИНГЕОКОМ, Мостоотряд-22 ПАО МОСТОТРЕСТ и др.) работники, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, были допущены до работы на высоте, что привело к падению работников и получению ими травм различной степени тяжести.

Почти 7% несчастных случаев (33 случая с 10 погибшими) произошло вследствие нарушения технологического процесса. 30 несчастных случаев (6,3%) произошло вследствие неприменения работниками средств индивидуальной защиты. По этой причине в 2015 году погибло 25 человек (в 2 раза больше, чем в 2014 году). Причиной 27 несчастных случаев (5,6 %) явилось нарушение правил дорожного движения (уменьшение по сравнению с 2014 годом более чем в 2 раза). Однако почти вдвое увеличилось число погибших в ДТП (с 9 до 16 человек).

По результатам расследований в 2015 году были квалифицированы как не связанные с производством 324 несчастных случая. Всего погибло в результате несчастных случаев, не связанных с производством, 259 человек, в том числе по причине смерти от общего заболевания – 238 человек, самоубийства – 9 человек, не при выполнении трудовых обязанностей – 8 человек, алкогольного отравления (опьянения) – 4 человека.

За 12 месяцев 2015 года государственными инспекторами труда в установленном порядке было расследовано 99 несчастных случаев на производстве, происшедших в 89 учреждениях (организациях), подведомственных органам исполнительной власти города Москвы. По результатам расследований установлено, что 42 несчастных случая связаны с производством и подлежат регистрации и учету в соответствии с действующим законодательством, в том числе 38 тяжелых несчастных случаев и 4 смертельных.

Основные сведения о происшедших несчастных случаях представлены в таблице 1.

Следует отметить, что в 2015 году количество умерших по причине естественной смерти на рабочем месте почти в 2 раза превысило количество погибших в результате несчастных случаев на производстве.

Наибольшее количество смертельных несчастных случаев, не связанных с производством, по причине общего заболевания произошло в учреждениях (организациях), подведомственных Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы – 19 несчастных случаев. В ГБУ «Жилищник» в 2015 году 50% несчастных случаев относятся к смертельным, не связанным с производством по причине общего заболевания.

Таблица 1.

**Сведения о несчастных случаях, происшедших в учреждениях
(организациях), подведомственных органам исполнительной
власти города Москвы в 2015 году**

Орган исполнительной власти города Москвы	Количество и классификация несчастных случаев						
	Не связанные с производством по результатам расследования			Связанные с производством по результатам расследования		Всего	В т.ч. связанных с производством
	Естественная смерть	Смертельный	Тяжелый	Смертельный	Тяжелый		
Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы (33 орг.)	19	2	2	-	10	33	10
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы (15 орг.)	8	-	1	2	14	25	16
Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник»* (14 орг.)	7	5	-	1	1	14	2
Департамент здравоохранения города Москвы (10 орг.)	3	-	-	-	7	10	7

Орган исполнительной власти города Москвы	Количество и классификация несчастных случаев						
	Не связанные с производством по результатам расследования			Связанные с производством по результатам расследования		Всего	В т.ч. связанных с производством
	Естественная смерть	Смертельный	Тяжелый	Смертельный	Тяжелый		
Департамент образования города Москвы (7 орг.)	4	-	1	-	2	7	2
Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы (7 орг.)	2	-	-	1	4	7	5
Департамент физической культуры и спорта города Москвы (2 орг.)	2	-	-	-	-	2	-
Департамент торговли и услуг города Москвы (1 орг.)	1	-	-	-	-	1	-
Итого:	46	7	4	4	38	99	42

Порядок участия представителей органов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве в расследовании несчастных случаев на производстве определен постановлением Правительства Москвы от 26 марта 2014 года № 133-ПП.

В рамках проведения мониторинга работ по участию представителей органов исполнительной власти города Москвы в расследовании несчастных случаев на производстве Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы вел статистический учет информации о производственном травматизме в городе Москве на основании сведений, предоставляемых Государственной инспекцией труда в городе Москве, Государственного учреждения – Московского отделения Фонда социаль-

ного страхования Российской Федерации, а также органов исполнительной власти города Москвы.

Мониторинг показал, что в 2015 году в органы исполнительной власти города Москвы поступило лишь 52 % извещений о произошедшем несчастном случае на производстве от общего количества расследованных Государственной инспекцией труда в городе Москве несчастных случаев, связанных с производством.

Это свидетельствует о низкой правовой грамотности и отсутствии знаний требований нормативных правовых актов по охране труда города Москвы руководителями и специалистами по охране труда организаций, осуществляющих деятельность на территории города Москвы. В результате работодатель испытывает затруднения при определении своей ведомственной (отраслевой) принадлежности, что приводит к несвоевременному извещению соответствующего органа исполнительной власти города Москвы или направлению извещения о произошедшем несчастном случае в орган исполнительной власти, не соответствующий профилю деятельности организации.

В 2015 году представители органов исполнительной власти города Москвы приняли участие в расследовании 91 несчастного случая на производстве, что составило около 36 % от общего количества извещений о происшедших несчастных случаях, подлежащих расследованию и учету в соответствии с законодательством Российской Федерации, поступивших в органы исполнительной власти города Москвы (в 2014 г. – 31,5%).

Во исполнение решений Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы от 23 декабря 2015 года Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы подготовил предложения по повышению коэффициента участия представителей органов исполнительной власти города Москвы в расследовании несчастных случаев на производстве.

Эти предложения легли в основу проекта постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в правовые акты Правительства Москвы» (постановление Правительства Москвы от 24 февраля 2009 г. № 157-ПП «О полномочиях территориальных органов исполнительной власти города Москвы», от 10 ноября 2009 г. № 1212-ПП «Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда и Положения о Межведомственной комиссии по охране труда», от 26 марта 2014 г. № 133-ПП «Об утверждении Порядка участия представителей органов исполнительной власти города Москвы и органов местного само-

управления внутригородских муниципальных образований в городе Москве в расследовании несчастных случаев на производстве».).

В Государственном учреждении – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по состоянию на 1 января 2016 года состояли на учете по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 1 млн. 146 тыс. 703 страхователя.

В филиалах Государственного учреждения – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в 2015 году было зарегистрировано 2132 несчастных случаев на производстве (в 2014 г. – 2239, в 2013 г. – 2479), в том числе тяжелых – 298, со смертельным исходом – 78.

По числу зарегистрированных в 2015 году несчастных случаев на производстве лидируют торговля (276), строительство и промышленность строительных материалов (227), а также транспорт и связь (221). Наиболее высок травматизм со смертельным исходом в строительстве и промышленности строительных материалов (24 несчастных случая), в этой же сфере деятельности самый высокий показатель и тяжелого травматизма (55 несчастных случаев). На втором месте по этим показателям – транспорт и связь (34 тяжелых несчастных случая и 19 со смертельным исходом). В торговле – 29 тяжелых и 5 смертельных несчастных случаев.

В 2015 году в поднадзорных Межрегиональному технологическому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора) организациях города Москвы произошло 9 аварий:

- 1 авария на объекте нефтехимической промышленности
- 1 авария на объекте химической промышленности
- 1 авария на объекте газового надзора
- 2 аварии на подъемных сооружениях (ПС)
- 3 аварии на лифтах
- 1 авария на эскалаторе.

В результате аварий и несчастных случаев на производстве пострадали 26 человек (7 человек погибли, 17 получили тяжелые травмы и 2 человека легко травмированы), в том числе в 6 групповых несчастных случаях (3 из которых произошли в результате аварий) пострадало 20 человек (4 человека погибли, 14 получили тяжелые травмы и 2 человека легко травмированы).

По данным Московской Федерации профсоюзов в 2015 году в организациях города Москвы, имеющих первичные профсоюзные организации и

входящих в структуру членских организаций Московской Федерации профсоюзов, произошло 113 несчастных случаев на производстве, подлежащих специальному расследованию, в том числе 23 случая со смертельным исходом, 79 тяжелых, 11 групповых.

В 35 организациях отраслевых профсоюзов в 2015 году не произошло ни одного несчастного случая со смертельным исходом. В шести организациях отраслевых профсоюзов произошло уменьшение количества несчастных случаев со смертельным исходом.

Все случаи были расследованы с участием технических инспекторов труда МФП и отраслевых профсоюзов.

Кроме того техническая инспекция труда МФП принимала участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев, происшедших в организациях, где отсутствовали первичные профсоюзные организации.

В 2015 году в Московскую Федерацию профсоюзов от этих организаций поступило 64 извещения о несчастных случаях со смертельным исходом и 57 извещений о тяжелых несчастных случаях. С участием технических инспекторов труда МФП было расследовано 95 несчастных случаев, с участием технических инспекторов труда отраслевых профсоюзов – 12. Три случая произошло в результате дорожно-транспортных происшествий, 11 случаев на территории других субъектов Российской Федерации.

Анализ происшедших несчастных случаев на производстве показал, что основными причинами травматизма явилось несоблюдение требований охраны труда, неудовлетворительная организация производства работ, слабый контроль со стороны работодателя за состоянием трудовой и производственной дисциплины.

1.2. Условия труда

В Москве насчитывается более миллиона хозяйствующих субъектов. Применяемые в многочисленных отраслях экономики технологические процессы и оборудование оказывают самое различное влияние на состояние условий труда и здоровье работников.

Труд в условиях повышенных уровней вредных и опасных факторов рабочей среды, приводит не только к профессиональным заболеваниям, являясь их основной или сопутствующей причиной, но и к значительным финансовым потерям. Это и страховые выплаты из средств Фонда социального страхования РФ, расходы Пенсионного фонда РФ на выплату досрочных пенсий за работу во вредных условиях труда и расходы из-за

потерь фонда рабочего времени вследствие временной или постоянной утраты трудоспособности работника.

Показатели состояния условий труда в городе Москве представлены данными Мосгорстата (данные статистического обследования предприятий и организаций строительства, промышленности, транспорта и связи, представивших сведения по форме № 1-т (условия труда) и информацией Управления Роспотребнадзора по городу Москве.

По данным Мосгорстата состояние условий труда в отраслях экономики города Москвы в 2015 году характеризуется показателями, приведенными в приложении 6.

В организациях города Москвы, представивших отчетность в Мосгорстат о состоянии условий труда за 2015 год, среднесписочная численность работников составила 709,70 тысяч человек (в 2014 г. – 693,07 тысяч), в том числе мужчин – 457,07 тысяч (64,4 %), женщин – 252,63 тысяч (35,6 %). На работах с вредными и опасными условиями труда были заняты 166,45 тысяч человек или 23,5 % всех работников (в 2014 г. соответственно – 178,7 тысячи – 25,8 %).

В условиях неблагоприятного воздействия вредных и опасных производственных факторов трудились 127,5 тысяч мужчин (27,9 % всех работающих мужчин) и 38,9 тысяч женщин (15,4 % работающих женщин).

Основными вредными производственными факторами в промышленности, строительстве, на транспорте и связи, как и в предыдущие годы, явились повышенные уровни шума, ультразвука и инфразвука. Общее число работников, занятых в условиях повышенных уровней шума, ультразвука и инфразвука в промышленности, строительстве, связи и на транспорте составило в 2015 году 51,9 тысяч человек (7,3 % от общего числа охваченных наблюдением работников или 31,2 % от числа работающих в неблагоприятных условиях труда).

Из общего числа работников, охваченных статистическим наблюдением в 2015 году, 3,2 % подвергались вредному воздействию химических факторов, 2,5 % работали в условиях повышенных уровней вибрации, 1,3 % трудились при повышенных уровнях излучений (неионизирующего и ионизирующего). В условиях воздействия неблагоприятного микроклимата рабочей среды находились 3,8 %, некомфортной световой среды – 5,9 %, под воздействием биологических факторов – 0,4 % всех работников.

На тяжелых работах было занято 7,3 % от общего числа работающих, 9,1 % работников были заняты на работах, связанных с напряженностью трудового процесса.

Впервые за последние годы в 2015 году произошло снижение удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в то время как в предыдущие годы динамика этого показателя имела стойкую тенденцию к росту (приложение 7). За 10 лет с 2005 по 2014 год в основных видах экономической деятельности этот показатель вырос на 13 %. Особенно резким был скачок в 2014 году (с 19,6 % до 24,5 %).

Вместе с тем, в 2015 году по организациям, охваченным статистическим наблюдением, удельный вес работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, сократился почти на 9 % по сравнению с 2014 годом.

Доля мужчин, работающих под воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, снизилась с 30 % в 2014 году до 27,9 % в 2015 году, а женщин – с 17,6 % до 15,4 %.

Численность работников, которым предоставлялась компенсация в виде дополнительного отпуска, составила в 2015 году 120,7 тысяч человек.

Численность лиц, которым была предоставлена компенсация в виде сокращенного рабочего дня, достигла 39,2 тысяч человек.

В 2015 году специалисты Управления Роспотребнадзора по городу Москве и специалисты территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по городу Москве в административных округах осуществляли надзор за условиями труда работников 5842 производственных объектов с численностью работающих 861 429 человек, в том числе 345 949 женщин (40,15 %).

Количество крупных объектов с числом работающих более 1000 человек в 2015 составило 123 или 2,1 % от общего числа объектов надзора.

В 2015 году с целью получения объективных данных о фактических условиях труда на рабочих местах санитарно-гигиенические лаборатории ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» и его филиалов в административных округах отобрали и исследовали 23 125 проб воздуха рабочей зоны, в том числе 7159 - на вещества 1 и 2 классов опасности, что на 25 % ниже аналогичного показателя 2014 года.

На 26 546 рабочих местах проведены лабораторные исследования воздуха рабочей зоны и измерены уровни физических факторов производственной среды. Уменьшение количества обследованных рабочих мест связано со снижением числа запланированных контрольно-надзорных мероприятий.

Проведенные исследования показали, что увеличилась доля рабочих мест, на которых уровни воздействия вредных факторов рабочей среды

и трудового процесса превышали гигиенические нормативы. Так, в 2015 году не отвечало санитарным нормам по шуму 30,6 % рабочих мест (в 2014 году – 19,2 %); по вибрации – 31,4 % (в 2014 году – 20,1%); по микроклимату – 9,2 % рабочих мест (в 2014 году – 5,2%); по освещенности – 15,8 % (в 2014 году – 11,6 %), по электромагнитным излучениям – 2,8% (в 2014 году – 2,3%).

Доля рабочих мест с превышением ПДК вредных химических веществ в воздухе рабочей зоны и процент проб с превышениями ПДК вредных химических веществ составили около 1%, то есть находились на уровне показателя 2014 года.

По данным Роспотребнадзора по городу Москве представленная динамика свидетельствует об отсутствии тенденции к общему улучшению условий труда на предприятиях и в организациях города Москвы, что подтверждается также и результатами проводимых проверок.

По информации Управления Роспотребнадзора по городу Москве доля объектов 2 и 3 групп санитарно-эпидемиологической безопасности в 2015 году повысилась и составила 88,2 % (в 2014 г. – 87,0 %, в 2013 г. – 87,1 %).

Доля работников, занятых на объектах 2 и 3 групп, осталась на уровне предыдущего года и составила 89,8% (в 2014 году – 89,6%, в 2013 году – 91,0 %).

Анализ результатов надзорной деятельности за условиями труда по городу Москве показал, что в 2015 году только 11,8 % от общего числа поднадзорных объектов полностью удовлетворяло санитарно-гигиеническим требованиям и было отнесено к 1 группе санитарно-эпидемиологического благополучия; 85,1 % составили объекты второй группы и 3,1 % - третьей группы.

Таким образом, значительное количество работников столицы было занято на объектах, состояние условий труда которых не соответствовало действующим санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам.

Более чем в каждой десятой организации работники трудились в условиях воздействия повышенных уровней вредных производственных факторов и/или концентраций химических веществ, что было подтверждено результатами лабораторных и инструментальных исследований.

На конец 2015 года в Москве насчитывался 471 канцерогеноопасный объект (предприятия, на которых производились или применялись канцерогенные вещества, продукты), что составило 8,0 % от общего количества объектов надзора промышленного профиля. В контакте с канцерогенами

работало 16 397 человек (1,9 % от общего числа промышленных работников), 27,3 % из которых составляли женщины (4476 работниц).

Наиболее представительными производственными канцерогенами (в контакте с которыми в городе работало более 1000 человек), как и прежде, были формальдегид, отработавшие газы дизельных двигателей, минеральные масла, соединения никеля и шестивалентного хрома, N-нитрозамины, эпихлоргидрин, три- и тетрахлорэтилен, кристаллический диоксид кремния.

1.3. Профессиональная заболеваемость

В настоящее время проблема сохранения здоровья трудоспособного населения является одним из важнейших аспектов национальной безопасности страны.

Профессиональная заболеваемость является негативным последствием неблагоприятного влияния вредных условий труда на здоровье работников, постоянного присутствия на рабочих местах профессиональных рисков повреждения здоровья. По информации Международной организации труда именно профессиональные заболевания, а не несчастные случаи на производстве, являются главной причиной смертности, связанной с производственной деятельностью.

Неблагоприятные условия труда в сочетании с неэффективностью системы выявления профессиональных заболеваний на ранних стадиях, приводят как к потере здоровья отдельными работниками, так и к сокращению трудового потенциала города в целом.

В 2015 году Управлением Роспотребнадзора по городу Москве зарегистрирован 61 случай впервые выявленных профессиональных заболеваний работников (в 2014 году – 95 случаев).

2 случая профзаболеваний зарегистрировано у женщин, что составляет 3,2 % от общего числа (в 2014 году – 7 случаев или 7,4 %).

Показатели профессиональной заболеваемости на 10000 работающих соответствует многолетней тенденции к его снижению и более низкому уровню в сравнении с аналогичными показателями Центрального федерального округа и Российской Федерации в целом (табл. 2).

Острые профессиональные заболевания и отравления, групповые и смертельные случаи, хронические профессиональные интоксикации не зарегистрированы. Профессиональных заболеваний у работающих подростков не выявлено.

Таблица 2

**Показатели профессиональной заболеваемости
на 10000 работников в Москве, РФ, ЦФО, Санкт-Петербурге
в 2009-2014 гг.**

Годы	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Москва	0,35	0,32	0,37	0,26	0,2	0,2
Санкт-Петербург	1,34	1,15	1,06	0,47	0,45	0,54
Центральный Федеральный округ	0,69	0,61	0,6	0,45	0,47	0,39
Российская Федерация	1,79	1,73	1,92	1,71	1,79	1,74

Многолетние показатели профессиональной заболеваемости в Москве, которые в 5-9 раз ниже соответствующих среднероссийских показателей, характеризуются более выраженным трендом к снижению. Динамика показателей впервые выявленной профессиональной заболеваемости за последние 9 лет приведена в приложении 8.

Анализ многолетних динамических рядов профессиональной заболеваемости в городе Москве свидетельствует о том, что около 90% ее регистрируется у работников, занятых в производственных видах экономической деятельности, среди которых лидируют воздушный транспорт и строительство (приложение 9).

Основными вредными производственными факторами, действующими на работников в этих отраслях промышленности, являются шум и вибрация. Данное обстоятельство определяет структуру профессиональной заболеваемости по нозологическим формам.

В 2015 году в структуре профзаболеваний, как и прежде, определяющими оставались заболевания органов слуха. Лидировала профессиональная тугоухость работников воздушного транспорта, доля которой составила 88,5 % от общего числа вновь выявленных профессиональных заболеваний, а наибольшее число работников с вновь выявленной профессиональной заболеваемостью (24 человека или 44,4 % от общего чис-

ла) зарегистрировано в ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» (в 2014 году соответственно 52 человека или 54,7 % от общего числа).

100% от всех случаев профессиональных заболеваний пришлось на работников лётных профессий гражданской авиации, лишь единичные случаи регистрировались среди работников наземных профессий (авиатехники, авиамеханики, работники, обслуживающие перронную технику).

В возрастной структуре заболевших преобладали лица 55-60 лет (89%) со стажем работы по специальности от 25 до 30 лет.

Необходимо отметить, что при расследовании и учете профессиональных заболеваний наиболее остро проявилась проблема отсутствия объективных данных об уровнях реальной шумовой нагрузки. Положение усугубляется тем, что в настоящее время отсутствуют надежные средства защиты от авиационного шума, а необходимость вести постоянный радиообмен лишь усиливает его влияние на организм членов экипажей. Систематическое воздействие авиационного шума на организм членов экипажей превышает допустимый уровень в 1,3-1,7 раза. При этом при расчете эквивалентного уровня шума не в полной мере учитывается дополнительная шумовая нагрузка при прослушивании радиоэфира и радиообмена с учетом всех источников в условиях как наземного маневрирования, так и на различных этапах полета.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод об актуальности и высокой медико-социальной значимости проблемы, касающейся здоровья и профессиональной заболеваемости работников лётных профессий, решение которой требует комплексного подхода, включающего разработку медицинских, гигиенических, реабилитационных, технических, экономических и других мероприятий на основании проведения оценки уровней индивидуального профессионального риска.

Вопрос о снижении профессиональной заболеваемости среди лётного состава ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» по инициативе Управления Роспотребнадзора по городу Москве неоднократно заслушивался на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, проводились внеплановые выездные проверки, выдавались предписания об устранении выявленных нарушений, выполнение которых находилось на контроле в Управлении Роспотребнадзора по городу Москве. В результате проведенной работы в 2015 году удалось вдвое сократить число вновь выявленных профессиональных заболеваний в ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии».

Удельный вес профессиональных заболеваний органов дыхания в 2015 году составил 3,2 % (в 2014 году – 7,4 %) . Заболевания органов дыхания были зарегистрированы в производстве строительных материалов и строительстве (по одному случаю), то есть их число уменьшилось по сравнению с 2014 годом в 3,5 раза. Среди профессиональных заболеваний органов дыхания в 50 % случаев регистрировались случаи заболевания силикозом, силикотуберкулезом и пневмокониозом, другую половину составили пылевые бронхиты. В 2015 году случаи профессиональной бронхиальной астмы зарегистрированы не были.

Ведущей нозологией среди профессиональных заболеваний опорно-двигательного аппарата, которые составили 1,6% от общего числа вновь зарегистрированных профзаболеваний, оставалась пояснично-крестцовая радикулопатия.

Инфекционные заболевания составили 3,2 % от общего числа профессиональных заболеваний: два случая туберкулеза органов дыхания были зарегистрированы у работников учреждений здравоохранения города Москвы (оба случая – у женщин).

В 2015 году случаев профессиональных новообразований, как и в 2010 - 2014 годах, зарегистрировано не было.

Структура профессиональной заболеваемости по нозологическим группам приведена в приложении 10.

Необходимо отметить, что уменьшение числа регистрируемых профессиональных заболеваний сопровождается увеличением степени их тяжести, в том числе увеличением процента больных, получивших инвалидность.

По данным территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по городу Москве и информации ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по городу Москве» в 2015 году впервые установлена инвалидность второй группы вследствие профессионального заболевания у 48 человек (в 2014 году у 17 человек установлена инвалидность третьей группы).

Наиболее высокие показатели профессиональной патологии наблюдаются среди работников, имеющих длительный стаж работы (более 35 лет) во вредных и неблагоприятных условиях труда – 44,2 % от общего числа профбольных (в 2014 г. – 56,8 %).

Основными обстоятельствами и условиями возникновения хронических профессиональных заболеваний, как и в прошлые годы, послужили конструктивные недостатки машин и механизмов (88,5 % случаев) и несовершенство технологических процессов (8,1 % случаев).

В тенденции снижения уровня профессиональной заболеваемости играют определенную роль и особенности, характерные для современного мегаполиса (закрытие, перепрофилирование производств и т.д.).

Во многом это связано и с особенностями структуры экономического и трудового потенциала города Москвы с относительно низкой долей производственных видов экономической деятельности (21,9 %), высоким удельным весом работников умственного труда и сферы оказания услуг, привлечением иностранных и иногородних трудовых мигрантов.

Однако специалисты Управления Роспотребнадзора по городу Москве считают, что официальная статистика профессиональной заболеваемости не отражает истинного положения дел и что реальные показатели профессиональной заболеваемости по Москве остаются скрытыми и значительно превышают регистрируемые. Так, например, не регистрируются острые профессиональные заболевания и отравления, профессиональная онкопатология, профессиональные заболевания у работников непромышленной сферы.

Причиной низкой выявляемости острых профессиональных отравлений является незнание порядка расследования и учета профессиональных заболеваний работниками медицинских учреждений, оказывающих услуги скорой и неотложной медицинской помощи, а именно, требования о направлении соответствующего извещения в территориальные органы Роспотребнадзора при выявлении отравлений, связанных с воздействием на работника химических веществ при осуществлении им трудовой деятельности.

Не считая социальных факторов, играющих свою роль в проблеме выявляемости профессиональных заболеваний (сокрытие работодателями информации и нежелание работников регистрировать профзаболевание из-за боязни потерять работу), ведущей причиной низкой выявляемости профессиональных заболеваний являются недостатки в организации и проведении периодических медицинских осмотров работающих в контакте с вредными и опасными производственными факторами (формальный подход, низкое качество, отсутствие целенаправленности с учетом вредных производственных факторов).

Вместе с тем, для выявления достоверных показателей профессиональной заболеваемости необходимо проводить целенаправленную работу по повышению качества и эффективности обязательных медицинских осмотров работающих во вредных и (или) опасных условиях труда.

На объектах надзора Управления Роспотребнадзора по городу Москве (с учетом непромышленной сферы) в 2015 году должны были пройти

обязательные периодические медицинские осмотры 873 610 работников, контактирующих с вредными и (или) опасными производственными факторами, что значительно превышает показатели последних лет (2014 г. – 842 066, 2013 г. – 709 450 чел.).

Процент прошедших медосмотры работников промышленных предприятий составил 90,6 %. Этот показатель последние 3 года находится примерно на одном уровне.

Динамика процентного соотношения числа работников, прошедших периодические медицинские осмотры, к общему числу работников, подлежащих медосмотрам, приведена в табл. 3.

Таблица 3

Динамика числа прошедших периодические медицинские осмотры работников от числа подлежащих медосмотрам (в %)

Доля лиц, прошедших периодические медицинские осмотры, от общего числа работников, подлежащих медосмотрам, %	Год				
	2011	2012	2013	2014	2015
	94,8	90,0	91,2	89,7	90,6

Недостатки в организации и проведении медосмотров выявлялись специалистами Управления Роспотребнадзора по городу Москве практически при каждой плановой проверке, при рассмотрении поступающих контингентов работников и участии в оформлении медицинскими учреждениями заключительных актов.

Статистика говорит о том, что каждое второе профессиональное заболевание регистрировалось при самостоятельном обращении в учреждения здравоохранения высокостажированных работников на поздних стадиях прогрессирования болезни, а не во время диспансеризации.

В 2015 году при обращении работников в медучреждения было выявлено больше половины первично зарегистрированных профессиональных заболеваний (63,9%), в 2014 г. – 48,9 %, в 2013 г. – 18,9 %.

С момента вступления в силу с 1 января 2012 года нового порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденного приказом от 12.04.2011 № 302 н, продолжало систематически уменьшаться количество предприятий, организующих должным образом медосмотры работников.

Отмена требования об обязательном согласовании перечней профессий лиц, подлежащих обязательным медицинским осмотрам, с Управ-

лением Роспотребнадзора по городу Москве, отсутствие какого-либо механизма контроля привели к резкому снижению качества и результативности работы.

Так, в 2013 году было оформлено, в соответствии с установленным порядком, при участии территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по городу Москве 3855 заключительных актов по итогам проведения предварительных и периодических медицинских осмотров.

В 2014 году оформлено только 2785 заключительных актов. В 2015 году оформлено 3562 заключительных акта.

По результатам рассмотрения поступивших в Управление Роспотребнадзора по городу Москве в 2015 году перечней контингентов работников, подлежащих осмотрам, только в 16,8% случаев они признаны соответствующими требованиям приказа Минздравсоцразвития РФ и фактическим условиям труда на предприятии.

В Москве по-прежнему не проводится работа по централизованному сбору и обобщению результатов, анализу и методическому обеспечению проводимых медосмотров, не функционирует предусмотренный законодательно городской Центр профпатологии.

Обозначенная проблема легла в основу решений трех заседаний Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что вопрос об усовершенствовании системы профпатологической помощи работающему населению Москвы требует комплексного решения.

Подтверждением этого является ситуация с выявлением профессиональных онкологических заболеваний.

В Москве на протяжении многих лет практически не регистрируются профессиональные онкозаболевания (за 7 лет с 2009 по 2015 год был выявлен и зарегистрирован единственный случай профессиональной онкопатологии). Эта ситуация объясняется как отсутствием или низкой эффективностью целенаправленных онкологических обследований работников, занятых на канцерогеноопасных производствах, так и неуккомплектованностью медицинских кадров специалистами-онкологами, в том числе прошедшими повышение квалификации или имеющими сертификат по специальности «профпатология».

Участие онкологов в проведении периодических медосмотров среди контактирующих с канцерогенами за последние 5 лет сократилось в 4 раза, что, очевидно, связано с изменением порядка организации и проведения профмедосмотров. В 2015 году при проведении периодических медицинских осмотров из 16397 работников онкологами осмотрено 1344 человек

или 8,2 % (в 2014 г.–7,5%, в 2013 г.–14,8%, в 2012 г. – 17,8%, в 2011 г. – 31,4 %).

Практика показывает, что воздействием производственных канцерогенных факторов обусловлено, по меньшей мере, 4-5 % случаев смерти от злокачественных новообразований (по некоторым оценкам – до 20 % случаев). Работники канцерогеноопасных предприятий – это многочисленная и относительно хорошо очерченная группа повышенного онкологического риска. При этом профессиональный рак в Москве на протяжении уже многих лет практически не выявляется. Также не проводится анализ онкозаболеваемости населения, проживающего вблизи канцерогеноопасных предприятий.

Вместе с тем Москва занимает одно из первых мест в стране по уровню онкологических заболеваний, и рост их из года в год продолжается. За последние пять лет число больных с впервые поставленным онкологическим диагнозом увеличилось на треть. Ведущую роль в снижении онкологической заболеваемости играет первичная профилактика рака, цель которой – предупреждение возникновения злокачественных опухолей и предшествующих им предопухолевых состояний.

Для разработки эффективных профилактических мероприятий и принятия обоснованных управленческих решений в целях профилактики онкологических заболеваний необходимы получение объективной и достоверной информации и ее анализ.

С этой целью санитарными правилами СанПиН 1.2.2353-08 предусмотрено проведение в рамках социально-гигиенического мониторинга обязательной санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных организаций.

Это весьма существенная часть программы профилактики рака, охватывающей такие вопросы, как ведение городского канцеррегистра, в котором накапливается информация о заболевших людях, уровне заболеваемости и смертности в регионе, мониторинг групп повышенного риска возникновения онкозаболеваний (прежде всего, работников канцерогеноопасных производств, лиц с наследственной предрасположенностью к возникновению опухолей), онкогигиеническая профилактика, задачей которой является выявление и устранение возможности воздействия на человека канцерогеноопасных факторов окружающей среды, выявление и использование тех факторов среды, которые могут уменьшить опасность такого воздействия.

В 2015 году продолжалась работа по контролю за проведением санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств в городе Москве.

В соответствии с информацией, представленной Управлением Роспотребнадзора по городу Москве, к концу 2015 года в Москве насчитывался 471 канцерогеноопасный объект, что составило 8,0 % от общего количества объектов надзора промышленного профиля. В контакте с канцерогенами работало 16397 человек (1,9 % от общего числа промышленных работников), 27,3 % из которых составили женщины.

По состоянию на 1 января 2016 года в Москве были оформлены и согласованы с Управлением Роспотребнадзора по городу Москве 362 санитарно-гигиенических паспорта, что составило 76,9 % от числа объектов, подлежащих паспортизации.

Анализ состояния дел с проведением санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных организаций в городе Москве показал, что соблюдались далеко не все требования, установленные МУ 2.2.9.2493-09 «Санитарно-гигиеническая паспортизация канцерогеноопасных организаций и формирование банков данных». Так, в Москве до сих пор не создана система банков данных канцерогеноопасных организаций, которая предполагает двухуровневую схему получения, обработки и хранения информации (первый уровень – территориальные (окружные) базы данных, второй уровень – региональные банки данных в субъектах федерации).

Практически не учитывались объекты непромышленной сферы, имеющие признаки канцерогеноопасных организаций в соответствии с СанПиН 1.2.2353-08 «Канцерогенные факторы и основные требования к профилактике канцерогенной опасности» (производство и переработка канцерогенных веществ, обращение с канцерогенными веществами (в том числе в лабораторных условиях или при лечении онкологических больных), хранение канцерогенных веществ, транспортирование, удаление и обработка отходов, выброс канцерогенных веществ в результате производственной деятельности, эксплуатация, ремонт и очистка оборудования и контейнеров и др.).

Необходимо также подчеркнуть, что работа по надзору за канцерогеноопасными объектами должна проводиться постоянно. Данные территориальных регистров канцерогеноопасных производств должны корректироваться по мере возникновения новых производств и ликвидации прежних, изменений в техпроцессах, а также по мере выявления в ходе надзора новых объектов. В этой связи необходимо подчеркнуть, что ослабление темпов паспортизации может иметь объективные причины, связанные с отсутствием до настоящего времени комплексной программы профилактики рака в столице.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

2.1. Государственное управление охраной труда.

Содействие работодателям в организации работ по охране труда

Государственное управление охраной труда в городе Москве осуществляется на основании Закона города Москвы от 12.03.2008 № 11 «Об охране труда в городе Москве».

Государственное управление охраной труда на территории города Москвы осуществляют федеральные органы исполнительной власти, Правительство Москвы и органы исполнительной власти города Москвы в пределах их полномочий.

Функциональным органом по реализации государственной политики в сфере охраны труда и уполномоченным органом по осуществлению государственного управления охраной труда на территории города Москвы до 26.08.2015 являлся Департамент труда и занятости населения города Москвы. На основании постановления Правительства Москвы от 26.08.2015 № 526-ПП произошла реорганизация Департамента социальной защиты населения города Москвы в связи с присоединением к нему Департамента труда и занятости населения города Москвы. В соответствии с постановлением все функции Департамента труда и занятости населения города Москвы (в том числе связанные с охраной труда) были переданы Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы.

Государственная политика в области охраны труда в городе Москве в 2015 году носила программно-целевой характер и проводилась в соответствии с подпрограммой «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы» Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 11.11.2011 № 477-ПП, с решениями Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, дополнительными решениями и мерами в отраслях экономики города Москвы, а также с учетом дальнейшего развития нормативной и методической городской базы по охране труда, элементов городской системы государственного управления охраной труда, городской инфраструктуры обеспечения охраны труда.

Реализация подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы» Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012-2018 годы в 2015 году проводилась в соответ-

ствии с Планом основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2015 - 2017 годы, утвержденным Приказом Департамента труда и занятости населения города Москвы от 26.12.2014 № 759.

***Развитие городской нормативной правовой
и методической базы по охране труда***

В столице сформирована законодательная и нормативно-правовая база по вопросам охраны труда, основополагающим документом которой является Закон города Москвы от 12.03.2008 № 11 «Об охране труда в городе Москве» (в ред. Законов города Москвы от 04.04.2012 №6, от 02.11.2013 №50, от 24.06.2015 №35).

Органами исполнительной власти города Москвы на постоянной основе проводится работа по развитию и совершенствованию нормативно-правовой базы. В 2015 году были приняты следующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы охраны труда:

- Закон города Москвы от 24.06.2015 №35 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 12.03.2008 №11 «Об охране труда в городе Москве»
- Постановление Правительства Москвы от 03.07.2015 №406-ПП «О внесении изменений в правовые акты города Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) города Москвы» (изменения в Положение о системе государственного управления охраной труда в городе Москве)
- Постановление Правительства Москвы от 15.07.2015 №441-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 08.02.2012 №33-ПП и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Москвы от 23.07.2013 №485-ПП (внесение изменения об уведомительной регистрации коллективных договоров в Положение о Департаменте труда и занятости населения города Москвы)
- Постановление Правительства Москвы от 26.08.2015 №526-ПП «О реорганизации Департамента социальной защиты населения города Москвы и изменении ведомственного подчинения отдельных государственных учреждений города Москвы»
- Постановление Правительства Москвы от 15.12.2015 № 869-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 10.04.2014 №169-ПП» (внесение изменений в состав Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы)

- Постановление Правительства Москвы от 23.12.2015 №932-ПП «О внесении изменений в правовые акты города Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правового акта) города Москвы» (изменения и дополнения в Положение о системе государственного управления охраной труда в городе Москве, постановление Правительства Москвы от 04.10.2011 №464-ПП «О проведении Московского городского смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда», постановление Правительства Москвы от 26.03.2014 №133-ПП «Об утверждении Порядка участия представителей органов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве в расследовании несчастных случаев на производстве»);
- Решение Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 26.02.2015 «Об итогах реализации Московского трехстороннего соглашения на 2013-2015 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей за 2014 год»;
- Решение МТК по регулированию социально-трудовых отношений от 17.11.2015 № 77-851 «Об утверждении победителей конкурса «Лучший работодатель города Москвы»
- Решение МТК по регулированию социально-трудовых отношений от 17.11.2015 № 77-849 «О проектах Московского трехстороннего соглашения на 2016-2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей и Соглашения о минимальной заработной плате в городе Москве на 2016 год между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей»
- Решение МТК по регулированию социально-трудовых отношений от 17.11.2015 № 77-624-6 «Об итогах реализации Московского трехстороннего соглашения на 2013-2015 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей по итогам первого полугодия 2015 года
- Решение МТК по регулированию социально-трудовых отношений от 17.11.2015 № 77-850 «О результатах проведения городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера», участия представителей города Москвы во Всероссийском конкурсе профессио-

нального мастерства «Лучший по профессии» в 2015 году и задачах на 2016 год»

- Дополнительное соглашение о внесении изменений в Московское трехстороннее соглашение на 2013-2015 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей (от 12.01.2015 № 77-624-4)
- Приказ Департамента труда и занятости населения города Москвы от 03.07.2015 № 330 «О проведении городского конкурса «Лучший работодатель города Москвы»
- Приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 26.10.2015 № 062 «Об утверждении Устава Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда»
- Приказ Департамента здравоохранения города Москвы от 19.05.2015. № 388 «О внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения города Москвы от 12.02.2014 № 95» (внесение изменений в Положение об отраслевой комиссии по охране труда при Департаменте здравоохранения города Москвы и состав отраслевой комиссии по охране труда).

В рамках реализации Закона города Москвы «Об охране труда в городе Москве» и развития городской нормативной и методической базы по охране труда Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы проводил работу по пересмотру городских рекомендаций и других документов по охране труда для методического обеспечения организаций города.

В целях совершенствования нормативных правовых актов города Москвы и приведения их в соответствие с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы совместно с Государственным бюджетным учреждением «Московский городской центр условий и охраны труда» разработаны и изданы:

- Рекомендации по организации и проведению медицинских осмотров лиц, работающих в контакте с вредными и (или) опасными производственными факторами пять и более лет, для организаций города Москвы
- Методические рекомендации по использованию средств Федерального фонда социального страхования в целях обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и

профессиональных заболеваний работников организаций города Москвы

Кроме того, были актуализированы и изданы:

- Методические рекомендации «О проведении специальной оценки условий труда и экспертизы качества ее проведения в организациях города Москвы»
- Методические рекомендации по обеспечению безопасных условий и охраны труда на рабочих местах офисных работников;
- Методические рекомендации по расследованию несчастных случаев на производстве в городе Москве
- Методическое пособие «Порядок организации работ по охране труда в государственных учреждениях города Москвы».

Департаментом труда и социальной защиты в 2015 году были разработаны и изданы:

- Нормативно-информационный сборник «Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности»
- Нормативно-информационный сборник «Обеспечение обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Кроме того, были актуализированы и выпущены восемь нормативно-информационных сборников:

- «Условия и охрана труда работников в возрасте до восемнадцати лет и женщин»
- «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты»
- «Расследование, учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и возмещение вреда пострадавшим»
- «Охрана труда в организациях малого и среднего предпринимательства»
- «Охрана труда офисных работников»
- «Обеспечение безопасных условий труда»
- «Организация проведения специальной оценки условий труда»
- «Изменения в трудовом законодательстве в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

Подготовлен Доклад о состоянии условий и охраны труда в городе Москве за 2014 год. Доклад был издан в виде брошюры и направлен в органы исполнительной власти города Москвы, членам Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы. Доклад рас-

пространялся среди участников семинаров-совещаний в административных округах города Москвы, совещаний с представителями обучающих организаций и испытательных лабораторий в качестве раздаточного материала, предоставлялся организациям через базовые центры по охране труда в административных округах.

***Выполнение мероприятий по охране труда
подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие
занятости населения города Москвы на 2012–2018 гг.»***

Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы в 2015 году координировал выполнение мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы» (Мероприятие 14А800«Обеспечение безопасных условий труда в организациях, независимо от форм собственности, расположенных в городе Москве») Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012–2018 гг., утвержденной постановлением Правительства Москвы от 11 октября 2011 года № 477-ПП.

Объявленная цель подпрограммы – содействие рационализации структуры трудовой занятости населения города Москвы с учетом приоритетов развития экономики города.

Среди выдвинутых программой приоритетных задач – обеспечение безопасных условий труда в организациях всех форм собственности, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, развитие социального партнерства в сфере занятости населения столицы.

Поставленные задачи решались посредством проведения мероприятий, направленных на совершенствование государственного управления охраной труда, развитие инфраструктуры обеспечения охраны труда и страхования работников от производственного травматизма и профессиональных заболеваний, обучение работников и работодателей в области охраны труда, повышение эффективности государственного надзора и общественного контроля за охраной труда.

Фактически общий объем финансирования программных мероприятий в 2015 году составил 1 095,68 млн. рублей. Из бюджета города Москвы было израсходовано 80,71 млн. рублей (в 2014 г. – 158,79 млн. руб.), в том числе:

- на специальную оценку условий труда работников организаций, расположенных на территории города Москвы, – 16, 438 млн. руб.

- на превентивные меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения – 2,376 млн. руб.
- на непрерывную подготовку работников по охране труда на основе современных технологий обучения – 0,4 млн. руб.
- на содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих совершенствованию условий и охраны труда – 44,56 млн. руб.
- на совершенствование нормативной правовой базы города Москвы в области охраны труда – 12,285 млн. руб.
- на информационное обеспечение и пропаганду охраны труда – 4,651 млн. руб.

Из бюджета Фонда социального страхования в 2015 году израсходовано более 1014,97 млн. руб. (в 2014 г. – 891,7 млн. руб.).

В рамках реализации программных мероприятий 2015 года Правительством Москвы, Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы (до 26 августа 2015 года – Департаментом труда и занятости населения города Москвы), органами исполнительной власти города Москвы в пределах своих полномочий осуществлялись работы, направленные на дальнейшее совершенствование элементов государственного управления охраной труда, повышение уровня обеспечения охраны труда в организациях города.

Работа Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы

В городской системе управления охраной труда ведущая роль отведена Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

Деятельность Комиссии осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 10 ноября 2009 г. № 1212-ПП «Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда и Положения о Межведомственной комиссии по охране труда».

Основной задачей Комиссии является координация деятельности органов исполнительной власти города Москвы, территориальных органов государственного надзора и контроля, фонда социального страхования, объединений профсоюзов и работодателей по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, направленных на улучшение условий и охраны труда, снижение профессио-

нального риска повреждения здоровья при осуществлении трудовой деятельности в организациях города Москвы.

В состав Комиссии, утверждаемый постановлением Правительства Москвы, входят представители органов исполнительной власти города Москвы, органов государственного контроля и надзора, других государственных органов и социальных партнеров. В 2015 году обновился состав Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы (в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 15 декабря 2015 года №869), значительно расширился круг рассматриваемых вопросов, повысилась эффективность принимаемых решений.

Деятельность Комиссии обеспечивает Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы. Он осуществляет подготовку к проведению заседаний и обеспечивает выполнение решений Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

На ежеквартальных заседаниях Комиссии в 2015 году рассматривались первостепенные вопросы обеспечения охраны труда, наиболее актуальные для города проблемы, связанные с условиями и охраной труда в организациях столицы.

Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве Москвы регулярно контролировала ход выполнения городских программных мероприятий, рассматривала вопросы реализации государственной политики в области охраны труда в административных округах и отраслях экономики, состояния производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях города.

В 2015 году состоялось четыре заседания Комиссии, в том числе одно выездное, проведенное в рамках Московской городской выставки «Охрана труда в Москве – 2015». На заседаниях присутствовали члены Комиссии, представители органов исполнительной власти города Москвы, а также заинтересованных организаций.

В повестку дня заседаний Комиссии в 2015 году вошли следующие вопросы:

- О состоянии производственного травматизма в 2014 году и финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников в 2014 году, в том числе в учреждениях, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы
- О взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы с ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» в области охраны труда при выполнении мероприятий

Государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности» на 2012 – 2018 годы

- О подготовке проведения в городе Москве Всемирного Дня охраны труда и ежегодной городской выставки «Охрана труда в Москве»
- Об осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников города Москвы в области охраны труда (ст.17 Закона города Москвы от 12 марта 2008 года № 11 «Об охране труда в городе Москве»)
- О существующих условиях труда в организациях города Москвы по результатам специальной оценки условий труда (на 01.01.2015)
- Информация о проведенных в 2014 году семинарах-совещаниях специалистов по вопросам повышения эффективности проводимой в городе Москве работы по выявлению, учету и регистрации профессиональной заболеваемости работников города Москвы
- Информация о проведении семинаров с руководителями подведомственных предприятий по организации и проведению профилактических медицинских осмотров (обследований) работающих в контакте с вредными и (или) опасными производственными факторами
- Анализ результатов проведения обследований фактического состояния условий и охраны труда в организациях города Москвы
- Результаты мониторинга работ по участию органов исполнительной власти города Москвы в расследовании несчастных случаев на производстве (групповых, тяжелых или со смертельным исходом). Ежеквартальная информация
- Аналитическая справка о результатах предварительных и периодических медицинских осмотров и профессиональной гигиенической подготовки работников отдельных профессий в городе Москве за 2014 год
- О состоянии условий труда, предупредительных мерах по сокращению производственного травматизма в организациях города Москвы, в которых в 2014 году произошло два и более несчастных случаев на производстве (тяжелых, групповых и со смертельным исходом)
- О порядке и особенностях применения Фондом социального страхования Российской Федерации Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» при решении вопроса о признании несчастного случая на производстве не страховым случаем

- О подготовке к проведению городского смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда
- Результаты мониторинга работ по участию органов исполнительной власти города Москвы в расследовании несчастных случаев на производстве (групповых, тяжелых или со смертельным исходом)
- Расследование сокрытых несчастных случаев на производстве в организациях города Москвы. Причины нарушения сроков расследований несчастных случаев на производстве и меры по их недопущению
- Об организации работы по контролю за условиями труда работников на объектах строительства в городе Москве
- Утверждение состава оргкомитета Московского городского смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда
- Информация о работе по оказанию консультаций работодателям по вопросам установления скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
- Информация о реализации государственной политики в области охраны труда органами исполнительной власти города Москвы и о ходе выполнения программных мероприятий по охране труда подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 11.10.2011 № 477-ПП
- О состоянии условий труда в организациях жилищно-коммунального хозяйства города Москвы
- О проекте Плана работы Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы на 2016 год
- О состоянии профессиональной заболеваемости работников хозяйствующих субъектов города Москвы в 2014 году (доклад Управления Роспотребнадзора по городу Москве)
- Информация о реализации государственной политики в области охраны труда органами исполнительной власти города Москвы и о ходе выполнения программных мероприятий по охране труда подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 11.10.2011 № 477-ПП

- О состоянии условий труда в организациях жилищно-коммунального хозяйства города Москвы;
- О проекте плана работы Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы на 2016 год
- О внесении изменений в состав Организационного комитета по проведению Московского городского смотра-конкурса на лучшую организацию работы в области охраны труда
- Результаты мониторинга работ по участию органов исполнительной власти города Москвы в расследовании несчастных случаев на производстве (групповых, тяжелых и со смертельным исходом)
- Об участии в заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

По итогам заседаний было принято более 30 порученческих решений, направленных на снижение уровня производственного травматизма в организациях города Москвы, улучшение условий труда работников, координацию деятельности органов исполнительной власти города Москвы по реализации государственной политики в области охраны труда, на повышение ответственности руководителей ведомств и учреждений за состояние условий и охраны труда в организациях.

Результаты обобщения и анализа информации, поступающей от органов исполнительной власти города Москвы, использовались Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы для своевременного принятия решений и расстановки приоритетов при решении задач улучшения условий и охраны труда работников организаций города Москвы, а также для подготовки ежегодного Доклада о состоянии условий и охраны труда в городе Москве.

Московское трехстороннее соглашение на 2013–2015 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей

Важным инструментом для обеспечения государственных гарантий в вопросах социальной защиты населения и охраны труда работников в столице является Московское трехстороннее соглашение между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей. Соглашение предусматривает целый ряд мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, ликвидацию причин производственного травматизма и улучшение экологической ситуации.

В Московское трехстороннее соглашение на 2013–2015 годы были включены предложения сторон социального партнерства по наиболее актуальным проблемам охраны труда. В частности, в соответствии с Дополнительным соглашением от 12 января 2015 года № 77-624-4, в соглашение вошли обязательства сторон по оказанию содействия в проведении работодателями специальной оценки условий труда, пропаганде и распространению в организациях передового опыта работы в сфере охраны труда, новых разработок, прогрессивных технологий и оборудования, направленных на предотвращение несчастных случаев на производстве и (или) профессиональных заболеваний.

Кроме того, стороны Соглашения:

- оказывали содействие в проведении работодателями специальной оценки условий труда, пропаганде и распространении в организациях передового опыта работы в сфере охраны труда, новых разработок, прогрессивных технологий и оборудования, направленных на предотвращение несчастных случаев на производстве и (или) профессиональных заболеваний
- принимали меры по организации и обеспечению функционирования в организациях города Москвы системы управления профессиональными рисками, как одного из важнейших направлений экономического стимулирования работодателей к постоянному улучшению условий труда.

Работодатели обязались обеспечить проведение специальной оценки условий труда в организациях, в том числе в государственных учреждениях города Москвы, с приведением рабочих мест в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, а также финансировать мероприятия по улучшению условий и охраны труда в организациях города Москвы.

По предложенному Московской Федерацией профсоюзов региональному стандарту размер выделяемых на охрану труда средств в расчете на каждого работающего был определен не ниже минимального размера заработной платы, установленного Соглашением о минимальной заработной плате в городе Москве между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей на соответствующий календарный год.

Кроме того, в Московском трехстороннем соглашении на 2013–2015 годы содержалось обязательство работодателей учитывать мнение выборного органа первичной профсоюзной организации при рассмотрении результатов расследования несчастных случаев на производстве с целью

принятия решений, направленных на ликвидацию причин несчастных случаев и предупреждение травматизма.

В соответствии с Соглашением в 2015 году работодатели обеспечивали выплату единовременной денежной компенсации, сверх предусмотренной федеральным законодательством, семье работника, погибшего в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. Размер единовременной компенсации – не менее 50-кратной минимальной заработной платы, установленной в городе Москве на соответствующий календарный год.

Соглашением установлено, что в случае трудового увечья, полученного работником в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, размер единовременной денежной компенсации должен определяться в зависимости от степени утраты профессиональной трудоспособности, исходя из размера 50-кратной минимальной заработной платы в городе Москве.

В 2015 году достигнуто максимальное сокращение числа невыполненных обязательств Соглашения, в том числе по выплате работодателями единовременных пособий семьям погибших или получившим тяжелые травмы на производстве.

В 2015 году сторонами социального партнерства было подписано Московское трехстороннее соглашение на 2016-2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей.

Вопросы охраны труда нашли свое отражение также и в отраслевых трехсторонних соглашениях. В настоящее время в столице действуют шесть отраслевых трехсторонних соглашений, три соглашения были заключены в 2015 году, в частности, Соглашение на 2016 – 2018 годы между Правительством Москвы, работодателями строительной отрасли города Москвы и Территориальной организацией профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов.

Работа органов исполнительной власти по обеспечению охраны труда

В 2015 году органы исполнительной власти города Москвы принимали участие в выполнении мероприятий Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы на 2012–2018 гг. в рамках полномочий, закрепленных в Законе города Москвы от 12.03.2008 № 11 «Об охране труда в городе Москве» (с изм. от 04.04.2012, 02.10.2013 и 24.06.2015) и постанов-

лении Правительства Москвы от 24.02.2010 № 157-ПП «О полномочиях территориальных органов исполнительной власти города Москвы» (в ред. постановления Правительства Москвы от 15.02.2013 № 76-ПП).

Вопросы охраны труда нашли свое отражение в программах социально-экономического развития административных округов города, отраслевых соглашениях, заключаемых в системе социального партнерства.

Органами исполнительной власти города Москвы, Государственной инспекцией труда в городе Москве, Управлением Роспотребнадзора по городу Москве, Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей) и Московской Федерацией профсоюзов проводился анализ состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях города на основе рассмотрения материалов проверок, обследований, расследований несчастных случаев на производстве, а также статистических данных Мосгорстата, оперативной информации Государственной инспекции труда в городе Москве, территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по городу Москве, подготавливаемых в рамках выполнения городских программных мероприятий.

Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы в 2015 году являлся участником ежегодного общероссийского мониторинга условий и охраны труда в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 17 февраля 2010 года № 91 и Положением о проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда, утвержденным Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 1197.

Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы совместно с органами исполнительной власти города Москвы в 2015 году проводились обследования фактического состояния условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы. В проведении мониторинга приняли участие 45 органов исполнительной власти города Москвы и 2 031 подведомственное учреждение.

В результате мониторинга было выявлено, что показатели, характеризующие состояние условий и охраны труда в учреждениях, подведомственных функциональным и отраслевым органам исполнительной власти, в 2015 году, так же как и в 2014 году, по ряду критериев превосходят аналогичные показатели в учреждениях, подведомственных территориальным органам исполнительной власти города Москвы.

Количество организаций, подведомственных департаментам и комитетам города Москвы, в которых применяется система управления охраной труда (СУОТ) превышает в процентном соотношении количество организаций, подведомственных префектурам административных округов города Москвы (79,6 % против 50,0 %); количество организаций, в коллективных договорах которых имеется раздел «Условия и охрана труда» составляет 79,5 % и 50,0 %; количество организаций, в которых созданы комитеты (комиссии) по охране труда – 89,6 % и 46,4 % соответственно.

В то же время в 28,9 % учреждений, подведомственных префектурам административных округов города Москвы, внедрена система управления профессиональными рисками (в подведомственных департаментах и комитетам – в 16,5 %).

Хорошо налажена работа в области охраны труда в учреждениях, подведомственных департаментам: образования, труда и социальной защиты населения, здравоохранения, культуры, транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, Комитету государственного строительного надзора; префектурам Северо-Восточного, Восточного, Северного, Юго-Восточного, Западного, Трицкого и Новомосковского административных округов города Москвы.

Помимо мониторинга условий и охраны труда в учреждениях города Москвы Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы провел мониторинг финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда в 2015 году.

Всего в 2015 году на реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда, снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости из бюджета города Москвы было израсходовано 9 961,76 млн. рублей (в 2014 году – 9 479 млн. рублей), в том числе 9 383,3 млн. рублей (в 2014 г. – 9 096,7 млн. рублей) израсходовано учреждениями, подведомственными департаментам и комитетам города Москвы, и 456,6 млн. руб. (в 2014 году – 381,1 млн. руб.) – подведомственными префектурам административных округов города Москвы. Непосредственно функциональными и отраслевыми органами исполнительной власти израсходовано 118 млн. руб., а префектурами – 3,9 млн. руб.

В основном в 2015 году финансовые средства израсходованы на следующие мероприятия по улучшению условий и охраны труда:

- Улучшение условий труда (обустройство и ремонт раздевалок и комнат отдыха персонала, приобретение кондиционеров и т.п.) – 2 038 млн. рублей

- Обеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты – 856,4 млн. рублей
- Обслуживание вентиляционных систем и соблюдение требований санитарного законодательства – 638,97 млн. рублей.

Расходы на организацию и проведение специальной оценки условий труда составили 537,5 (в 2014 г. – 205,6) млн. рублей.

Лучше всех финансируют мероприятия по улучшению условий и охраны труда учреждения, подведомственные отраслевым департаментам города Москвы.

В среднем, одним подведомственным учреждением, принимавшим участие в исследовании, в 2015 году было израсходовано на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда 4,9 млн. рублей (2014 г. – 5,2 млн. руб.), из них на одно учреждение, подведомственное департаментам и комитетам города Москвы, приходится 5,5 млн. рублей (2014 г. – 5,8 млн. руб.), а на учреждение, подведомственное территориальным органам исполнительной власти города Москвы, – 1,3 млн. рублей (2014 г. – 1,47 млн. руб.).

В 2015 году представители органов исполнительной власти города Москвы приняли участие в расследовании 91 несчастного случая на производстве в организациях, направивших информацию в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы.

Органы исполнительной власти города выполняли мероприятия по охране труда, включенные в подпрограмму «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы» Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012–2018 гг., программы социально-экономического развития административных округов.

Так, Департамент науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы совместно с организациями науки, промышленности и субъектами малого предпринимательства участвовал в формировании комфортной и безопасной среды на рабочих местах.

Подпрограмма XIII «Реструктуризация и стимулирование развития промышленности в городе Москве» Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012–2018 гг. в число основных задач включает увеличение числа конкурентоспособных промышленных производств за счет их модернизации, создание и развитие действующих наукоемких и высокотехнологичных производств, повышение уровня безопасности промышленных объектов.

В последние годы в Москве происходит структурная перестройка промышленности. Неэффективные предприятия прекращают свое существование или перепрофилируются, а эффективные выходят на новый уровень мощности.

В соответствии с Программой выполняются мероприятия по модернизации промышленных предприятий Москвы, запуску инвестиционных проектов по созданию новых высокотехнологичных производств (что напрямую влияет на улучшение условий труда), а также повышению качества профессионального технического образования.

Программой предусмотрена финансовая поддержка организаций промышленности и науки, в том числе предоставление субсидий на компенсацию части затрат на модернизацию и техническое перевооружение производств, на участие в международных выставках и форумах, разработку и проведение обучающих программ, создание ресурсных центров по подготовке и переподготовке кадров на базе современных высокотехнологичных производств, а также участие предприятий промышленности в ярмарках вакансий, конкурсах профессионального мастерства, смотрах-конкурсах по охране труда, качеству продукции и т.п.

Запланировано предоставление субсидий на компенсацию затрат по проведению мероприятий, направленных на обеспечение промышленной, технологической, пожарной безопасности и антитеррористической защищенности промышленных объектов; стимулирование усилий предприятий по разработке современных систем обеспечения безопасности промышленных объектов; мониторинг соответствия объектов промышленности нормам безопасности.

В тоже время снижение темпов роста экономики страны и внешнеэкономическая ситуация оказывают негативное влияние на экономику столицы. Прогноз социально-экономического развития города Москвы на 2016 год предполагает сохранение инерционных трендов, сложившихся в предшествующий период и вызванных действием неблагоприятных внешних факторов, быстроменяющейся конъюнктурой, а также применением мер государственного регулирования, направленных на снижение негативных последствий и создание условий для более устойчивого экономического роста.

По данным Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы на начало 2015 года в городе насчитывалось 350 000 субъектов малого и среднего предпринимательства (6% от их общего их числа в России), в том числе одна тысяча средних, 30 тысяч малых, 212 тысяч микропредприятий и 104 тысячи индивидуальных

предпринимателей. Малый и средний бизнес обеспечивал Москве 27% всех рабочих мест.

Численность работающих на малых и средних предприятиях в 2015 году составила более 1,8 млн. человек или примерно 27 % от общего числа трудоспособного населения Москвы.

Организации малого и среднего предпринимательства оказывали большое влияние на экономику столицы посредством создания около трети всех рабочих мест в Москве и вносили заметный вклад в создание валового регионального продукта.

При поддержке Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы в 2015 году продолжалась работа по совершенствованию систем охраны труда в организациях малого и среднего предпринимательства на базе Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес» и его окружных филиалов, в том числе посредством следующих мероприятий:

- информирование работодателей о нормативно-правовой основе и методической базе организации работ по охране труда на предприятии, действующей в городе инфраструктуре охраны труда
- поддержание и развитие деятельности методических кабинетов охраны труда в филиалах ГБУ города Москвы «Малый бизнес»
- разработка и тиражирование методических материалов по вопросам обеспечения безопасных условий труда в различных сферах экономической деятельности, трудовых прав и социальных гарантий работников малых и средних предприятий
- проведение образовательных и обучающих мероприятий по вопросам условий и охраны труда на предприятиях малого и среднего предпринимательства.

В составе территориальных подразделений Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес» в административных округах города Москвы активно работали методические кабинеты охраны труда, оснащенные наглядными материалами и литературой. Консультанты методических кабинетов, квалифицированные специалисты, прошедшие специализированный курс обучения, оказывали предпринимателям методическую помощь по вопросам охраны труда, вели работу по комплектации кабинетов методической литературой, участвовали в работе и подготовке заседаний межведомственных комиссий по охране труда, конференций, семинаров и «круглых столов».

Градостроительное развитие Москвы невозможно без инновационного развития строительной отрасли. Подпрограмма «Обеспечение инноваци-

онного развития строительной отрасли» Государственной программы города Москвы «Градостроительная политика» на 2012–2018 гг.», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 03.10.2011 № 460-ПП, обеспечивает наряду с внедрением инновационной продукции и технологий в строительной отрасли Москвы формирование реестра инновационных технологий и технических решений в строительстве, разработку и реализацию системы безопасной эксплуатации уникальных и технически сложных зданий и сооружений, обеспечение строительной отрасли квалифицированными кадрами.

Департамент строительства постоянно проводит работу по модернизации средств индивидуальной и коллективной защиты, применяемых при ведении строительно-монтажных работ на строительных объектах городского заказа.

Во все государственные контракты на строительство объектов, финансируемых из средств городского бюджета, которые заключались с подрядными организациями, были включены требования по обеспечению безопасности строительства, культуры производства и охраны труда, в том числе требования к обустройству и содержанию строительных площадок и бытовых городков, требования электро- и пожаробезопасности, требования по обеспечению всех работников эффективными сертифицированными средствами индивидуальной и коллективной защиты. В случае невыполнения этих требований в контрактах предусматривались штрафные санкции.

В 2015 году Департамент строительства города Москвы и Департамент градостроительной политики города Москвы проводили мероприятия по повышению уровня культуры производства, качества и безопасности труда в строительных организациях города. Работа осуществлялась по следующим направлениям:

- Организация и ведение мониторинга состояния строительных объектов, уровня культуры производства, обустройства и содержания строительных площадок и бытовых городков
- Осуществление контроля выполнения исполнителями государственного заказа требований по обеспечению безопасности строительства, культуры производства и охраны труда на объектах капитального строительства
- Организация ведения еженедельных селекторных совещаний Городского штаба по координации действий городских организаций и префектур административных округов и взаимодействию с контрольными

и надзорными органами по обеспечению порядка на строительных площадках города

- Организация оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации с привлечением при необходимости тяжелой строительной техники, передвижных электростанций, теплогенераторов и дежурных средств строительных организаций. Выезды на места чрезвычайных ситуаций. Оперативное информирование руководителей департаментов и Комплекса
- Организация мероприятий по обеспечению снижения производственного травматизма.

В строительном комплексе Москвы функционировал Объединенный научно-технический Совет по вопросам градостроительной политики и строительства города Москвы. На регулярных заседаниях Совета рассматривались вопросы инновационного развития в строительстве, градостроительной политики, основные направления и результаты научных исследований, новые технологии и материалы, проблемы энергосбережения и безопасности в строительстве.

Еженедельно проводились регламентные совещания постоянно действующего межведомственного органа – Комплексной комиссии по вопросам безопасности строительства, культуры производства и охраны труда с участием представителей контрольных и надзорных органов, Московского городского комитета территориальной организации профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов.

Основной задачей Комплексной комиссии было осуществление контроля выполнения подрядными организациями государственных контрактов в части соблюдения требований безопасности строительства на объектах города. Кроме того, под постоянным вниманием Комплексной комиссии находились вопросы организации быта, питания рабочих, обустройства и содержания бытовых помещений, выполнение санитарных требований на строительных объектах.

По данным комплексной Комиссии по вопросам безопасности строительства, культуры производства и охраны труда, большая часть нарушений на столичных стройках связана с неудовлетворительным содержанием площадки и прилегающей к ней территории, недостаточным обеспечением рабочих средствами коллективной и индивидуальной защиты, а также отсутствием специальных ограждений опасных зон и монтажных горизонтов.

В организациях строительного комплекса разработаны планы мероприятий по соблюдению требований санитарного законодательства и снижению профессиональных заболеваний на производстве, включающие улучшение санитарно-бытового и медицинского обслуживания работников, предупреждение воздействия на работников неблагоприятных метеорологических и производственных факторов, за которыми установлен постоянный контроль.

Департамент строительства города Москвы осуществлял контроль проведения в строительных организациях Москвы специальной оценки условий труда, обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, обучения и проверки знаний работников по охране труда. Представители Департамента участвовали в расследовании несчастных случаев на производстве (тяжелых, групповых и со смертельным исходом) в организациях строительной отрасли, проводили сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда в подведомственных и строительных организациях.

Вопросы условий и охраны труда в строительстве неоднократно обсуждались на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

В рамках социального партнерства и межведомственного взаимодействия проводились следующие мероприятия:

- Проведение совместно с Московским городским комитетом профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов (МГК профсоюза), Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» и ГАОУ ДПО «Профессионал» конкурса среди специалистов по охране труда строительных организаций (в рамках городского конкурса «Московские мастера»)
- Проведение совместно с МГК профсоюза отраслевого смотроконкурса на лучший бытовой городок
- Участие в благотворительной акции (для семей строителей, потерявших кормильца вследствие несчастного случая на производстве), проводимой Стройкомплексом города Москвы в Храме Христа Спасителя
- Проведение на базе Департамента строительства города Москвы совместно с ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» тематических информационно-разъяснительных семинаров по вопросам охраны труда для подведомственных и строительных организаций

- Участие в обеспечении экспозиции строительной отрасли городской выставки «Охрана труда в Москве».

В 2015 году Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы проводил работу по внедрению в отрасль новых, передовых технологий, безопасных и комфортных транспортных средств, по улучшению условий и охраны труда в организациях отрасли.

В целях совершенствования дорожного движения и повышения безопасности на дорогах города транспортный комплекс города совместно с ГИБДД проводил мероприятия по установке светофорных объектов, дорожных знаков, организации новых пешеходных переходов и комплексов фото-видеофиксации.

Функционировал Ситуационный центр организации дорожного движения.

Повышение уровня безопасности на общественном транспорте и на дорогах столицы – одна из приоритетных задач Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы. Автономной некоммерческой организацией «Национальный общественный центр безопасности движения» при поддержке Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы учреждена общенациональная премия «Безопасность – дело каждого!», которой награждаются граждане и организации РФ за достижения, оказавшие наибольшее влияние на повышение уровня безопасности дорожного движения в каждом году.

На получение наград в 2015 году были номинированы более 180 претендентов. Среди них сотрудники и руководители предприятий, организаций, бизнес-структур, образовательных учреждений, служащие силовых ведомств, должностные лица и общественные движения.

Цель учреждения премии «Безопасность – дело каждого!» – не просто привлечь внимание к проблеме, но и поощрить наиболее яркие положительные примеры и достижения в данной сфере. Премии «Безопасность – дело каждого!» удостоиваются как профессиональные коллективы, успешно реализовавшие наиболее эффективные мероприятия или разработавшие самые современные технические средства по повышению уровня безопасности на российских дорогах, так и простые люди, оказавшие помощь в предотвращении гибели или травмирования участников ДТП. Организаторы премии ставят перед собой задачу выработать у людей устойчивое понимание взаимосвязи между соблюдением водителями культуры вождения на дорогах и возникновением ДТП, а также создать

систему информационного воздействия, способную вызвать у автомобилистов неприятие к дорожным правонарушителям.

Церемония вручения призов приурочена к Всемирному дню памяти жертв дорожно-транспортных аварий – третье воскресенье ноября.

Подведомственное Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы ГУП «Мосгортранс» является крупнейшим в России оператором городских пассажирских перевозок. На балансе предприятия находится более 9000 единиц автобусов, троллейбусов и трамваев. Предприятие обслуживает около 800 маршрутов наземного городского пассажирского транспорта, которыми ежедневно пользуются более 5,8 млн. пассажиров. В Мосгортрансе работает 16,4 тысячи водителей.

Ежегодно ГУП «Мосгортранс» осуществляет комплекс мер, направленных на улучшение условий труда работников, профилактику производственного травматизма и профзаболеваемости. Важная роль в реализации этих задач принадлежит Программе технического перевооружения, модернизации и обновления основных фондов ГУП «Мосгортранс», охватывающей практически все инженерные составляющие, а также подвижной состав.

В 2015 году продолжена работа по обновлению парка московского наземного общественного транспорта. Новый подвижной состав имеет низкий уровень пола, оборудован системами климат-контроля и кондиционирования, оснащен автоматическими системами обнаружения и тушения пожара и бортовыми навигационно-связными терминалами, а также системами видеонаблюдения и тахографами.

Подвижной состав ГУП «Мосгортранс» был полностью оснащен системой ГЛОНАСС.

Введены в эксплуатацию мобильные комплексы фото- и видеofиксации нарушений правил дорожного движения, установленные на городских автобусах московских парков. Информация о нарушениях поступала в Центр организации дорожного движения, а затем после обработки направлялась в Московскую административно-дорожную инспекцию.

Установленная аппаратура способствовала осуществлению контроля за работой общественного транспорта, выявлению дорожно-транспортных происшествий с участием маршрутных транспортных средств.

Внедрение интеллектуальной транспортной системы позволило не только решить многие проблемы с повышением пропускной способности транспортных потоков, но и повысить безопасность дорожного движения, сократить темпы роста числа дорожно-транспортных происшествий, сни-

зять тяжесть их последствий, оперативно реагировать на нарушения Правил дорожного движения, дорожно-транспортные происшествия. В 2015 году в местах фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения заметно снизилось число смертей в дорожно-транспортных происшествиях.

Происходило внедрение новых передовых технологий и на трамвайном транспорте. Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы разработал программу по совершенствованию и развитию трамвайной сети города и внедрению подвижного состава нового поколения. Программа предусматривает управление движением трамваев через единый диспетчерский центр с помощью системы спутниковой навигации для оперативного решения возникающих проблем в движении вагонов по маршрутам, снижение уровня шума при движении трамвайных вагонов за счет использования трамвайных путей современной шумо- и вибропоглощающей конструкции, внедрение автоматической системы управления дорожным движением, включающей разрешающий сигнал светофора для трамвая при его приближении к пересечениям с улично-дорожной сетью, что позволит повысить безопасность дорожного движения, комфортность не только пассажиров, но и водителей трамваев, улучшить условия их труда.

В летний период при жаркой погоде уделялось особое внимание состоянию здоровья водителей городского транспорта, было обеспечено снабжение их питьевой водой на конечных станциях маршрутов, открыты комнаты отдыха, организовано дежурство медицинских работников. Тщательно проверялась исправность систем климат-контроля, кондиционирования и вентиляции, установленных на городских транспортных средствах, как перед выпуском на линию, так и во время работы в течение смены.

Во всех автобусных парках ГУП «Мосгортранс» был запущен проект по контролю работы водителей на городских маршрутах. На транспорте, участвующем в проекте, размещались специальные наклейки с телефонным горячей линии «ДТП – нет!», позвонив на который, автолюбители могли сообщать о случаях нарушения правил дорожного движения или создания аварийных ситуаций водителями рейсовых автобусов. В 2015 году в проекте было задействовано более 5000 автобусов, ежедневно выходящих на 668 столичных маршрутах.

В 2015 году во всех парках и депо ГУП «Мосгортранс» была внедрена автоматизированная система предрейсового медицинского осмотра водителей наземного городского пассажирского транспорта. В работе автома-

тизированной системы используются специальные терминалы. На них водителям замеряют пульс, давление, оценивают другие показатели состояния здоровья, которые контролируются при оформлении допуска к работе на столичных маршрутах. Примерно 0,4 % водителей ежедневно не допускаются к работе по причине плохого состояния здоровья.

Результаты медицинских осмотров сохраняются в единой базе данных, которую используют для отслеживания изменений в состоянии здоровья водителей автобусов, трамваев и троллейбусов.

Системная диагностика помогает также выявлять предпосылки к возникновению профзаболеваний на ранних стадиях и принимать своевременные меры по их предупреждению.

В 2015 году в Москве было зафиксировано самое низкое количество дорожно-транспортных происшествий с участием общественного транспорта за последние 12 лет.

Это явилось результатом работы с водительским составом и взаимодействия Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел России по городу Москве (Управление ГИБДД ГУ МВД России по городу Москве) и Государственного казенного учреждения города Москвы Центром организации дорожного движения Правительства Москвы (ГКУ ЦОДД).

В 2015 году в Мосгортрансе организована Служба безопасности движения, которая объединила в себе все функции по контролю работы городского транспорта на линиях и профилактике дорожно-транспортных происшествий.

Служба безопасности движения ГУП «Мосгортранс» в 2015 году провела около двух десятков профилактических мероприятий, направленных на предотвращение дорожно-транспортных происшествий. Специалисты подразделения ежедневно контролировали работу автобусов, троллейбусов и трамваев на маршрутах города, соблюдение водителями правил дорожного движения и обеспечение безопасности пассажиров.

Специалисты отдела транспортной безопасности ГУП «Мосгортранс» усовершенствовали комплекс мер по обеспечению безопасности наземного городского пассажирского транспорта (организация безопасных перевозок и обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры) с учетом обстоятельств имевших место ранее чрезвычайных ситуаций.

Руководители автобусных и троллейбусных парков, трамвайных депо, а также работники среднего звена управления проходили повышение

квалификации в области обеспечения безопасности на транспорте на базе Московского автомобильно-дорожного института и Московского государственного индустриального института. Водители ГУП «Мосгортранс» проходили обучение по вопросам транспортной безопасности в Учебно-курсовом комбинате предприятия.

В филиалах предприятия в 2015 году проводились теоретические и практические мероприятия по транспортной безопасности, направленные на выработку у персонала эффективной модели поведения в экстренных ситуациях, правильных навыков реагирования и своевременного взаимодействия со всеми необходимыми службами, навыков оказания первой помощи пострадавшим.

Активно внедрял инновационные разработки, направленные на создание безопасной и комфортной среды, как для пассажиров, так и для работников, Московский метрополитен. Продолжались капитальный ремонт и модернизация подвижного состава метро, а также его замена и обновление. Вводились в эксплуатацию современные вагоны, обладающие повышенной эксплуатационной надежностью, пожаробезопасностью, повышенной комфортностью, оборудованные современными системами принудительной вентиляции, кондиционирования, обеззараживания и очистки воздуха и системами видеонаблюдения.

В 2015 году была продолжена закупка новых вагонов по контрактам жизненного цикла. В соответствии с условиями поставки на производителей возложена ответственность за надежную и безопасную эксплуатацию транспортных средств на протяжении всего срока их службы.

Для проведения ежедневных предрейсовых медосмотров локомотивных бригад с января 2015 года в Медицинской службе метрополитена создан Центр психофизиологического обеспечения.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы совместно с общественной организацией «Профсоюз муниципальных работников Москвы» разработана Отраслевая программа по улучшению состояния и условий труда на предприятиях, находящихся в ведомственном подчинении Департамента на 2013-2015 годы, целями которой являются профилактика и снижение производственного травматизма, улучшение условий труда работающих, повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных факторов.

Всего за 2015 год на реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда подведомственными организациями Департамента было израсходовано более 0,5 млн. рублей. Мероприятия по улучшению условий и охраны труда включали организацию и проведение специальной

оценки условий труда, обучение и проверку знаний требований охраны труда, организацию и проведение медицинских осмотров, обеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, приобретение литературы по охране труда, обеспечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, молоком, технические мероприятия и др.

Городская инфраструктура обеспечения охраны труда

Городская инфраструктура обеспечения охраны труда создавалась с целью предоставления работодателям услуг и средств охраны труда, необходимых для выполнения ими своих обязанностей, определенных трудовым законодательством и другими нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

В городской инфраструктуре обеспечения охраны труда задействованы: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» и входящие в его состав отделы – базовые центры по охране труда в административных округах, филиалы Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес», Академия труда и социальных отношений, Саморегулируемая некоммерческая организация «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты» (Ассоциация «СИЗ»), организации города, проводящие обучение и проверку знаний требований охраны труда, измерительные лаборатории, участвующие в проведении специальной оценки условий труда, организации и физические лица, оказывающие услуги в области охраны труда.

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» (ГБУ МГЦУОТ), подведомственное Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы, было создано с целью участия в реализации государственной политики в области условий и охраны труда в организациях города Москвы, содействия работодателям в решении задач по улучшению условий труда на рабочих местах, предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

ГБУ «Московский городской центр условий и охраны труда» входит в число основных проводников государственной политики в области условий и охраны труда в городе Москве и является активным исполнителем городских программных мероприятий.

В своей структуре Центр имеет 11 территориальных отделов – базовых центров по охране труда в административных округах.

В 2015 году основными направлениями деятельности Центра были:

- оказание методической и практической помощи организациям города в обеспечении безопасных условий и охраны труда
- анализ состояния производственного травматизма в городе Москве, подготовка информационно-аналитических материалов по методическому обеспечению расследования и учета несчастных случаев
- участие в подготовке предложений в проекты федеральных и городских программ по улучшению условий и охраны труда, материалов и предложений для включения в проекты трехсторонних городских, отраслевых и территориальных соглашений, в том числе в рамках социального партнерства, для обсуждения на заседаниях комиссий по охране труда
- участие в разработке и реализации государственных программ города Москвы по улучшению условий и охраны труда, подготовке материалов и информации для ежегодных обзоров и докладов Правительству Москвы и Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации в сфере охраны труда
- проведение экспертизы коллективных договоров и соглашений, поступающих на уведомительную регистрацию в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, в части соблюдения государственных нормативных требований охраны труда
- проведение обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда ответственных лиц, специалистов, членов комиссий по охране труда органов исполнительной власти города Москвы, руководителей государственных учреждений
- формирование базы нормативно-правовых документов по условиям и охране труда
- организация проведения специальной оценки условий труда в государственных учреждениях города Москвы по заявкам органов исполнительной власти Москвы
- проведение инструментальных измерений и оценки факторов производственной среды и трудового процесса для целей государственной экспертизы условий труда и производственного контроля, подготовка материалов, протоколов измерений и оценок
- проведение семинаров, круглых столов, совещаний по вопросам охраны труда
- организация и проведение городских выставок «Охрана труда в Москве» и организация выставочных экспозиций на международных специализированных выставках «Безопасность и охрана труда»

- взаимодействие с органами исполнительной власти, надзора и контроля за охраной труда.

В 2015 году ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» являлся активным участником выполнения программных мероприятий подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы» (Мероприятие 14А800 «Обеспечение безопасных условий труда в организациях, независимо от форм собственности, расположенных в городе Москве») Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012–2018 гг.

Практически все мероприятия по реализации государственной политики в области охраны труда, совершенствованию нормативно-правовой и методической базы города, улучшению условий и охраны труда в организациях города осуществлялись ГБУ МГЦУОТ во взаимодействии с органами исполнительной власти города Москвы.

В рамках выполнения Государственного задания 2015 года ежемесячно проводился анализ оперативной информации о состоянии производственного травматизма, поступающей из Государственной инспекции труда в городе Москве. Подготовленная информация с разбивкой по округам и отраслям направлялась в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы (до 26 августа 2015 года – в Департамент труда и занятости населения города Москвы) для рассылки в органы исполнительной власти. Всего было подготовлено 378 материалов оперативной информации о несчастных случаях на производстве (групповых, с тяжелым и смертельным исходом).

ГБУ МГЦУОТ проводил формирование банка данных о существующих условиях труда в организациях города Москвы на основе информации, поступающей от организаций, проводящих специальную оценку условий труда и осуществляющих свою деятельность на территории города Москвы. В соответствии с поступившими сведениями в 2015 году специальная оценка условий труда была проведена на 212 585 рабочих местах в 4 707 организациях города.

Лабораторией Московского городского центра условий и охраны труда по заявкам бюджетных учреждений города Москвы было проведено 2219 инструментальных измерений и оценок факторов производственной среды и трудового процесса для целей государственной экспертизы условий труда и производственного контроля, подготовлены материалы, оформлены протоколы измерений и оценки факторов производственной среды на 1070 рабочих местах.

Специалисты Центра ежеквартально проводили мониторинг изменений законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и государственные нормативные требования охраны труда. Через сайт Центра и базовых центров в административных округах осуществлялось информирование органов исполнительной власти, организаций города о вновь вводимых законодательных и иных нормативных правовых актах, соответствующая информация ежеквартально направлялась в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы.

В ГБУ МГЦУОТ проводилась работа по подготовке, изданию и тиражированию нормативных правовых актов и информационных материалов по охране труда. Проводилась актуализация информационных сборников и методических рекомендаций по охране труда. В 2015 году были разработаны 2 вида методических рекомендаций и два нормативно-информационных сборника, актуализированы 10 наименований методических рекомендаций и нормативно-информационных сборников, подготовлен и издан доклад о состоянии условий и охраны труда в городе Москве за 2014 год.

Разработана информационная листовка по специальной оценке условий труда и брошюра «Алгоритм действий при проведении специальной оценки условий труда», изготовлены 30 000 экземпляров нормативных актов 19 наименований, 3 комплекта плакатов по охране труда общим количеством 6000 экземпляров.

На основании заявок органов исполнительной власти Центр проводил обучение и проверку знаний требований охраны труда ответственных лиц, специалистов, членов комиссий по охране труда.

Особую роль в улучшении работы по охране труда в организациях города играли проводимые Московским городским центром условий и охраны труда совместно с органами исполнительной власти города Москвы семинары, совещания, круглые столы, конференции, выставки по наиболее актуальным вопросам охраны труда, дни открытых дверей, консультирование работников и населения в мобильном консультационном пункте и др. В 2015 году проведено 614 подобных мероприятий, в которых приняли участие почти 13 тысяч представителей из 5696 организаций города.

ГБУ МГЦУОТ организованы и проведены два Дня открытых дверей:

- «Вместе повысим культуру профилактики в охране труда» для студентов Российского государственного социального университета в

рамках Всемирного дня охраны труда (21 апреля), в котором приняли участие 25 студентов и ветеранов Центра

- «Городу – безопасный труд» для руководителей и специалистов учреждений здравоохранения города с обсуждением особенностей проведения специальной оценки условий труда в учреждениях здравоохранения в рамках Дня города (4 сентября), в котором приняли участие 43 представителя учреждений здравоохранения и специалиста Центра.

В 2015 году ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» проводил экспертизу коллективных договоров и соглашений, поступающих на уведомительную регистрацию в орган исполнительной власти по труду города Москвы, на соответствие их трудовому законодательству и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права. За год была проведена экспертиза разделов «Охрана труда» коллективных договоров и изменений и дополнений к коллективным договорам 1474 организаций города, в том числе 45 – субъекты малого предпринимательства. Подготовлено 167 замечаний и 1578 рекомендаций по оформлению разделов «Охрана труда» коллективных договоров с целью приведения их в соответствие с требованиями трудового законодательства. Организациям оказывалась необходимая методическая помощь.

Базовые центры по охране труда в административных округах, взаимодействуя с представителями окружных советов Московской Федерации профсоюзов и Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей), Государственной инспекции труда в городе Москве, территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по городу Москве, филиалов Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес», оказывали практическую и методическую помощь органам исполнительной власти города Москвы в решении входящих в их компетенцию вопросов в области охраны труда.

Специалисты базовых центров постоянно проводили информирование работодателей и населения по вопросам охраны труда, в том числе о введении в действие новых нормативных правовых актов по охране труда, внесении изменений в нормативные правовые акты, о новациях в области охраны труда, освещаемых в периодических изданиях журнала «Охрана труда и социальное страхование» и других специализированных изданиях.

В рамках организационно-методического и информационного сопровождения деятельности организаций и их работников проведено обследо-

вание состояния условий и охраны труда в 2331 организации, предоставлены методическое и информационное обеспечение (консультации) 6514 работникам. В организациях города Москвы распространено свыше 36 тысяч единиц организационно-методической и информационной документации по охране труда.

Организация обучения и проверки знаний по охране труда

Важное место в инфраструктуре обеспечения охраны труда по-прежнему отводилось организации обучения по охране труда.

Образование, обучение, профессиональная подготовка и информирование в области охраны труда являются главным направлением профилактической работы по снижению уровня производственного травматизма и улучшению качества труда. Важность и необходимость реализации данных направлений подчеркнута в статье 225 Трудового кодекса РФ «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда».

В 2015 году Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы (до 26 августа 2015 года – Департамент труда и занятости населения города Москвы) осуществлял координацию деятельности организаций города, проводящих обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда руководителей и специалистов предприятий и организаций.

В Москве в 2015 году насчитывалось 160 организаций, проводящих обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций города. Все эти организации были внесены в Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

В обучающих организациях столицы в 2015 году прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда 99 тысяч руководителей и специалистов организаций различных отраслей экономики города.

В 2015 году по заявкам органов исполнительной власти Москвы ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» проводило обучение и проверку знаний требований охраны труда ответственных лиц, специалистов по охране труда, членов комиссий по охране труда. За 4 года в Центре обучено более 700 представителей органов исполнительной власти и более 800 руководителей государственных бюджетных учреждений.

В 2015 году в рамках программ повышения квалификации в Центре прошли обучение по охране труда 403 человека, в том числе 184 представителя органов исполнительной власти и 219 руководителей и специали-

стов бюджетных организаций. Обучающиеся обеспечивались нормативными правовыми актами и информационными материалами по охране труда.

ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» в 2015 году провел 3 семинара-совещания с 160 представителями организаций, проводящих обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Образовательным учреждением профсоюзов высшего профессионального образования «Академия труда и социальных отношений» (ОУПВПО «АТиСО») осуществлялась работа по оказанию методической помощи руководителям и специалистам организаций и проведению обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов, преподавателей и членов комиссий обучающих организаций города.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации ОУП ВПО «АТиСО» включена в Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда с правом оказания услуг по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Открытый институт охраны труда, промышленной безопасности и экологии Академии труда и социальных отношений является ведущим учебным и научным центром в области охраны труда и промышленной безопасности.

В институте проводилось обучение по следующим профессионально-образовательным программам по охране труда и промышленной безопасности:

- программа магистратуры по направлению подготовки «Техносферная безопасность»
- программа профессиональной переподготовки с присвоением дополнительной квалификации «Менеджер по охране труда» (на базе высшего технического образования)
- дополнительные образовательные программы профессиональной переподготовки «Охрана труда», «Аудит в области охраны труда и промышленной безопасности»
- повышение квалификации по новым направлениям деятельности в области охраны труда (системы управления охраной труда, промышленной безопасностью и экологией, аудит систем управления, менеджмент риска, специальная оценка условий труда и др.).

Государственное автономное образовательное учреждение города Москвы дополнительного профессионального образования Центр профессиональных квалификаций и содействия трудоустройству «Профессионал» яв-

ляется многопрофильной образовательной организацией, подведомственной Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы, реализующей программы профессионального обучения (профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации по профессиям рабочих) и дополнительного профессионального образования (повышения квалификации и профессиональной переподготовки).

ГАОУ ДПО Центр «Профессионал» ведет подготовку работников, специалистов и руководителей в области безопасности (промышленной, пожарной и электробезопасности) и охраны труда, в том числе при работе на высоте, в области осмотра, проверки и использования СИЗ, оказания первой помощи пострадавшим. Центром проводится переподготовка в области охраны труда для присвоения квалификации «Специалист по охране труда». В учебном центре используются очно-заочные формы обучения с применением дистанционных технологий.

Обучение и проверку знаний требований охраны труда ежегодно проходит свыше 10 тыс. работников организаций – руководителей, специалистов и членов комиссий по проверке знаний требований охраны труда.

На базе Центра его специалистами разрабатываются учебно-методические пособия по охране труда, электробезопасности, пожарной безопасности, промышленной безопасности, оказанию первой помощи пострадавшим на производстве. Под руководством Центра «Профессионал» группой экспертов из разных регионов РФ разработаны «Правила по охране труда при работе на высоте», утвержденные Минтрудом России (приказ от 28.03.2014 № 155н), зарегистрированные в Минюсте России 5 сентября 2014 г. (№ 33990) и вступившие в силу 6 мая 2015 г.

Информационные технологии профессиональной подготовки персонала и переподготовки специалистов в ГАОУ ДПО Центре «Профессионал» отмечены Золотым знаком качества «Российская марка» по результатам Национального конкурса в рамках Национальной Программы продвижения лучших российских товаров, услуг и технологий.

Техническая оснащенность Центра и используемые в профессиональной подготовке кадров интенсивные информационные технологии соответствуют международному уровню.

Центр «Профессионал» – постоянный участник городской выставки «Охрана труда в Москве», международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда (БиОТ)», Всероссийской недели охраны труда, конференций и круглых столов по вопросам охраны труда в России. В 2015 году в рамках XIX международной выставки «БиОТ-2015» Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы,

СРО Ассоциацией «СИЗ» и ГАОУ ДПО Центром «Профессионал» при участии Московского городского центра условий и охраны труда были проведены «ДНИ ВЫСОТЫ», включавшие профессиональные соревнования «Верхолаз-2015», научно-практическую конференцию «Охрана труда при работах на высоте».

Центр «Профессионал» является одним из организаторов финального этапа конкурса профессионального мастерства «Специалист по охране труда в строительстве», проводимого в рамках ежегодного городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера».

Учебно-исследовательский центр Московской Федерации профсоюзов является лицензированным учреждением дополнительного образования с обучением по направлениям охраны труда и экологии, социального партнерства, профсоюзного менеджмента. Учебно-исследовательский центр Московской Федерации профсоюзов был включен в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, в 2012 году.

Ежегодно в Учебно-исследовательском центре Московской Федерации профсоюзов и на Центральных профсоюзных курсах Московской Федерации профсоюзов проходят обучение более трех тысяч человек из числа профсоюзного актива, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и членов комиссий по охране труда профсоюзов.

Обучение проводится в форме лекций, «круглых столов», дискуссий, практических занятий, компьютерного тестирования, анализа конкретных ситуаций в области охраны труда, занятий по обмену опытом, просмотра обучающих фильмов.

Традиционные формы обучения сочетаются с инновациями: деловые игры, видеоконференции, вебинары, онлайн-дискуссии и др.

В 2015 году на базе Учебно-исследовательском центре Московской Федерации профсоюзов проводилось обучение представителей органов исполнительной власти города Москвы – членов отраслевых и Межведомственных комиссий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, в которых приняло участие более 1300 представителей органов исполнительной власти и профсоюзов. С информацией по обсуждаемым вопросам выступали представители МФП.

По инициативе Московской Федерации профсоюзов 19 марта 2015 г. в УИЦ МФП состоялась Практическая конференция на тему «Актуальные вопросы организации системы управления охраной труда в строительной отрасли. Роль профсоюза в обеспечении безопасных условий труда в со-

ответствии с новым законодательством». В работе конференции приняло участие более 300 человек.

На конференции обсуждались вопросы государственной политики в вопросах охраны труда, роль профсоюзов в обеспечении безопасных условий труда в строительной отрасли, правовые проблемы охраны и безопасности труда в строительстве, специальная оценка условий труда в строительной отрасли, а также управление профессиональными рисками и актуальные вопросы подготовки специалистов по охране труда.

Организация обеспечения работников городских организаций средствами индивидуальной защиты

По данным Мосгорстата (по организациям, охваченным статистическим учетом) на конец 2015 года расходы на приобретение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты для работников столичных организаций составили 2,15 млн. рублей, в том числе на приобретение СИЗ для лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, – более 1 млн. рублей.

В 2015 году из бюджета Московского регионального отделения Фонда социального страхования РФ на приобретение средств индивидуальной защиты для 150,2 тысяч работников из 444 организаций-страхователей было израсходовано около 305,7 млн. рублей.

Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы в сотрудничестве с Ассоциацией «СИЗ» в 2015 году осуществлял мониторинг потребностей организаций города в сертифицированных средствах индивидуальной защиты.

14 июля 2015 года между Департаментом и Саморегулируемой некоммерческой организацией «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты» состоялось подписание договора о сотрудничестве. Договор предусматривает комплексное решение вопросов обеспечения работников организаций города Москвы современными средствами индивидуальной защиты.

Саморегулируемая некоммерческая организация «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты» (Ассоциация «СИЗ») играет большую роль в развитии индустрии средств индивидуальной защиты, обеспечении организаций города сертифицированными средствами индивидуальной защиты. Она оказывает помощь предприятиям и организациям, работающим на рынке средств индивидуальной защиты, в решении многих важных проблем производственной и предпринимательской деятельности.

Ассоциация «СИЗ» объединяет ведущих разработчиков, изготовителей и поставщиков всех видов средств индивидуальной защиты, которые производят и поставляют до 60 % средств индивидуальной защиты (СИЗ) на российский рынок. В нее входят более 80 организаций из 20 регионов России (в том числе более 40 московских), стран ближнего и дальнего зарубежья. Членами ассоциации являются около 80% технических экспертов, испытательных и научно-исследовательских центров страны.

Ассоциация «СИЗ» работает на принципах обеспечения потребителей качественной продукцией, развития цивилизованных отношений между всеми участниками рынка, осуществляет взаимодействие и сотрудничество с органами исполнительной власти, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации по вопросам, касающимся саморегулирования на рынке СИЗ. Организации – члены Ассоциации неоднократно становились победителями ежегодного международного конкурса «Защищен – значит, здоров!».

При Ассоциации «СИЗ» действует Координационный совет по противодействию распространению контрафактных и (или) фальсифицированных СИЗ.

Важное место в работе ассоциации занимает издательская и выставочная деятельность: проведение региональных и отраслевых конференций, семинаров, круглых столов, в том числе международных.

Основной выставочный проект Ассоциации «СИЗ» – международная выставка «Безопасность и охрана труда», ежегодно проводимая в Москве.

Специальная оценка условий труда

Специальная оценка условий труда - это новая процедура оценки условий труда на рабочих местах, порядок проведения которой регламентируется Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ.

Специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника.

Результаты специальной оценки условий труда могут применяться как для разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников, так и для обоснования финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе за счет средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Законом предусматривается возможность декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест, на которых вредные или опасные производственные факторы не идентифицированы, упраздняется процедура сертификации организации работ по охране труда, что позволяет существенно снизить административную и финансовую нагрузки на организацию.

Кроме того, наличие оптимальных или допустимых условий труда на рабочих местах позволит освободить работодателя от уплаты дополнительных страховых тарифов.

За нарушение порядка проведения или непроведение специальной оценки условий труда предусмотрено административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа: на должностных лиц – в размере от 5 000 до 10 000 рублей, на юридических лиц – от шестидесяти до восьмидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона «О специальной оценке условий труда» аккредитованные организации, ранее занимавшиеся аттестацией рабочих мест, имеют право проводить специальную оценку условий труда до истечения срока действия аттестатов аккредитации их испытательных лабораторий, но не позднее, чем до 31 декабря 2018 года. В 2015 году по Москве насчитывалась 131 специализированная организация, аккредитованная в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации и внесенная в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

По информации Государственной инспекции труда в городе Москве в 2015 году специальная оценка условий труда проведена в 7 700 организациях на 320 880 рабочих местах, на которых занято 349 495 работников, из них 98 785 женщин, 2 413 инвалидов и 611 лиц в возрасте до 18 лет.

По результатам проведенной специальной оценки условий труда количество рабочих мест с оптимальными и (или) допустимыми условиями труда составляет 294 303 единиц. На них занято 320 117 работников, в том числе женщин – 90 462, инвалидов – 2 175 и лиц в возрасте до 18 лет – 466. Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда составляет 26 577 единиц, на них трудятся 29 378 работников, в том числе 8 323 женщины и один инвалид. Подростки на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда не заняты.

Наибольшее число рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условия труда в 2015 году, относятся к строительной отрасли (74 987 рабочих мест, на которых занято 75 845 работников), обрабаты-

вающим производствам (64 322 рабочих места, на которых занято 66 023 работника), торговле (19 870 рабочих мест, на которых занято 21 012 работников).

С 2016 года в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 843 от 3 ноября 2015 г. «О порядке формирования сведений в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда» организации, проводящие специальную оценку условий труда, обязаны передавать сведения о проведенной спецоценке в федеральную информационную систему учета в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012-2018 гг. ГБУ МГЦУОТ в 2015 году организовал проведение специальной оценки условий труда на 3 775 рабочих местах в 71 организации, финансируемой из бюджета города Москвы.

На проведение в 2016 году специальной оценки условий труда поступили заявки от 1 184 учреждений, финансируемых из бюджета города Москвы - 160 332 рабочих места.

Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы совместно с ГБУ МГЦУОТ проводил активную информационно-методическую работу с органами исполнительной власти города Москвы, государственными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти города Москвы, и работодателями города по вопросам, связанным с проведением специальной оценки условий труда.

Во исполнение решения Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы ГБУ МГЦУОТ провел обучающий семинар по вопросам организации проведения специальной оценки условий труда для членов Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы с вручением сертификатов, в котором приняли участие 37 человек.

Специалистами ГБУ МГЦУОТ организованы и проведены обучающие семинары для членов комиссий по проведению специальной оценки условий труда организаций, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы. В семинарах приняли участие 898 человек, каждому из которых выдан сертификат ГБУ МГЦУОТ.

Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы в 2015 год был подготовлен и издан Нормативно-информационный сборник «Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности».

В рамках деловой программы выставки «Охрана труда в Москве – 2015», которая проходила в Центральном выставочном комплексе Москвы на Красной Пресне, были проведены семинары «Актуальные вопросы проведения специальной оценки условий труда в организациях города», «Особенности специальной оценки условий труда на рабочих местах некоторых категорий медицинских работников», «Специфика проведения специальной оценки условий труда спортивных тренеров и профессиональных спортсменов», в которых приняли участие более 250 человек.

В 2015 году из средств Фонда социального страхования Российской Федерации на проведение специальной оценки условий труда на 253 790 рабочих местах 1554 организаций города было израсходовано 378,2 млн. рублей или 37 % всех выделенных на предупредительные меры средств (в 2014 году на проведение специальной оценки условий труда израсходовано 267,9 млн.руб.).

Государственная экспертиза условий труда

Согласно статье 216.1 Трудового Кодекса Российской Федерации и Федеральному закону «О специальной оценке условий труда» Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы является органом, уполномоченным на проведение государственной экспертизы условий труда в городе Москве на региональном уровне.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

- качества проведения специальной оценки условий труда;
- правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- фактических условий труда работников.

В 2015 году в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы поступило 9 заявок на проведение государственной экспертизы условий труда. Сведения о результатах проведения государственной экспертизы условий труда в Москве приведены в табл. 4.

Таблица 4

**Сведения о результатах проведения государственной
экспертизы условий труда в Москве**

Наименование показателей	2015 г.	2014 г.
Общее количество поступивших запросов на проведение государственной экспертизы условий труда, всего	9	9
<i>в том числе по обращениям и представлениям:</i>		
органов исполнительной власти	2	5
органов государственного надзора за соблюдением требований охраны труда	-	1
органов медико-социальной экспертизы	1	-
работодателей, их объединений	5	2
работников	1	1
<i>в том числе по видам экспертиз:</i>		
качества проведения специальной оценки условий труда	3	-
правильности предоставления работникам компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда	3	1
фактических условий труда	3	6
Количество организаций (предприятий), в которых была осуществлена госэкспертиза условий труда	9	9
Общее количество рабочих мест, в отношении которых проводилась государственная экспертиза	3370	359
Общая численность работников, в отношении которых проводилась государственная экспертиза	3370	359
Общее количество выданных заключений по запросам и обращениям	9	9
Общее количество отрицательных заключений (наличие нарушений) по рассмотренным запросам и обращениям	3	8
Количество запросов, в рамках работы над которыми привлекались аккредитованные измерительные лаборатории, всего	0	1

Информационное обеспечение охраны труда

В обеспечении охраны труда одним из приоритетных направлений оставались информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, широкое освещение вопросов охраны труда в средствах массовой информации. В 2015 году Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы, органами исполнительной власти города Москвы широко использовались электронные и печатные средства массовой информации, центральное и кабельное телевидение.

Своевременное предоставление общественности столицы актуальной информации о состоянии условий и охраны труда в организациях города Москвы является важной задачей в обеспечении пропаганды охраны труда и создании безопасных условий труда.

Вопросы, связанные с охраной труда, регулярно освещались в информационных и специализированных программах на телеканалах «ТВ Центр», «Москва 24» и радиостанции «Говорит Москва».

Газеты «Вечерняя Москва», «Метро», «Москвичка», «Московская правда», «Тверская 13» и другие размещали информационные материалы о практике социального партнерства, деятельности Московской трехсторонней комиссии, социальной и правовой защите трудящихся.

На Интернет-ресурсе системы дистанционного бизнес-образования малого предпринимательства (www.businesslearning.ru) функционировал учебный модуль «Охрана труда», предоставлявший возможность подготовки, переподготовки и повышения квалификации в форме дистанционного обучения по охране труда в сети Интернет.

Работа по информационному обеспечению и пропаганде охраны труда была одним из приоритетных направлений Московской Федерации профсоюзов. Информация о мероприятиях, проводимых Московской Федерацией профсоюзов, публиковалась на страницах газеты «Солидарность», в окружных и районных средствах информации, а также распространялась через сеть Интернет на официальном сайте Московской Федерации профсоюзов.

На сайте Московской Федерации профсоюзов функционировал информационный проект «Профсоюзная Фемида», благодаря которому в режиме реального времени можно было получить бесплатную консультацию и правовую помощь по вопросам охраны труда. Соответствующие разделы программы «Профсоюзная Фемида» освещали различные аспекты охраны труда и давали ссылки на нормативные документы. Воспользоваться помощью «Профсоюзной Фемиды» стало возможным и посредством мобильной связи, и с использованием социальных сетей, что значительно расширило число ее пользователей.

ГБУ «Московский городской центр условий и охраны труда» для бюджетных организаций были разработаны, изготовлены и поставлены 3 комплекта плакатов в количестве 6,0 тыс. экземпляров (по охране труда на предприятиях общественного питания, защите от укусов собак для социальных работников и по расследованию несчастных случаев на производстве), а также 30,0 тыс. экземпляров нормативных и информационно-методических материалов по охране труда. Для обеспечения проводимых мероприятий по охране труда в течение года Центром разрабатывались различные листовки по актуальным вопросам охраны труда.

Всего было распространено среди организаций и специалистов города Москвы более 36 тысяч экземпляров нормативных правовых актов, методических и информационных материалов по охране труда и 5 тысяч экземпляров листовок и информационных листовок по охране труда.

Московский городской центр условий и охраны труда для пропаганды охраны труда широко использовал и такие методы работы, как мобильные консультационные пункты по охране труда для работодателей, работников организаций и населения столицы, работа которых была приурочена к Всемирному дню охраны труда и Дню города. Всего консультационную помощь по охране труда через мобильные центры получили 367 заинтересованных лиц.

Важными средствами распространения информации в области охраны труда, кроме телевидения, радио и прессы, оставались прямые консультации по охране труда. Так на сайте Государственной инспекции труда в городе Москве можно было получить консультацию по вопросам охраны труда в режиме «on-line», пользуясь системой Skype.

Специалисты ГБУ МГЦУОТ в 2015 году провели 6514 консультаций по вопросам обеспечения безопасных условий и охраны труда.

Среди Интернет-ресурсов популярностью пользовался Информационный портал «ОХРАНА ТРУДА В РОССИИ» (www.ohranatruda.ru), на котором размещена библиотека нормативно-правовых документов по охране труда, промышленной и пожарной безопасности (законы, указы, постановления, приказы, распоряжения, правила, инструкции, положения и др.), освещаются новости охраны труда, размещаются интересные статьи и публикации. Работает популярный форум по вопросам охраны труда, пожарной и промышленной безопасности, на котором можно задать вопрос по интересующей тематике и получить соответствующую консультацию.

В соответствии с Решением МТК от 13 ноября 2013 года в Москве ведется работа по заполнению единого информационного Интернет-портала по охране труда.

Рабочая группа, в которую вошли специалисты Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, Московской конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей), Московской Федерации профсоюзов, Государственной инспекции труда в городе Москве и ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда», сформировала укрупненный план информирования общественности о состоянии условий и охраны труда в организациях города Москвы, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости в организациях столицы, работе органов исполнительной власти, органов государственного надзора и общественного контроля по обеспечению охраны труда.

На втором этапе запланировано проведение тестовой эксплуатации информационной системы на Интернет-портале Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, а также корректировка перечня необходимой и достаточной информации путем использованием обратной связи типа «Вопрос – ответ», с помощью которой возможно оценить потребность пользователя в той или иной информации, а также в форме ее представления.

В настоящее время получить общую информацию о состоянии условий и охраны труда в городе Москве можно на официальном сайте Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в разделе «Труд и занятость / Условия и охрана труда» (http://www.dszn.ru/activities/trud_i_zaniatost/usloviya-i-okhrana-truda/).

Нормативно-справочная и методическая информация для работодателей и специалистов по вопросам охраны труда размещена на этом же сайте по адресу http://www.dszn.ru/activities/trud_i_zaniatost/usloviya-i-okhrana-truda/normativno-spravochnaya-i-metodicheskaya-informatsiya-dlya-rabotodateley-i-spetsialistov-po-voprosam.php.

Ознакомиться с новыми нормативными документами по охране труда можно, используя информационные ресурсы ГБУ «Московский городской центр условий и охраны труда» (www.mcot.ru).

Проведение выставок по охране труда

Одной из важнейших составляющих системы информационного обеспечения охраны труда в Москве является проведение специализированных городских и международных выставок.

В рамках выполнения мероприятий по охране труда 2015 года подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы» Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012-2018 годы в период с 30 сентября по 2 октября 2015 года на территории Центрального выставочного комплекса «Экспоцентр» прошла VI городская выставка «Охрана труда в Москве – 2015».

Организаторами выставки выступили Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы и Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда». В работе выставки приняли участие более 100 организаций города, а также 12 органов исполнительной власти города Москвы и 6 префектур административных округов.

Выставка продемонстрировала передовые методы и опыт в сфере охраны труда в Москве, осветила деятельность органов исполнительной власти и государственного надзора в обеспечении охраны труда, обозначила новую стратегию, основанную на профилактике и предотвращении нарушений требований охраны труда и отказе от существующей стратегии санкций.

Выставка вызвала большой интерес специалистов по охране труда, руководителей организаций, работодателей. За три дня работы выставку посетили более 6 тысяч человек.

В выставочной экспозиции были представлены следующие направления:

- Системы управления охраной труда в отраслевых, функциональных и территориальных органах исполнительной власти города Москвы, государственная деятельность в области управления охраной труда в Москве
- Средства индивидуальной и коллективной защиты от воздействия опасных и вредных производственных факторов
- Образование и обучение руководителей и специалистов организаций города в различных областях охраны труда
- Научные инновации в области охраны труда
- Методическое обеспечение охраны труда.
- Государственный надзор за соблюдением законных прав работников и нормативных требований охраны труда в организациях города Москвы, общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников.

На выставке были показаны новейшие научно-исследовательские разработки в области охраны труда, безопасной техники и технологии, санитарно-бытового обслуживания и др. Экспонировались современные средства индивидуальной и коллективной защиты, измерительные и контрольные приборы, предлагались нормативная и методическая литература, а также средства наглядной агитации по охране труда.

В рамках работы выставки был проведен целый ряд мероприятий, в том числе:

- заседание Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы. Главной темой обсуждения стал вопрос об организации работы по контролю за условиями труда работников на объектах строительства в городе Москве
- брифинг для представителей СМИ
- семинары по наиболее актуальным вопросам охраны труда, в том числе «Новые правила по охране труда при работе на высоте», «Актуальные проблемы обеспечения сертифицированными средствами индивидуальной защиты работников организаций города Москвы», «О совершенствовании трудового законодательства в сфере охраны труда», «Актуальные вопросы проведения специальной оценки условий труда в организациях города», «Трудовой договор как правовая основа взаимоотношений с работником», «Особенности специальной оценки условий труда на рабочих местах некоторых категорий медицинских работников», «Специфика проведения специальной оценки условий труда спортивных тренеров и профессиональных спортсменов». В семинарах приняли участие 560 человек
- презентация организаций - членов Ассоциации «СИЗ»
- церемония вручения Сертификата доверия работодателям в рамках совместного проекта Государственной инспекции труда в городе Москве, Московской Федерации профсоюзов и Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей) «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей»
- презентации органов исполнительной власти города Москвы, органов государственного надзора и контроля, аттестующих организаций города, органов статистики и социального страхования, общественного контроля, научно-исследовательских институтов и центров, а также организаций, участвующих в обеспечении охраны труда в столице.

Специалисты ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» провели 1105 консультаций по охране труда для специалистов городских организаций.

На стенде Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы посетителям выставки было роздано 3850 экземпляров нормативной и методической литературы по охране труда.

На выставке была организована экспозиция Московской Федерации профсоюзов, распространялись информационные материалы о деятельности профсоюзов, технические инспекторы труда осуществляли консультации по вопросам охраны труда и трудового законодательства.

Во время работы выставки состоялись презентации Московской Федерации профсоюзов и Учебно-исследовательского центра МФП, проводились консультации по вопросам охраны труда в режиме «on-line».

На торжественной церемонии закрытия выставки были вручены почетные дипломы участникам выставки за лучшую организацию выставочной экспозиции, за оригинальную презентацию стенда, за активное участие в деловой программе выставки.

В период с 8 по 11 декабря 2015 года в павильоне № 75 Всероссийского выставочного центра проходила XIX Международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда - 2015».

Организаторами выставки стали Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Саморегулируемая организация «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты».

Международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда» проводится более 20 лет и уже стала традиционной для специалистов по охране труда, производителей и поставщиков средств индивидуальной защиты.

В 2015 году посетители выставки смогли ознакомиться с современными достижениями отечественных изготовителей и зарубежных поставщиков в области создания и производства средств индивидуальной защиты, современными технологиями обеспечения безопасности на производстве, современными приборами контроля состояния рабочей среды. Были представлены обучающие организации и организации, проводящие специальную оценку условий труда.

Кроме того, в рамках деловой программы выставки прошли десятки мероприятий для специалистов по охране труда, в том числе Всероссийское совещание органов исполнительной власти, осуществляющих государственную экспертизу условий труда, II Всероссийский конгресс организа-

ций и специалистов по безопасности и охране труда, семинары, совещания, заседания круглых столов, презентации по различным направлениям охраны труда.

Экспозицию города Москвы на выставке представляли Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, ГБУ города Москвы «Московский городской Центр условий и охраны труда», Московская Федерация профсоюзов, ГУ Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, столичные организации.

На выставке специалистами ГБУ МГЦУОТ были проведены консультации и встречи с представителями 1020 организаций из более 30 регионов и городов России.

Всего стенд «Охрана труда в Москве» посетили более 3 тысяч человек. Посетителям выставки было роздано 19,5 тысяч экземпляров нормативной и методической литературы по охране труда.

В ходе работы выставки технической инспекцией труда Московской Федерации профсоюзов проводились консультации по вопросам охраны труда с использованием информационного портала «Профсоюзная Фемида».

Большой интерес вызвало проведение в рамках XIX Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда - 2015» мероприятия «Дни высоты», организованного Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы и ГАОУ дополнительного профессионального образования Центр профессиональных квалификаций и содействия трудоустройству «Профессионал» (ГАОУ ДПО Центр «Профессионал»).

Мероприятие проводилось с целью привлечения внимания общественности к вопросам безопасности и охраны труда при работе на высоте, популяризации профессий, связанных с работами на высоте, обмена опытом и демонстрации новых прогрессивных технологий.

Впервые в истории проведения выставки прошли профессиональные соревнования по навыкам работы на высоте «Верхолаз–2015». Участники соревнований продемонстрировали свое мастерство и технику безопасного и качественного выполнения высотных работ с применением современных средств индивидуальной защиты, международной практики использования систем канатного доступа, методы спасения и эвакуации людей, а также способы оказания первой помощи при падении с высоты в соответствии с международными стандартами EFR (Emergency First Response).

В рамках мероприятия были проведены Научно-практическая конференция «Охрана труда при работах на высоте», круглые столы «Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте» и «Средства индивидуальной и коллективной защиты от падения с высоты». В них приняли участие представители органов исполнительной власти, организаций, осуществляющих обучение в области охраны труда, производителей средств индивидуальной защиты, используемых при работе на высоте, организаций, занимающихся сертификацией средств индивидуальной защиты, работодатели.

Внимание посетителей выставки привлекли книжная выставка-конкурс и фото- и видеоконкурс «Высота». Во время торжественной церемонии закрытия выставки прошло награждение победителей конкурсов и соревнований «Верхолаз – 2015».

В мероприятиях деловой программы выставки активное участие принимали техническая инспекция труда МФП и отраслевых профсоюзов, профсоюзный актив организаций города.

Проведение мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда

Ежегодно 28 апреля более чем в ста странах мира по инициативе Международной организации труда отмечается Всемирный день охраны труда. Эта информационно-разъяснительная кампания призвана привлечь внимание общественности к проблемам в области охраны труда, к росту числа травм, заболеваний и смертельных случаев, связанных с трудовой деятельностью.

В рамках этого события проводятся мероприятия, направленные на привлечение внимания общественности к вопросам улучшения условий и охраны труда на рабочем месте, предотвращения несчастных случаев на производстве и уменьшения рисков возникновения профессиональных заболеваний.

Тема Всемирного дня охраны труда в 2015 году – «Повышение культуры профилактики в охране труда».

В докладе, подготовленном Международной Организацией Труда (МОТ) к Всемирному дню охраны труда в 2015 году, отмечалось, что национальная культура охраны труда – это уважение права на безопасные и здоровые условия труда на всех уровнях, когда правительства, работодатели и работники активно участвуют в обеспечении безопасной и безвредной для здоровья производственной среды, четко определяя права и обязанности, и когда наивысший приоритет отдается принципу профилактики.

Общие издержки, связанные с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, зачастую оказываются гораздо более значительными, чем это кажется на первый взгляд. С другой стороны, вложение средств в охрану труда приводит к снижению как прямых, так и косвенных издержек благодаря сокращению числа невыходов на работу и улучшению морального состояния работников, уменьшению размеров страховых взносов и повышению производительности труда.

По оценкам МОТ ежедневно в мире примерно 6400 человек погибают в результате несчастных случаев и профессиональных заболеваний и 860 тысяч человек получают производственные травмы. Кроме того, профессиональные заболевания являются основной причиной смерти – от них погибает почти в шесть раз больше работников, чем от несчастных случаев на производстве. Все это говорит о необходимости новой концепции профилактики, нацеленной не только на предупреждение производственного травматизма, но и на борьбу с профессиональными заболеваниями.

Традиционные меры предотвращения и ограничения опасных факторов и рисков по-прежнему остаются эффективными. Однако за последние 20 лет процессы глобализации и высокие темпы развития новых технологий, новых форм организации труда, новых форм занятости, а также демографические и политические изменения в составе работников, связанные с миграционными процессами, старением рабочей силы и др., привели к многочисленным технологическим, социальным и организационным переменам на рабочих местах, которые сопровождались появлением новых рисков. Поэтому многим странам следует выделять больше ресурсов на исследования в области охраны труда, на управление знаниями и распространение информации, а также на последовательное обеспечение соблюдения законодательства.

В докладе МОТ подчеркивалась роль государственного управления охраной труда, рассматривались отдельные аспекты государственной политики в области охраны труда и важность разработки и выполнения национальных программ, нацеленных на развитие и поддержание культуры профилактики в охране труда и на постоянное совершенствование слабых и неэффективных элементов в национальной системе охраны труда.

Отмечалось, что успешная программа в области охраны труда должна обеспечивать полноценное участие представительных организаций работодателей, работников и, при необходимости, других заинтересованных сторон. Ключевым элементом в управлении охраной труда должна оста-

ваться эффективная работа инспекции труда, а также взаимодействие с государственными органами управления охраной труда.

Важная роль в управлении охраной труда отводилась и корпоративной социальной ответственности, то есть добровольной инициативе предприятий, подразумевающей действия, которые выходят за рамки простого соблюдения законодательства.

В докладе указывалось, что важное место в утверждении культуры профилактики в области охраны труда, как на национальном уровне, так и на уровне предприятия, занимают профсоюзы. Они должны участвовать в совершенствовании национальных стратегий и программ по охране труда, в разработке и укреплении национальных систем охраны труда, а также в продвижении социального диалога по вопросам охраны труда, как на национальном уровне, так и на уровне предприятия.

Рассматривались роль и права работников, специалистов по охране труда, совместных комитетов по охране труда в обеспечении охраны труда в организации.

Отмечалось значение органов социального обеспечения в профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Указывалось, что при разработке политики в области охраны труда и стратегий профилактики необходимо учитывать гендерно-ориентированный подход. Такой подход позволяет лучше понять, каким образом разделение труда по полу, биологические различия, модели занятости, социальные роли и социальные структуры способствуют гендерно-ориентированному характеру производственных опасностей и рисков.

В своем докладе МОТ обратила внимание и на то, что в рамках стратегии формирования и поддержания культуры профилактики в охране труда необходимо включать вопросы охраны труда в программы общего и профессионального образования, так как повышать уровень информированности и долгосрочных знаний об охране труда можно только с помощью образовательных программ.

Москва отметила Всемирный день охраны труда проведением более 130 мероприятий, посвященных этому дню. Одним из наиболее значимых и масштабных мероприятий стала Московская городская конференция, проходившая в Учебно-исследовательском центре Московской Федерации профсоюзов под девизом «Вместе повысим культуру профилактики по охране труда».

Конференция была организована Департаментом труда и занятости населения города Москвы совместно с Московской Федерацией профсо-

юзов и Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей).

В работе конференции приняли участие 484 представителя органов исполнительной власти города, Государственной инспекции труда в городе Москве, Управления Роспотребнадзора по городу Москве, Московского регионального Фонда социального страхования РФ, Московской Федерации профсоюзов и др.

В рамках Всемирного дня охраны труда были организованы окружные и районные семинары-совещания и «круглые столы» по актуальным вопросам охраны труда. На семинарах, круглых столах обсуждались актуальные вопросы охраны труда, вопросы повышения культуры профилактики в сфере охраны труда, выступали специалисты ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» с информацией о Всемирном дне охраны труда, об организации работы по охране труда, о правах и обязанностях работников в области охраны труда, о профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях и об особенностях работы по охране труда в отдельных отраслях, об административной ответственности за нарушение требований охраны труда.

Информация о проведении Всемирного дня охраны труда в Москве размещалась на сайтах Департамента труда и занятости населения города Москвы и других органов исполнительной власти города Москвы, Московского городского центра условий и охраны труда.

В рамках Всемирного дня охраны труда с 13 по 17 апреля 2015 года была организована мобильная консультационная помощь по охране труда работодателям и работникам организаций, расположенных на территориях восьми районов города Москвы (Митино, Северное Тушино, Люблино, Донской, Филевский парк, Ростокино, Басманный, Савелки) и двух городских округов в городе Москве (Щербинка и Троицк). По согласованию с управами этих районов и администраций был установлен автомобиль, в котором был оборудован кабинет по охране труда для проведения консультаций работодателей и работников по вопросам охраны труда. Все желающие были обеспечены необходимыми нормативными актами и информационными материалами по охране труда.

Консультации по различным направлениям в области охраны труда получили 198 заинтересованных лиц.

В рамках мероприятий Всемирного дня охраны труда в марте 2015 года Московский городской комитет профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов, совместно с Департамен-

том градостроительной политики города Москвы и с участием технической инспекции труда МФП провели благотворительную акцию для семей строителей, потерявших кормильца в результате несчастного случая на производстве. Акция, по традиции, ежегодно проводится в храме Христа Спасителя.

Проведение городских конкурсов

С 1998 года в Москве проводится городской конкурс профессионального мастерства «Московские мастера». Организаторами конкурса выступают Правительство Москвы, Московская Федерация профсоюзов и Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей). Основные цели состязания - повышение престижа высококвалифицированного труда и пропаганда достижений работников разных профессий. Конкурс проводится в рамках Московского трехстороннего соглашения, заключенного между Правительством Москвы и столичными объединениями профсоюзов и работодателей.

В 2015 году конкурс «Московские мастера» проводился в 18-й раз и был приурочен к 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

Победители конкурса стали обладателями дипломов оргкомитета, денежных премий и нагрудных знаков. Всего в столице соревновались более 65 тысяч сотрудников из 1500 предприятий города в 85 номинациях.

На каждом этапе Конкурса оценку качества, соблюдения технологии и техники безопасности при выполнении практических заданий и теоретических знаний участников осуществляли конкурсные комиссии, состоящие из высококвалифицированных специалистов. Наряду с опытными мастерами в конкурсных соревнованиях приняли участие учащиеся столичных колледжей. Во время проведения конкурса между ветеранами труда и молодыми участниками проходил активный обмен опытом.

В ходе торжественной церемонии награды также вручались оргкомитетам, отвечавшим за подготовку и проведение отраслевых конкурсов мастерства.

Конкурсные мероприятия освещались на официальных сайтах префектур административных округов города Москвы и организаторов, в окружных и отраслевых средствах массовой информации. Информация о ходе проведения финальных этапов размещалась на официальных сайтах сторон социального партнерства, на газетных страницах и экранах телевизоров. Информационная поддержка городскому конкурсу профессио-

нального мастерства «Московские мастера-2015» осуществлялась на телеканалах «ТВ Центр» и «Москва 24».

Департамент средств массовой информации и рекламы города Москвы в период с 1 по 9 сентября 2015 года разместил на центральных улицах и во всех административных округах города Москвы 60 тематических плакатов с портретами победителей Конкурса.

Награждение победителей и праздничный концерт, посвященный победителям, участникам, организаторам городского Конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» и всем труженикам столицы, состоялись в Государственном центральном концертном зале «Россия» в Лужниках 2 сентября 2015 года с участием представителей сторон социального партнерства.

Вместе с победителями Конкурса были награждены 6 лучших предприятий-организаторов финальных этапов.

26 августа в информационном центре Правительства Москвы состоялась пресс-конференция на тему «Об итогах городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера».

За прошедшие годы в конкурсе «Московские мастера» приняли участие более миллиона жителей столицы, победителями стали около 2 тысяч человек, а количество конкурсных профессий увеличилось в 3,5 раза. С 2012 года появилась новая номинация - «Лучший специалист по охране труда».

В рамках городского конкурса профессионального мастерства «Московские мастера» Департаментом градостроительной политики города Москвы и Московским городским комитетом профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов в 2015 году проведен отраслевой конкурс среди специалистов по охране труда. В финале отраслевого конкурса приняли участие 16 лучших представителей этой профессии, определены победители.

В целях повышения уровня культуры производства, активизации работы по внедрению современных средств обустройства бытовых городков, улучшения условий труда работников и надлежащего содержания санитарно-бытовых помещений Департаментом градостроительной политики города Москвы и Московским городским комитетом профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов организовано ежегодное проведение отраслевого смотра-конкурса на Лучший бытовой городок.

Ежегодно смотр-конкурс на лучшее содержание санитарно-бытовых помещений проводится Профессиональным союзом железнодорожников

и транспортных строителей Московского метрополитена в обособленных подразделениях и филиалах метрополитена.

Победители награждались Дипломами Смотря-конкурса и денежными средствами, которые были направлены на дальнейшее развитие материально-технической базы, улучшение условий труда, отдыха, спортивно-оздоровительной и культурно-массовой работы в коллективе.

В городской организации профсоюза работников народного образования и науки также уделяется большое внимание проведению смотров – конкурсов по охране труда.

В целях активизации работы уполномоченных по охране труда и распространения положительного опыта работы по охране труда в членских организациях Московской федерации профсоюзов в 2015 году проводились отраслевые конкурсы на звание «Лучший уполномоченный по охране труда», победители которого награждались почетными грамотами, денежными премиями и ценными подарками и получали право участвовать в соответствующих всероссийских конкурсах.

Конкурс «Лучший работодатель города Москвы 2015» стартовал 6 июля 2015 года. Это ежегодное мероприятие проводится как региональный этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». Основными целями конкурса являются привлечение общественного внимания к важности социальных вопросов для развития организации, демонстрация конкретных примеров решения социальных задач, распространение положительного опыта в данной области.

Конкурс проводился по двум группам участников: «Федеральные номинации» (12 номинаций) и «Московские номинации» (6 номинаций).

Для участия в конкурсе было подано 482 заявки по 18 номинациям, приняла участие 281 организация.

Для информирования населения и работодателей города Москвы о конкурсе была организована информационно-рекламная кампания в средствах массовой информации.

В 2015 году в группе «Федеральные номинации» в номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы» победило Открытое акционерное общество «МОС ОТИС», а в номинации «За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях непромышленной сферы», как и в 2014 году, первое место заняло Государственное бюджетное учреждение города Москвы Театр «Уголок дедушки Дурова».

2.2. Государственный надзор (контроль), общественный контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда

Органы прокуратуры города Москвы

Государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, оставался одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры города Москвы.

В 2015 году органами прокуратуры столицы на постоянной основе анализировались и обобщались данные Уполномоченного по правам человека в городе Москве, Гострудинспекции, Мосгорстата, Департамента труда и социальной защиты, Московской Федерации профсоюзов, органов миграционного контроля, Управления Федеральной службы судебных приставов по Москве.

По получаемым сведениям, а также по обращениям граждан проводились проверки, принимались консолидированные меры по устранению нарушений и восстановлению трудовых прав жителей столицы.

Органами прокуратуры города Москвы в результате осуществления прокурорского надзора в 2015 году выявлялись случаи нарушения трудового законодательства, имеющие отношение к охране труда и вносились представления об их устранении.

Всего в 2015 году в области охраны труда выявлено 1866 нарушений закона, принесено 82 протеста на незаконные правовые акты, в суды направлено 77 заявлений в порядке ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ) (в настоящее время рассмотрено и удовлетворено 65), внесено 324 представления, по результатам рассмотрения которых 424 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 207 лиц привлечены к административной ответственности по постановлениям прокуроров, объявлено 4 предостережения, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ) в следственные органы направлено 4 материала, по результатам рассмотрения которых возбуждено 3 уголовных дела.

Так, прокурорами Троицкого, Новомосковского административных округов, Тимирязевской, Пресненской, Останкинской, Чертановской, Гагаринской, Черемушкинской межрайонными прокуратурами выявлены нарушения гл. 36 Трудового кодекса Российской Федерации в части сро-

ков уведомления работодателями о произошедших несчастных случаях на производстве, а также порядка проведения инструктажей и определения условий труда.

Совместно с представителями Государственной инспекции труда в городе Москве было проведено 39 проверок нарушения трудового законодательства, связанных с вопросами охраны труда, совместно с техническими инспекторами труда Московской Федерации профсоюзов – 43 проверки. По результатам проверок вносились представления об устранении правонарушений, виновные должностные лица привлечлись к административной ответственности в виде штрафов.

Органами прокуратуры возбуждено 1056 дел об административных нарушениях в связи с нарушением трудового законодательства, по 803 делам вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов по административным делам, поступившим из органов прокуратуры, составила более 24 млн. рублей.

Рассмотрено 406 материалов, направленных в органы прокуратуры и следствия государственной инспекцией труда в городе Москве для решения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения трудового законодательства, в т.ч. в связи с несчастными случаями на производстве – 324.

Органами прокуратуры выявлено, что основной причиной несчастных случаев с работниками организаций явилось нарушение требований охраны труда вследствие недобросовестного отношения к своим обязанностям должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности труда на конкретных объектах при выполнении определенных видов работ.

Государственная инспекция труда в городе Москве

Государственная инспекция труда в городе Москве в 2015 году провела 4 430 проверок состояния охраны труда в столичных организациях (в 2014 году – 2731 проверку), в том числе 90 – в организациях малого и среднего предпринимательства и 1141 – в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях. При организации и проведении надзорно-контрольной деятельности особое внимание уделялось выполнению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

В ходе проверок было выявлено более 17 тысяч различных нарушений трудового законодательства, в том числе связанных с охраной труда, выдано 2 881 предписание, наложено штрафов на государственные учреждения города Москвы на сумму более 73 млн. рублей.

Совместно с органами прокуратуры города Москвы было осуществлено 39 проверок.

В организациях строительства было проведено 783 проверки, оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования – 424, организациях здравоохранения и предоставления услуг социального характера – 177, транспортных организациях – 176, в образовательных учреждениях – 169; в организациях, предоставляющих прочие коммунальные и социальные услуги, – 140, в обрабатывающих производствах – 73 проверки.

Наибольшее количество нарушений было выявлено в организациях строительства (3101), в организациях оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования (1603), транспортных организациях (923), организациях здравоохранения и предоставления услуг социального характера (522), образовательных организациях – 419; обрабатывающих производствах (314).

Чаще всего при проведении проверок обнаруживались нарушения по вопросам оплат и нормирования труда (4519), трудового договора (3592), гарантий и компенсаций (1055), дисциплины труда и трудового распорядка (897), обучения и инструктажей по охране труда (864), рабочего времени и времени отдыха (837), проведения медосмотров работников (518), соблюдения установленного порядка оценки условий труда на рабочих местах (342), обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты (228), соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве (32), по другим вопросам охраны труда (901).

Государственными инспекторами труда в установленном порядке (в качестве председателей комиссий или самостоятельно) было расследовано 803 несчастных случаев на производстве, из которых 324 были квалифицированы как не связанные с производством.

В 2015 году было осуществлено 67 проверок в организациях, где произошли несчастные случаи со смертельным исходом. В ходе проверок было выявлено более 846 различных нарушений трудового законодательства, связанных с охраной труда. Из них 279 нарушений касались недостатков в обучении и инструктировании работников по охране труда. По

требованию государственных инспекторов труда более 1000 человек было отстранено от работы в связи с непрохождением в установленном порядке обучения и инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда. Так, в ЗАО «ТД Перекресток» в ходе проведения проверки было выявлено 717 работников, не прошедших в установленном порядке обучение по охране труда.

142 нарушения были связаны с прохождением работниками обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров, 201 – с направлением работников на обязательное психиатрическое освидетельствование. Основными нарушителями были организации ЖКХ, такие как ГБУ города Москвы «Жилищник» по районам Ховрино, Текстильщики и Богородское.

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве государственными инспекторами труда в 2015 году были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму более 117 млн. руб.

По результатам проведенных государственными инспекторами проверок:

- в органы прокуратуры и следствия направлено 406 материалов в целях рассмотрения в установленном порядке вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения трудового законодательства, в том числе в связи с несчастными случаями на производстве - 324;
- направлены в суды 337 протоколов о привлечении к административной ответственности лиц, виновных в совершении административных правонарушений, по которым в 114 случаях судами было принято решение о назначении административных наказаний;
- вынесены постановления о наложении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 146 млн. рублей;
- выдано 2881 предписание об устранении нарушений трудового законодательства, в том числе 168 – об отстранении от работы 3157 лиц, не прошедших соответствующую подготовку по охране труда, 53 – о прекращении использования средств индивидуальной защиты, не соответствующих требованиям охраны труда.

Государственной инспекцией труда в городе Москве в 2015 году рассмотрено 580 обращений граждан по вопросам охраны труда, проведено более 650 консультаций по вопросам охраны труда для работодателей и работников.

Государственная инспекция труда в городе Москве ежемесячно представляла оперативную информацию о несчастных случаях на производстве (групповых, тяжелых и со смертельным исходом) в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы (до 26.08.2015 – в Департамент труда и занятости населения города Москвы), который обобщал ее по административным округам и видам экономической деятельности и доводил до органов исполнительной власти города для рассмотрения и принятия мер, направленных на снижение уровня производственного травматизма.

Должностные лица Государственной инспекции труда (по охране труда) активно участвовали в работе отраслевых и межведомственных комиссий по охране труда при префектурах административных округов города Москвы, на заседаниях которых рассматривались вопросы состояния условий и охраны труда в подведомственных организациях, анализировались показатели и причины производственного травматизма, ход реализации разработанных мероприятий по устранению причин и профилактике несчастных случаев.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве

В 2015 году Управлением Роспотребнадзора по городу Москве и его территориальными отделами в административных округах осуществлялся государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением требований санитарного законодательства в организациях столицы по следующим основным направлениям:

- надзор за соблюдением санитарного законодательства на предприятиях различных видов экономической деятельности; санитарно-гигиеническая паспортизация канцерогеноопасных производств;
- организация предварительных и периодических профилактических медицинских осмотров
- учет и расследование случаев профессиональных заболеваний (отравлений)
- надзор за состоянием условий труда отдельных контингентов работников (женщины, подростки, инвалиды, работники летного состава гражданской авиации, работники предприятий и организаций непромышленного профиля)
- надзор за объектами малого и среднего предпринимательства промышленного профиля

- надзор за организацией производственного контроля за соблюдением санитарных правил
- совершенствование направлений социально-гигиенического мониторинга условий труда работников
- гигиеническое обучение и просвещение.

Специалисты территориальных отделов управления Роспотребнадзора по городу Москве в административных округах в 2015 году осуществляли контроль за исполнением хозяйствующими субъектами обязательных требований санитарного законодательства к организации и проведению производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

В 2015 году Управление Роспотребнадзора по городу Москве осуществляло надзор над 5842 объектами промышленного профиля с общей численностью работников 861,5 тысячи человек, в том числе около 346 тысяч (40,15 %) женщин.

Управлением проводились плановые проверки в организациях, осуществляющих производство парфюмерно-косметической продукции, летательных аппаратов, а также в учреждениях высшего профессионального образования (ОАО «Московская косметическая фабрика «Рассвет», ПАО «Авиационная холдинговая компания Сухой», ФГБОУ ВПО «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», ФГУП «НАМИ» и другие).

В связи с организацией проверок крупных и сетевых субъектов, а также увеличением количества жалоб и обращений по поводу неудовлетворительных условий труда произошло уменьшение числа плановых проверок с 585 в 2014 году до 392 в 2015 году. При этом отмечается устойчивая тенденция к увеличению внеплановых проверок с 634 в 2014 году до 678 в 2015 году.

При проведении плановых проверок на промышленных предприятиях в 99,2 % случаев применялись лабораторно-инструментальные методы исследования параметров производственной среды. В 100 % случаев были выявлены нарушения требований санитарного законодательства. Проведение исследований обеспечивалось в рамках ежегодно утверждаемого государственного задания уполномоченной аккредитованной организацией – Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» и его филиалами в административных округах.

Наиболее распространенными нарушениями, выявленными при проверках состояния условий труда, оставались:

- превышение гигиенических нормативов физических (шум, вибрация, микроклимат, освещенность, ионизирующие и неионизирующие излучения, аэроионный состав воздуха) и химических (газы, пары, аэрозоли в воздухе рабочей зоны) факторов производственной среды
- нарушение требований к организации, проведению, полноте и достоверности производственного контроля на рабочих местах за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (в том числе непроведение лабораторно-инструментального контроля состояния производственной среды, а также отсутствие или несоответствие программы производственного контроля требованиям санитарных правил и фактической деятельности предприятия)
- нарушение требований к организации проведения предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников (в т.ч. отсутствовали списки лиц, подлежащих осмотрам; не были указаны вредные факторы, присутствующие на рабочих местах, и виды вредных работ; не выдавались направления на медосмотры работникам, поступающим на работу с вредными условиями труда; заключительные акты по итогам осмотров оформлялись без участия территориального органа Роспотребнадзора и т.д.)
- нарушение требований к обеспеченности, размещению, площади, санитарному содержанию производственных и санитарно-бытовых помещений (в т.ч. размещение рабочих мест в помещениях без естественного освещения; отсутствие необходимых гардеробных, душевых, комнат отдыха и приема пищи, комнат личной гигиены женщин и других бытовых помещений; недостаточное количество душевых секток и мест в туалетах; недостаточная площадь помещений; нерегулярная уборка и дезинфекция помещений, в том числе очистка загрязненных оконных проемов; отсутствие при умывальниках мыла, сменяемых полотенец и/или электросушителей для рук; нарушение требований к отделке помещений несорбирующими материалами)
- нарушение требований к устройству и обслуживанию средств коллективной защиты работающих; оборудованию, ремонту, наладке, очистке, дезинфекции и контролю эффективности общих и местных систем вентиляции и кондиционирования воздуха
- нарушение требований к обеспечению работников сертифицированными спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуаль-

ной защиты, к уходу за ними, а также к выдаче защитных паст, мазей, растворов

- отсутствие или несоответствие набора медицинских средств в аптечках первой помощи в производственных помещениях, а также отсутствие контроля за сроками годности медикаментов
- нарушение требований по обеспечению работников доброкачественной питьевой водой
- нарушение требований при обращении с отходами и иными опасными веществами, влияющих на безопасность и здоровье работников;
- нарушение требований к организации рабочих мест с ПЭВМ
- нарушение требований к организации рабочих мест с источниками ионизирующих излучений
- нарушение требований по ограничению курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах
- непроведение санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств, цехов, участков.

Одной из основных причин нарушений является низкая ответственность руководителей хозяйствующих субъектов в области санитарного законодательства и, как следствие, отсутствие с их стороны должных организации и контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к условиям труда работников.

По результатам выявленных правонарушений, связанных с несоблюдением обязательных санитарно-эпидемиологических требований к условиям труда работающих, в 2015 году было вынесено 1644 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа. Общая сумма наложенных штрафов составила 38,7 млн. рублей.

Средняя сумма административного штрафа за несоблюдение требований к условиям труда составила 23 565 рублей с учетом как юридических, так и физических лиц (в 2014 году -13 604, в 2013 году – 11 238 рублей).

Кроме того, по 14 делам о несоблюдении санитарно-эпидемиологических требований к условиям труда, судебными органами были назначены административные наказания в виде административного приостановления деятельности.

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления Роспотребнадзора по городу Москве оставалось осуществление надзора за объектами транспорта и транспортной инфраструктуры, базирующимися в международном аэропорту Шереметьево и в аэропорту Внуково.

Главной причиной, определяющей актуальность данного направления работы Управления, был многолетний высокий уровень профессиональной заболеваемости среди работников лётного состава авиакомпаний, базирующихся в этих аэропортах.

Проверки выявили, что администрацией большинства авиакомпаний не организован производственный контроль за соблюдением санитарных правил для работников лётных профессий: не разработана программа (план) производственного контроля, не проводится лабораторно-инструментальный контроль за уровнями вредных производственных факторов на рабочих местах. Руководству авиакомпаний неоднократно выдавались предписания о необходимости разработки программ производственного контроля.

Специалисты территориальных отделов управления Роспотребнадзора по городу Москве в административных округах осуществляли контроль за исполнением хозяйствующими субъектами требований санитарного законодательства по организации и проведению производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

По результатам проверок в 4615 организациях (79 % поднадзорных промышленных предприятий) имелись утвержденные руководителями планы (программы) производственного контроля за соблюдением санитарных правил (в 2014 г. – в 5485 или 92% поднадзорных промышленных предприятий).

Из имеющихся на 47 предприятиях ведомственных санитарно-гигиенических лабораторий были аккредитованы в установленном порядке только 31.

В 2015 году продолжалась работа по контролю за проведением санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств в городе Москве.

По состоянию на 1 января 2016 года в Москве были оформлены и согласованы с Управлением Роспотребнадзора по городу Москве 362 санитарно-гигиенических паспорта, что составило 76,9 % от числа объектов, подлежащих паспортизации.

В 2015 году специалистами Управлением Роспотребнадзора по городу Москве осуществлялся надзор за соблюдением требований радиационной безопасности.

На территории Москвы в 2015 году насчитывалось 1924 организации, использующие техногенные источники ионизирующего излучения (в 2014 году – 2013). Наибольшее число учреждений, использующих в своей

работе источники ионизирующего излучения, относилось к медицинским учреждениям (1489 учреждений). На территории города функционировало 3402 медицинских рентгеновских кабинетов.

В Москве отсутствуют радиационные объекты 1 и 2 категории, отнесенные к особо радиационно- и ядерно-опасным. Однако имеется большое количество режимных учреждений, таких как Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ», НИКИЭТ, ИТЭФ и др., за которыми осуществляется наблюдение силами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве». Имеется также ряд объектов дополнительного контроля на присоединенных территориях (Институт ядерных исследований, ФИАН и др.).

В 2015 году радиационно-гигиенической паспортизацией было охвачено 87,8% организаций, работающих с источниками ионизирующих излучений и находящихся под надзором Управления (в 2014 году - 80,4%).

В соответствии с планом работы были проведены проверки соблюдения правил радиационной безопасности 194 объектов, на которых используются источники ионизирующего излучения. Дополнительно по различным основаниям проведено 50 внеплановых проверок учреждений, использующих источники ионизирующего излучения.

Всего в ходе осуществления надзора вынесено 213 постановлений о наложении штрафа (в 2014 году – 231).

В целом, объем и достоверность данных о радиологических характеристиках объектов окружающей среды, качество представленной информации, касающейся вопросов обеспечения радиационной безопасности и доз облучения персонала и населения, было оценено как удовлетворительное.

Московская Федерация профсоюзов

В 2015 году работа технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов была направлена на защиту трудовых прав работников, на достойные и безопасные условия труда, оказание помощи членским организациям в их работе по организации и обеспечению охраны труда.

В решении вопросов охраны труда большое внимание уделялось взаимодействию с социальными партнерами, органами исполнительной и законодательной власти города Москвы.

Профсоюзный контроль за соблюдением требований трудового законодательства в организациях города осуществляли 35 технических

инспекторов труда МФП и отраслевых профсоюзов и более 15 тысяч уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов.

В 2015 году технической инспекцией труда Московской Федерации профсоюзов и отраслевых профсоюзов проведено 2240 проверок организаций, в ходе которых выявлено более 14 тысяч нарушений трудового законодательства. По требованию инспекции труда профсоюзов привлечено к ответственности 42 должностных лица. В случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников предъявлены требования о приостановке работ на 107 единицах станков, машин и оборудования.

В рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Московской Федерацией профсоюзов и Прокуратурой города Москвы проведены совместные проверки соблюдения трудового законодательства и государственных нормативных требований охраны труда в 43 организациях города Москвы.

Всего совместно с органами государственного надзора и контроля в 2015 году проведено более тысячи проверок, выявлено 7300 нарушений.

В соответствии с решением Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы совместно с Мосгосстройнадзором проводились проверки выполнения требований охраны труда в ГБУ «Центр экспертиз, исследований и испытаний в строительстве». Выявленные в ходе проверки замечания и недостатки были устранены. Техническая инспекция труда профсоюзов принимала участие в проверках организаций Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы и Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы.

Техническими инспекторами труда профессионального союза работников здравоохранения города Москвы проведено 28 комплексных проверок организаций здравоохранения, из них 9 проверок - с участием Государственной инспекции труда в городе Москве и представителей Департамента здравоохранения города Москвы. По итогам проверок работодателям выдано 28 представлений по устранению 589 выявленных нарушений требований охраны труда.

МГО Профсоюза работников народного образования и науки в целях предупреждения несчастных случаев на производстве, предоставления компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, в 2015 году провела 137 проверок учреждений образования. Выявлено 1233 нарушений требований законодательства и других нормативных правовых актов, содержащих государственные

нормативные требования охраны труда. По результатам обследований выдано 64 представления с требованием устранения обнаруженных нарушений.

Технической инспекцией труда профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов совместно с контрольно-надзорными органами проведена проверка 414 строительных объектов и предприятий отрасли, выдано 414 представлений с требованием устранения 2264 выявленных нарушений законодательства.

В целях профилактики причин производственного травматизма технической инспекцией труда профсоюза строителей совместно с информационно-аналитической службой Департамента строительства города Москвы ежеквартально проводился анализ состояния условий и охраны труда. Причины и обстоятельства несчастных случаев рассматривались на заседаниях Президиума профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов, а также на совещаниях в Департаментах градостроительной политики и строительства.

Технические инспекторы труда Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей проводили активную работу по улучшению условий труда работников московской железной дороги.

Важным направлением работы Совета технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов явилось тесное сотрудничество с Государственной инспекцией труда в городе Москве, в том числе совместное участие представителей Совета технической инспекции труда профсоюзов в работе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве.

В рамках реализации проекта Государственной инспекции труда в городе Москве «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей» технической инспекцией труда Московской федерации профсоюзов (МФП) в 2015 году проведена экспертная оценка 10 поступивших материалов от организаций. Решение о допуске к участию в проекте принято в отношении 2-х организаций. За пять лет работы проекта Сертификаты доверия работодателю получила 31 организация.

Большое внимание МФП уделяется организации безопасного отдыха детей и подростков. Ежегодно с участием технической инспекции труда проводится обучение директоров детских загородных оздоровительных учреждений. На семинарах рассматриваются вопросы обеспечения

безопасных условий пребывания детей и подростков в оздоровительных учреждениях, обучения обслуживающего персонала вопросам охраны труда и безопасной эксплуатации зданий, сооружений и оборудования.

В 2015 году технические инспекторы труда МФП и отраслевых профсоюзов участвовали в работе комиссий по приемке 55-ти детских загородных оздоровительных лагерей. Итоги оздоровительной кампании рассматривались на заседании Президиума Совета МФП. Несчастные случаи с тяжелым и смертельным исходом в летний оздоровительный период 2015 года отсутствовали.

Вопросы состояния охраны труда и профилактики производственного травматизма ежеквартально рассматривались на заседаниях президиумов городских профсоюзных организаций, а также на семинарах-совещаниях технической инспекции труда с участием профсоюзного актива первичных профсоюзных организаций. Техническая инспекция труда профсоюзов активно участвовала в заседаниях комиссий территориальных и отраслевых органов исполнительной власти города Москвы.

Техническая инспекция труда МФП на постоянной основе участвовала в мониторинге проведения специальной оценки условий труда в организациях города. Вопросы, касающиеся специальной оценки условий труда, как социально значимые, по инициативе технической инспекции труда обсуждались на заседании Совета МФП в апреле 2015 года.

Всего в 2015 году техническая инспекция труда профсоюзов провела 156 проверок организаций по вопросам проведения специальной оценки условий труда, выявлено 256 нарушений, выдано 146 представлений по устранению выявленных недостатков.

В декабре 2015 года в Учебно-исследовательском центре МФП проведено совещание членов Совета технической инспекции труда МФП, на котором обсуждались вопросы состояния производственного травматизма в городе за 2015 год, проблемы проведения специальной оценки условий труда, предоставления льгот и компенсаций за неблагоприятные условия труда. На совещании обсуждался вопрос о необходимости продолжения мониторинга проведения специальной оценки условий труда в организациях города, усиления контроля за выполнением мероприятий Московского трехстороннего соглашения.

МФП является постоянным участником заседаний Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

Техническая инспекция труда принимала участие в подготовке материалов по фактам расследования сокрытых несчастных случаев на

производстве, проведения специальной оценки условий труда в организациях города Москвы, состояния условий труда работников, занятых на строительных объектах города, а также в городских организациях ЖКХ и др.

Важное место в деятельности технической инспекции труда МФП занимает работа по обучению профсоюзного актива вопросам охраны труда.

***Государственное автономное учреждение города Москвы
«Московская государственная экспертиза» (Мосгосэкспертиза)***

Мосгосэкспертиза является организацией города Москвы, подведомственной Комитету города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов и уполномоченной на проведение государственной экспертизы проектов, документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В 2015 году Мосгосэкспертиза проводила государственную экспертизу проектной документации объектов нового строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий и сооружений на территории города Москвы.

Предметом государственной экспертизы проектной документации объектов нового строительства, капитального ремонта и реконструкции зданий и сооружений на территории города Москвы являлась оценка ее соответствия требованиям технических регламентов, в том числе государственным нормативным требованиям охраны труда, санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям пожарной, промышленной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий.

Было выдано 992 заключения, из них 756 положительных и 236 отрицательных.

В процессе проведения государственной экспертизы были выданы замечания для внесения соответствующих корректировок в проектно-сметную документацию объектов в части обеспечения государственных нормативных требований охраны труда применительно к следующим разделам документации:

- «Архитектурные решения» (описание архитектурных решений, обеспечивающих естественное освещение помещений с постоянным пребыванием людей и архитектурно-строительных мероприятий, обеспечением

печивающих защиту помещений от шума, вибрации и других воздействий)

- «Конструктивные и объемно-планировочные решения» (соблюдение требуемых теплозащитных характеристик ограждающих конструкций, снижение шума и вибрации, снижение загазованности помещений, удаление избытков тепла, соблюдение безопасного уровня электромагнитных и иных излучений, соблюдение санитарно-эпидемиологических требований, пожарная безопасность)
- «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения» (перечень инженерно-технических мероприятий: требования к надежности электроснабжения, схемы заземлений (занулений) и молниезащиты, описание системы рабочего и аварийного освещения; сведения о качестве воды; описание технических решений, обеспечивающих надежность работы систем в экстремальных условиях; описание систем автоматизации и диспетчеризации процесса регулирования отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, характеристики технологического оборудования, выделяющего вредные вещества, обоснование выбранной системы очистки от газов и пыли, перечень мероприятий по обеспечению эффективности работы систем вентиляции в аварийной ситуации)
- «Технологические решения» (перечень мероприятий, обеспечивающих соблюдение требований охраны труда и промышленной безопасности при эксплуатации производственных объектов, описание автоматизированных систем, используемых в производственном процессе, расчеты вредных выбросов в атмосферу и сбросов в водные источники и мероприятия по их предотвращению или сокращению)
- «Проект организации строительства» (перечень мероприятий и проектных решений по определению технических средств и методов работы, обеспечивающих выполнение нормативных требований охраны труда, описание проектных решений и мероприятий по охране окружающей среды в период строительства)
- «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» (описание системы обеспечения пожарной безопасности, описание и обоснование принятых конструктивных и объемно-планировочных решений, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности строительных конструкций; описание и обоснование проектных решений по обеспечению безопасности людей при возникновении пожара)

- «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов» (обоснование принятых конструктивных, объемно-планировочных и иных технических решений, обеспечивающих безопасное перемещение инвалидов на объектах, а также их безопасную эвакуацию в случае пожара или стихийного бедствия; описание проектных решений по обустройству рабочих мест инвалидов).

Оценка нормируемых условий труда проводилась в соответствии с действующими строительными и технологическими нормами и правилами, включающими требования охраны труда.

Наиболее часто были отмечены нарушения требований охраны труда в части:

- мероприятий, обеспечивающих защиту помещений от шума, вибрации и воздействия других вредных производственных факторов
- снижения загазованности помещений, соблюдения безопасного уровня электромагнитных и иных излучений, санитарно-эпидемиологических требований
- обеспечения бытовыми помещениями
- наличия пунктов питания
- наличия площадей, отведенных под благоустройство, озеленение и устройство площадок отдыха на промплощадке
- мероприятий для обеспечения условий труда и отдыха работников с ограничениями двигательных функций, инвалидов по зрению и слуху
- надежности работы систем в экстремальных условиях.

Комитет государственного строительного надзора города Москвы (Мосгосстройнадзор)

Комитет государственного строительного надзора города Москвы (Мосгосстройнадзор) в 2015 году осуществлял государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории города Москвы.

В ходе проведения проверок особое внимание уделялось обеспечению защищенности объектов капитального строительства, строителей и населения от аварий и несчастных случаев путем принятия профилактических мер, направленных на соблюдение требований охраны труда, техники безопасности и содержания строительных площадок.

По информации пресс-службы в 2015 году специалисты Мосгосстройнадзора провели более 6750 проверок строящихся объектов капитального строительства. Было выявлено почти 80 тысяч нарушений, из них по со-

держанию строительных площадок – более 16,5 тысяч, по охране труда – более 5,5 тысяч. Было выдано около 20 тысяч предписаний, общая сумма наложенных штрафов превысила 477 млн. рублей.

Основными причинами нарушений на стройках города явились неэффективный строительный контроль, осуществляемый заказчиками и подрядчиками, а также низкая квалификация рабочих и инженерно-технических работников.

Наиболее распространенным нарушением требований охраны труда на стройплощадках, выявленным инспекторами Мосгосстройнадзора, явилось отсутствие ограждений опасных и монтажных горизонтов, технологических проемов, лифтовых шахт и колодцев. Наибольшее количество несчастных случаев произошло при работе строителей на высоте или на перепадах высот. В ряде случаев работники не обеспечивались сертифицированными средствами индивидуальной защиты.

Обеспечение пожарной безопасности строящихся объектов оставалось одной из первостепенных задач Мосгосстройнадзора. Координация этого направления поручена Управлению пожарного надзора, но фактически работа проводилась всеми инспекторами при каждой проверке.

В 2015 году специалисты Управления пожарного надзора приняли участие в 1990 проверках строительных объектов на предмет соблюдения требований пожарной безопасности, в том числе по качеству монтажа систем противопожарной защиты и выполнения огнезащитных работ. В ряде случаев проводились комплексные опробования противопожарных систем непосредственно на объектах.

Среди наиболее частых нарушений: несоответствие применяемой кабельной продукции, неправильная прокладка питающих и слаботочных кабелей; нарушения при монтаже клапанов систем дымоудаления; несоблюдение карт орошения систем пожаротушения; требований по размещению и количеству датчиков автоматической пожарной сигнализации; алгоритма работы систем противопожарной защиты и ее отдельных элементов; несоответствия аэродинамических показателей систем противодымной защиты.

При проведении проверок на 235 объектах выявлены нарушения при выполнении огнезащитных работ, наиболее распространенными из которых явились: несоблюдение технологического регламента нанесения, монтажа огнезащитного материала; несоответствие толщины защитного слоя огнезащитного состава приведенной толщине защищаемой металлической конструкции; необоснованная замена огнезащитных материалов.

По результатам проверок выдано 2357 предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности, возбуждено 586 дел об административных правонарушениях, что на 15 % превышает показатель 2014 года.

Общая сумма штрафов, наложенных Мосгосстройнадзором на нарушителей требований пожарной безопасности, составила более 25 млн. рублей.

В результате количество нарушений требований пожарной безопасности на объектах строительства снизилось на 8%. Кроме того, уменьшилось число пожаров при строительстве и их последствий.

Так в 2015 году на объектах капитального строительства, поднадзорных Мосгосстройнадзору, было зафиксировано 42 пожара, что на 14% меньше по сравнению с 2014 годом (49 случаев). В результате 3 человека пострадали, 2 погибли (в 2014 г. пострадавших – 6, погибших – 2).

Наибольшее число пожаров произошло в отдельно стоящих бытовых помещениях (19 случаев), в 13 случаях горели строительные материалы и мусор внутри зданий, в 4-х – выгоревшие помещения в строящихся зданиях. В 3 случаях горели строительные материалы и мусор на территории стройки, еще в 3-х – оборудование.

Причинами пожаров явились: аварийный режим работы электросети, неосторожное обращение с огнем, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации теплогенерирующих приборов и проведении огневых работ, неисправность электрооборудования.

Проведенные Мосгосстройнадзором проверки всех поднадзорных объектов с применением штрафных санкций к нарушителям требований пожарной безопасности позволили взять ситуацию с пожарами под контроль.

Управление специализированного надзора Мосгосстройнадзора осуществляет надзор за соблюдением требований санитарно-эпидемиологической и экологической безопасности, а также контроль за организацией строительства. В 2015 году специалисты Управления приняли участие в 2404 проверках объектов капитального строительства и выявили 7288 нарушений. По итогам проверок оформлено 916 предписаний по устранению экологических нарушений, 803 предписания по устранению нарушений санитарно-эпидемиологических требований и 640 предписаний по устранению нарушений организации строительства. Общая сумма наложенных штрафов составила свыше 20 млн. руб.

Контроль вредных веществ от природных и техногенных источников на объектах капитального строительства осуществляется силами лабора-

тории санитарно-эпидемиологического и радиационного контроля подведомственного Мосгосстройнадзору Центра экспертиз, исследований и испытаний в строительстве (ГБУ «ЦЭИИС»). В частности, лабораторией проводятся измерения мощности гамма-излучения в зданиях и на прилегающих территориях, оценивается уровень негативного воздействия радиоактивных газов в зданиях и на территориях жилой застройки, определяется мощность гамма-излучения от строительных материалов естественного и искусственного происхождения. Кроме того, проводится измерение уровней шума на территории жилой застройки от источников шума на строительной площадке, а также уровня концентрации вредных веществ в воздухе жилых помещений и рабочей зоны объектов метрополитена.

С начала 2015 года выявлено 2,4 тыс. нарушений экологических требований. По всем нарушениям выданы предписания с конкретными сроками их устранения. На нарушителей экологических требований наложены штрафные санкции в размере 8,5 млн. рублей.

Специалисты Мосгосстройнадзора ежегодно проводят целевые проверки строительных площадок в зимний период с целью выявления нарушений в организации рабочего процесса. В целях предупреждения и своевременной подготовки объектов строительства к зимним условиям в 2015 году Мосгосстройнадзор заблаговременно выдавал заказчикам и подрядчикам письменное предостережение, в котором говорилось о неукоснительном соблюдении нормативных требований по содержанию стройплощадок и требований охраны труда.

В зимний период в связи с похолоданием и массовым применением нагревательных приборов на стройплощадках города руководителям строительных организаций города направлялись требования усилить контроль за соблюдением правил пожарной безопасности на объектах, провести дополнительные инструктажи по пожарной безопасности с рабочими и инженерно-техническим персоналом, обеспечить проверку электрооборудования, электропроводки и т.д.

Кроме того, Мосгосстройнадзор осуществлял надзор за условиями труда строительных рабочих (оборудование бытового городка, организация питания, обеспечение питьевой водой, средствами индивидуальной защиты, организация медицинского обслуживания, производственного контроля за условиями труда), а также за содержанием строительных площадок в части складирования строительных материалов, изделий и конструкций.

В течение всего зимнего периода специалисты Мосгосстройнадзора проводили проверки очистки кровель строящихся зданий и сооружений, пешеходных галерей от снега и наледи, обработки гранитным щебнем пятиметровых зон, прилегающих к ограждениям стройплощадок, внутри-площадочных проездов и проходов.

В соответствии с соглашением между Ростехнадзором и правительством Москвы Комитет государственного строительного надзора города Москвы выполняет функции по надзору за объектами Московского метрополитена: осуществление государственного строительного надзора, государственного горного надзора, государственного энергетического надзора, а также федерального надзора за соблюдением требований промышленной безопасности. На контроле Комитета находятся 57 объектов метрополитена.

В 2015 году специалисты Мосгосстройнадзора провели 675 проверок на строящихся объектах метрополитена.

Основные выявленные нарушения касались качества строительно-монтажных работ, культуры производства, организационно-правовых мероприятий, соблюдения техники безопасности и требований промышленной безопасности.

Участникам строительства выдано 434 предписания об устранении нарушений, составлен 521 протокол об административных правонарушениях. Наложены штрафные санкции на сумму 59,9 млн. рублей.

Управление ГИБДД ГУ МВД России по городу Москве

В Управлении Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел России по городу Москве (Управление ГИБДД ГУ МВД России по городу Москве) состоит на регистрационном учете более 4,6 миллионов транспортных средств. Из этого количества 99 305 транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров и грузов, подлежат контролю со стороны Госавтоинспекции за режимом труда и отдыха водителей.

В феврале – марте 2015 года Госавтоинспекцией города Москвы проведено мероприятие, направленное на профилактику, выявление и пресечение эксплуатации транспортных средств, не оборудованных тахографами, а также эксплуатируемых с нарушением законодательства Российской Федерации в области соблюдения режима труда и отдыха водителей транспортных средств. Данное мероприятие освещалось в средствах массовой информации, с целью доведения до индивидуальных предпринима-

телей и юридических лиц, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов, требований о необходимости использования тахографов и соблюдении режимов труда и отдыха.

В результате проверки более 3 000 транспортных средств возбуждено 966 дел об административных правонарушениях, из них:

- 625 за управление транспортными средствами с выключенным тахографом либо без него (тахографа)
- 276 за управление транспортными средствами с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации, неисправным) тахографом
- 16 за нарушение водителем установленного режима труда и отдыха.

В период с 2012 по 2014 год более тысячи сотрудников Госавтоинспекции города Москвы прошли необходимое обучение для осуществления надзора за соблюдением режимов движения, труда и отдыха водителями транспортных средств. В 2015 году в подразделениях ГИБДД города Москвы дополнительно выдано более 1180 карт контролера за соблюдением водителями транспортных средств, подлежащих оснащению тахографами, режима труда и отдыха.

За 2015 год подразделениями ГИБДД города Москвы при проведении такого надзора выявлено 55 578 нарушений (за 2014 год – 3 707 нарушений), из них:

- 8 745 за управление транспортным средством с выключенным тахографом, либо без тахографа (ч.1 ст.11.23 КоАП РФ)
- 544 за нарушение водителем установленного режима труда и отдыха (ч.2 ст.11.23 КоАП РФ).

В результате проведённых проверок в автотранспортных предприятиях на должностных лиц составлено 172 административных материала.

В июле 2015 года экспертным центром «Движение без опасности» проведено дополнительное обучение 2 300 сотрудников ДПС навыкам работы по проверке тахографов на выявление фактов нарушения водителями транспортных средств, подлежащих оснащению тахографами, установленных режимов труда и отдыха.

В 2015 году из средств Московского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации на приобретение страхователями, осуществляющими грузовые и пассажирские перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахометров) было израсходовано 3,5 млн. рублей.

2.3. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В 2015 году в столице продолжалась работа по реализации Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», а также программных мероприятий города Москвы по охране труда, направленных на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В Государственном учреждении – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по состоянию на 1 января 2016 года состояло на учете по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 1 146 703 страхователя (в 2014г. – 1 103 370) с численностью работающих 8 019 196 тысяч человек.

В филиалах Государственного учреждения – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в 2015 году было зарегистрировано 2132 несчастных случаев на производстве (в 2014 г. – 2239), в том числе тяжелых – 298, со смертельным исходом – 78, и 78 профессиональных заболеваний (в 2014 г. – 100).

В 2015 году сумма выплат по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составила 203,65 млн. рублей (в 2014 г. – 212,6 млн. рублей).

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных израсходовано 183,14 млн. рублей (в 2014 г. – 175,3 млн. рублей).

Сумма единовременных страховых выплат составила 110,52 млн. рублей (в 2014 г. – 75,7 млн. рублей), ежемесячных страховых выплат – 2 300,66 млн. рублей (в 2014 г. – 2 073,4 млн. рублей).

Численность получателей, которым производились выплаты, составила 14 375 человек, в том числе имеющих право на получение страховых выплат в связи со смертью кормильца – 1347 человек (в 2014 г. соответственно 14 747 и 1 294 человека).

Расходы Московского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве за 2015 год без учета финансирования предупредительных мер составили 2 802,365 млн. руб.

В 2015 году согласно приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.12.2012 № 580н «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» (в ред. от 20.02.2014) Московское региональное отделение Фонда проводило работу по финансовому обеспечению предупредительных мер.

В 2015 году в проведении мероприятий по финансовому обеспечению предупредительных мер за счет средств Фонда приняли участие 2316 страхователей, было израсходовано 1 015 млн. рублей, что составило 97,9 % от выделенных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение предупредительных мер на 2015 год (в 2014 году – 891,71 млн. рублей). Перечень конкретных предупредительных мероприятий, которые были профинансированы в 2014–2015 годах, приведен в табл. 5.

Заявлений от страхователей на финансовое обеспечение лечебно-профилактического питания для работников и мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, не поступало.

Таблица 5

Финансирование Московским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний и санаторно-курортное оздоровление работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

№ п/п	Мероприятия	2015 год	2014 год
1.	Проведение специальной оценки условий труда, млн. руб. Рабочих мест, ед.	378,2 (1554 страхователя) 253 790	267,9 (1077 страхователей) 152 253
2.	Приведение уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями, млн. руб. Количество рабочих мест, ед.	0,59 (1 страхователь) 4	0,43 (1 страхователь) 6

№ п/п	Мероприятия	2015 год	2014 год
3.	Обучение по охране труда отдельных категорий работников, млн. руб. Прошли обучение, чел.	11,8 (171 страхователь) 5 098	14,5 (341 страхователь) 6 729
4.	Приобретение средств индивидуальной защиты для работников, млн. руб. Количество работников, для которых приобретались СИЗ, чел. Приобретено СИЗ	305,7 (444 страхователя) 150 206 2 648 474	315,9 (454 страхователя) 189 951 3 194 495
5.	Оплата стоимости путевок на санаторно-курортное лечение работников, млн. руб. Количество путевок, шт.	146,1 (82 страхователя) 3 427	132 (101 страхователь) 2 985
6.	Проведение обязательных периодических медицинских осмотров, млн. руб. Прошли медосмотры, чел.	166,9 (493 страхователя) 79484	158,6 (367 страхователей) 77 104
7.	Приобретение страхователями приборов для определения наличия и уровня алкоголя в крови (алкотестеров) для проведения обязательных предсменных (предрейсовых) медицинских осмотров, млн. руб. Количество алкотестеров, ед.	0,48 (3 страхователя) 49	0,90 (9 страхователей) 26
8.	Приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов), млн. руб. Количество тахографов, ед.	3,5 (14 страхователей) 111	0,99 (3 страхователя) 29
9.	Приобретение аптечек для оказания первой помощи, млн. руб. Приобретено (укомплектовано) аптечек	1,7 (49 страхователей) 1 512	0,52 (16 страхователей) 564
Всего израсходовано, млн. руб.		1 015,0	891,7

В проведении мероприятий по финансовому обеспечению предупредительных мер за счет средств Фонда участвовали 507 организаций и учреждений, подведомственных органам исполнительной власти города

Москвы, общая сумма, принятая к зачету, составила 102,2 млн. рублей (10% от общей суммы), в том числе:

- на специальную оценку условий труда израсходовано 25,0 млн. рублей, провели мероприятие 298 страхователей на 25 663 рабочих местах;
- на обучение по охране труда было израсходовано 3,2 млн. рублей, обучено 1 495 работников у 88 страхователей;
- на приобретение средств индивидуальной защиты (СИЗ) работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, израсходовано 32,6 млн. рублей. Приобретено 1 137,6 тысяч изделий СИЗ для обеспечения 35 382 работников, использовали средства 113 страхователей;
- на обеспечение санаторно-курортным лечением работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами было израсходовано 12,7 млн. рублей. Использовали средства 32 страхователя, были приобретены 297 путевок;
- на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников было израсходовано 28,3 млн. рублей. Использовали средства 89 страхователей, прошли медицинские осмотры 18 759 работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;
- на приобретение 2 приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов) было израсходовано 80 тысяч рублей. Использовал средства 1 страхователь;
- на приобретение аптечек для оказания первой помощи израсходовано 0,44 млн. рублей, использовали средства 16 страхователей, приобретено и (или) укомплектовано 469 аптечек.

С учетом расходов на финансовое обеспечение предупредительных мер в размере 1 015 млн. рублей, расходы Московского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2015 год составили 3 817,36 млн. рублей (в 2014 году – 3 433,2 млн. рублей).

В 2015 году скидки к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний были установлены 53 страхователям, сумма скидок составила 47,9 млн. рублей. Надбавки к страховым тарифам на обязательное социальное страхование были установлены 614 страхователям, сумма надбавок составила 124,6 млн. рублей.

Размер скидки или надбавки рассчитывался по итогам работы страхователя за три года и устанавливался с учетом состояния охраны труда (включая результаты специальной оценки условий труда, проведенных обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров) и расходов на обеспечение по страхованию. Размер установленной скидки или надбавки не должен превышать 40 процентов страхового тарифа, установленного страхователю.

Вопросы установления скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2015 году обсуждались на городской конференции, посвященной Всемирному дню охраны труда.

В рамках проведения обучения по специальной оценке условий труда для органов исполнительной власти и членов комиссий по специальной оценке условий труда организаций города Москвы ГБУ «Московский городской центр условий и охраны труда» провел 3 семинара, на которых рассматривались вопросы установления скидок и надбавок. В мероприятиях приняло участие 1 369 человек.

Базовые центры по охране труда в административных округах проводили активную работу по разъяснению положений Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». На семинарах и круглых столах затрагивались вопросы, связанные с установлением скидок и надбавок к страховым тарифам. Всего проведено более 50 семинаров с числом участников более 600 человек.

Кроме того проводились консультации работодателей и специалистов по охране труда организаций города Москвы, в том числе на мобильных консультационных пунктах. Консультации получили более 250 руководителей и специалистов.

3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

В настоящее время основной целью реформирования государственной системы управления охраной труда объявлен переход от компенсационной, затратной модели управления охраной труда к современной системе, позволяющей реализовать превентивные подходы к сохранению здоровья и жизни работников на производстве и сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда.

Переход к такой системе управления охраной труда будет способствовать улучшению демографической ситуации в стране и повышению качества трудового потенциала.

На заседании Правительства Российской Федерации 04.08.2015 Председатель правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев обозначил направления работы, требующие внимания в связи с переходом от политики реагирования на несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания постфактум и политики санкций на новую превентивную модель управления охраной труда. Она основана на предупреждении и снижении рисков повреждения здоровья работников посредством формирования комплексной системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками, функционирующей на всех уровнях управления охраной труда и предусматривающей личное участие самих работников в повышении безопасности своего рабочего места. В новой трактовке охрана труда приобрела такие основополагающие характеристики как системный подход и превентивный характер работы с рисками.

Новые тенденции и перспективы развития деятельности в области охраны труда обсуждались на Первой Всероссийской неделе охраны труда, прошедшей в апреле 2015 года в городе Сочи. Проблеме культуры профилактики охраны труда был посвящен и Всемирный день охраны труда – 28.04.2015.

Одним из эффективных инструментов новой политики является проведение специальной оценки условий труда. С 2014 года вступил в силу Федеральный закон о специальной оценке условий охраны труда, предусматривающий создание новых, более современных механизмов охраны труда, принят ряд необходимых нормативно-правовых актов, обеспечивающих его реализацию.

Снижена финансовая нагрузка на работодателей путем исключения процедуры обязательной сертификации организации работ по охране труда, введения декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда для предприятий, разработана процедура оформления декларации и ведения регистра деклараций соответствия. При отсутствии неблагоприятных условий труда на рабочих местах работодатели освобождены от уплаты дополнительно тарифа по взносам страхователей в Пенсионный фонд РФ.

Важной мерой, стимулирующей работодателя к улучшению условий труда, явилось финансовое обеспечение предупредительных мер по со-

крашению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет средств ФСС РФ.

В связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» введены новые условия финансирования предупредительных мер от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний для предприятий с численностью работников до ста человек. Согласно закону о бюджете фонда страхователь, не обращавшийся за финансированием в течение двух лет, вправе получить объем средств, исчисленных за три предшествующих года, а не за один, как раньше.

Установлен дифференцированный дополнительный тариф по взносам страхователей в Пенсионный фонд РФ по результатам специальной оценки условий труда, зависящий от класса условий труда на рабочих местах.

В то же время в целях ужесточения ответственности субъектов трудовых отношений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30.12.2001 № 195) внесены изменения, предусматривающие существенное повышение размеров штрафных санкций, налагаемых на юридических лиц за правонарушения в области охраны труда, выделены отдельные составы правонарушений в области охраны труда. Внесены изменения в части повышения штрафных санкций и наказаний в статью 143 «Нарушение требований охраны труда» Уголовного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ в ред. 06.07.2016).

Усовершенствован механизм установления скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, закрепленный в Федеральном законе «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и утверждена новая методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам, направленная на усиление мотивации работодателя в создании здоровых и безопасных условий труда.

Существенное улучшение условий труда невозможно без осуществления конкретных мер по перевооружению промышленности, обновлению основных производственных фондов и внедрению современных и безопасных технологий, без развития инновационных направлений в экономике столицы, внедрения экологических стандартов, обновления и создания качественных рабочих мест.

Проводимая в столице инновационная политика во всех сферах экономической деятельности, которая нашла свое отражение в государст-

венных программах города Москвы, позволит решить проблему качественного улучшения условий труда работающего населения.

Другими немаловажными факторами, влияющими на безопасность труда, являются как высокий уровень профессиональной подготовки рабочих кадров, так и подготовка высококвалифицированных специалистов в области охраны труда.

Поставлена задача совершенствовать систему подготовки экспертов по охране труда, в том числе, расширять их подготовку в вузах, а также развивать систему повышения квалификации.

В ходе прямой линии с Президентом Российской Федерации 16 апреля 2015 года он подчеркнул, что подготовка профессиональных кадров, особенно в сфере производства, является одним из ключевых элементов роста на ближайшее время, потому что само производство усложняется и, конечно, нам нужны, прежде всего, высококвалифицированные рабочие кадры.

Разработан федеральный государственный образовательный стандарт по специальности «Охрана труда и управление профессиональными рисками», который предусматривает базовую управленческую, техническую и технологическую подготовку, обучение в области медицины труда. Заключается разработка широкомасштабной программы подготовки профессиональных стандартов, в рамках которой планируется принять свыше 600 стандартов. В профессиональные компетенции специалистов различных профилей введены требования, предусматривающие наличие знаний по охране труда.

Развитие систем подготовки квалифицированных кадров предусмотрено и государственными программами города Москвы на 2012–2018 годы. Согласно постановлению Правительства Москвы от 17.09.2013 №618-ПП столичные организации, направляющие своих работников на обучение в профессиональные образовательные организации города для получения среднего профессионального образования, могут получить субсидии из бюджета города для частичного возмещения затраченных на обучение средств (до 90 тысяч рублей на подготовку одного рабочего или специалиста).

Прогноз на ближайшие 3 года говорит о том, что спрос на столичном рынке труда на квалифицированных специалистов со средним профессиональным образованием превысит предложение в строительстве в 5,3 раза, на транспорте и в организациях связи, образования – в 1,9 раза; в здравоохранении, сфере услуг – в 1,5 раза. Вместе с тем, по информации Контрольно-счетной палаты города Москвы, в результате реорганизаций

сократилось число государственных образовательных организаций, проводящих обучение по программам среднего профессионального образования (с 140 в 2013 году до 113 на начало 2015 года). Соответственно уменьшилось и число обучающихся (с 122,5 тысяч до 105 тысяч человек).

Необходимость развития и совершенствования системы образовательных услуг в области охраны труда обусловлена ее большой ролью в обеспечении безопасности жизни и здоровья работников. Система образования должны отражать новые тенденции в области охраны труда, тенденции перехода к управлению профессиональными рисками, формировать у работников практические навыки безопасного труда, культуры производства.

Представленные в Докладе материалы показывают, что в 2015 году в рамках Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012–2018 гг. органами исполнительной власти города Москвы, органами государственного контроля (надзора), сторонами социального партнерства проводилась работа по совершенствованию государственного управления охраной труда в городе Москве, повышению эффективности государственного надзора и общественного контроля, дальнейшему развитию городской инфраструктуры обеспечения охраны труда, по оказанию методической, консультационной и информационной поддержки организациям города в их деятельности по обеспечению охраны труда.

Охрана труда оставалась одним из ключевых направлений трехстороннего сотрудничества между социальными партнерами столицы.

В Москве продолжалась структурная перестройка промышленности, увеличивалась доля высокотехнологичных отраслей, проводилась модернизация промышленных производств.

Возросло финансирование мероприятий по охране труда, в том числе предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Фактически общий объем финансирования программных мероприятий в 2015 году составил 1 095,68 млн. рублей. Из бюджета города Москвы было израсходовано 80,71 млн. рублей.

Организации города Москвы в 2015 году израсходовали на мероприятия по охране труда 12 827 млн. рублей против 8 865 млн. рублей в 2014 году. Затраты на проведение мероприятий по охране труда в расчете на одного работающего в 2015 году возросли на 40% и составили 8575 рублей.

Из бюджета Фонда социального страхования на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний и санитарно-курортное оздоровление работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, было израсходовано около 1 015 млн. рублей.

В целом в 2015 году по сравнению с 2014 годом произошло снижение общего количества происшедших тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом. Число пострадавших в результате производственного травматизма сократилось на 10 %.

Этому во многом способствовала реализация программных мероприятий по охране труда, работа органов исполнительной власти и социальных партнеров во взаимодействии с органами государственного надзора и контроля, Московским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и другими организациями. Велась широкая информационная работа в СМИ, предпринимались шаги для создания единой информационной системы по вопросам охраны труда.

Вместе с тем, в сфере управления охраной труда в городе существуют проблемы, требующие особого внимания.

Более чем на треть увеличилось число групповых несчастных случаев на производстве и количество погибших в результате таких несчастных случаев. Произошел рост количества групповых, тяжелых и несчастных случаев со смертельным исходом в машиностроении и металлообработке, электроэнергетике, здравоохранении, строительных и транспортных организациях Москвы. Наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом, как и в предыдущие годы, наблюдался в организациях таких видов экономической деятельности как строительство, транспорт, торговля.

Наблюдался заметный рост по сравнению с 2014 годом количества смертельных случаев, квалифицированных как не связанных с производством, причиной которых явилось общее заболевание. Количество умерших на рабочем месте по этой причине почти в 2 раза превысило количество погибших в результате несчастных случаев на производстве.

Не в полной мере финансируется работодателями проведение мероприятий по охране труда в организациях города (вместе с тем финансирование в расчете на одного работающего увеличилось по сравнению с 2014 годом на 40 %). Работодатели не выполняют обязательства, принятые в Московском трехстороннем соглашении, о финансировании мероприя-

тий по охране труда в размере не ниже минимального размера оплаты труда в городе в расчете на одного работника.

Почти четверть работников столичных организаций заняты на работах с вредными или опасными условиями труда. Общие расходы на компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда в 2015 году составили 7 637,7 млн. рублей.

Негативным последствием неблагоприятного влияния вредных условий труда на здоровье работников является профессиональная заболеваемость, наиболее высокие показатели которой из года в год регистрируются на воздушном транспорте.

В большинстве случаев проводимые медосмотры работников, вследствие их некачественного проведения, не выполняют одну из своих основных функций – выявление на ранних стадиях профессиональных заболеваний.

Рабочие места с вредными и опасными условиями труда отрицательно влияют на состояние рынка труда. Падение престижа ряда рабочих профессий и специальностей, в том числе вследствие вредных и опасных условий труда, ведет к росту дефицита кадров по этим специальностям, к необходимости привлечения иностранных, как правило, неквалифицированных работников. Неблагоприятные условия труда сказываются на потере кадровых ресурсов не только из-за высокой текучести кадров, но и вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

Представители органов исполнительной власти города Москвы не всегда в должной мере участвуют в работе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом.

Работодателями уделяется недостаточное внимание организации систем управления охраной труда, созданию служб охраны труда, особенно в организациях малого предпринимательства, работе комитетов (комиссий) по охране труда как органов социального партнерства в области охраны труда. Не везде должным образом организовано приобретение и использование сертифицированных средств индивидуальной защиты, проведение медосмотров, инструктажей и обучения работников по охране труда, санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников. Не соблюдается установленный порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Основной причиной неудовлетворительной организации работы по охране труда остается низкая исполнительская дисциплина ряда руководителей всех уровней, слабые знания трудового законодательства.

На основании содержательной части Доклада и предложений целесообразно:

1. Рекомендовать департаментам: строительства города Москвы, транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, жилищно-коммунального хозяйства города Москвы активизировать работу по профилактике производственного травматизма в организациях, действующих в сфере, отнесенной к компетенции органов исполнительной власти города Москвы.
2. Рекомендовать органам исполнительной власти города Москвы:
 - 2.1. Обеспечить выполнение решений Правительства Москвы, Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, мероприятий подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения города Москвы» Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012-2018 г.г., мероприятий по охране труда, предусмотренных другими государственными программами города Москвы; обязательств по охране труда в Московском трехстороннем соглашении, отраслевых и территориальных соглашениях, мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков на 2016 год, разработанных в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01.03.2012 года № 181н;
 - 2.2. Содействовать организации работы по проведению специальной оценки условий труда в подведомственных учреждениях и организовать информирование организаций, действующих в сфере, отнесенной к компетенции органов исполнительной власти города Москвы, по вопросам специальной оценки условий труда;
 - 2.3. Совместно с Московской Федерацией профсоюзов и ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» провести мониторинг фактического состояния условий и охраны труда в подведомственных организациях, допустивших два и более несчастных случаев на производстве в 2015 г.;
 - 2.4. Оказывать содействие внедрению в организациях города Москвы новых разработок, прогрессивных технологий и оборудования, направленных на улучшение условий труда на рабочих местах

и предотвращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

3. Рекомендовать Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы:

- 3.1. В рамках программных мероприятий Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012-2018 годы организовать по заявкам органов исполнительной власти города Москвы проведение специальной оценки условий труда в бюджетных организациях города Москвы;
- 3.2. Совместно с ГБУ МГЦУОТ, МФП организовать работу по разъяснению работодателям новой концепции управления охраной труда, основанной на превентивных подходах к сохранению здоровья и жизни работников на производстве и предусматривающей личное участие работодателей и работников в повышении безопасности труда (распространение информации, проведение семинаров, круглых столов и др.);
- 3.3. Совместно с Государственным учреждением – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации проводить разъяснительную работу в организациях города Москвы о порядке использования средств Фонда социального страхования Российской Федерации на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний; о новом порядке расчета скидок и надбавок к страховым тарифам, предусматривающим их прямую зависимость от фактических условий труда и производственного травматизма в организации, о необходимости предоставления информации о проведении специальной оценки условий труда в ГУ МРО ФСС;
- 3.4. Совместно с ГБУ МГЦУОТ, Государственной инспекцией труда в городе Москве проводить разъяснительную работу в организациях города Москвы об административной и уголовной ответственности за несоблюдение государственных нормативных требований охраны труда;
- 3.5. Совместно с ГБУ МГЦУОТ организовать работу по разъяснению работодателям порядка извещения о произошедшем несчастном

случае на производстве и формировании комиссии по расследованию несчастного случая;

- 3.6. Продолжить проведение мониторинга работ по участию органов исполнительной власти города Москвы в расследовании несчастных случаев на производстве (групповых, тяжелых и со смертельным исходом), осуществлять координацию деятельности органов исполнительной власти города Москвы по участию в расследовании несчастных случаев на производстве.
4. Рекомендовать Департаменту здравоохранения города Москвы, Управлению Роспотребнадзора по городу Москве:
 - 4.1. Организовать проведение семинаров-совещаний для специалистов медицинских учреждений города Москвы с целью повышения эффективности работы по выявлению, учету и регистрации профессиональной заболеваемости работников организаций города Москвы, в том числе, для врачей скорой и неотложной медицинской помощи при поступлении больных с отравлениями на производстве;
 - 4.2. Организовать проведение семинаров с руководителями подведомственных организаций по организации и проведению профилактических медицинских осмотров (обследований) работающих в контакте с вредными и (или) опасными производственными факторами;
 - 4.3. Организовать семинары для руководителей организаций по вопросам соблюдения требований санитарного законодательства к условиям труда, бытового и медицинского обслуживания работников, проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил;
 - 4.4. Осуществлять мониторинг состояния условий труда и выполнения предписаний надзорных органов в ОАО «Аэрофлот – Российские авиалинии»;
 - 4.5. Организовать работу по пропаганде проведения мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в организациях города Москвы и санаторно-курортное лечение работников, за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации в целях формированием здорового образа жизни и оздоровления работников столичных организаций.

5. Рекомендовать сторонам социального партнерства:
- 5.1. Усилить надзор и контроль за организацией безопасного производства работ на предприятиях и в организациях, где в 2015 году отмечался рост числа случаев производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом, а также в организациях, допускающих случаи тяжелого и смертельного травматизма;
 - 5.2. Привлечь внимание работодателей к необходимости повышения информированности рабочих кадров в области охраны труда путем проведения семинаров, круглых столов, конкурсов профессионального мастерства и т.д.;
 - 5.3. Продолжить работу по созданию единой системы информирования общественности Москвы о состоянии условий и охраны труда в организациях города.

Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве
(данные Мосгорстата)

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015
Среднесписочная численность работников в организациях, представивших сведения по травматизму, тыс. чел.	1199	1200,4	1262,8	1449,2	1495,8
Численность пострадавших от несчастных случаев, чел. из них: женщин подростков	1261 446 –	1256 457 1	1127 405 2	1084 347 –	1020 355 1
Численность пострадавших от несчастных случаев со смертельным исходом, чел.	66	67	33	50	54
Численность пострадавших от несчастных случаев в расчете на 1000 работников (K_q)	1,05	1,0	0,89	0,75	0,68
Численность пострадавших от несчастных случаев со смертельным исходом в расчете на 1000 работников ($K_{\text{ссм}}$)	0,055	0,056	0,026	0,035	0,036
Количество дней нетрудоспособности на одного пострадавшего	50,7	43,0	46,3	45,2	47,2

**Показатели производственного травматизма по городу Москве
по видам экономической деятельности в 2015 году
(данные Мосгорстата)***

Виды экономической деятельности	Численность пострадавших в расчете на 1000 работающих	Из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	Число дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, руб.
1	2	3	4	5
Всего, 2015 год 2014 год	0,68 (0,748)	0,036 (0,0345)	47,20 (45,21)	8575,0 (6117,4)
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,34 (0,98)	– (0,16)	109,5 (73,33)	2182,76 (1336,90)
Добыча полезных ископаемых	1,72 (0,72)	– (–)	59,3 (12,40)	34084,38 (20745,79)
Обрабатывающие производства	1,03 (1,35)	0,02 (0,044)	48,47 (40,53)	7521,59 (6116,14)
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	1,92 (2,51)	0,023 (0,021)	46,50 (36,39)	10422,57 (10810,75)
Текстильное и швейное производство	0,46 (0,80)	– (–)	10,50 (24,50)	4661,35 (3746,78)
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,43 (0,88)	– (–)	106,00 (15,00)	4193,76 (4417,15)
Обработка древесины и производство изделий из дерева	3,47 (1,31)	– (–)	36,00 (48,00)	2375,00 (7384,36)

* В скобках приведены данные 2014 года

1	2	3	4	5
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,40 (0,32)	– (–)	39,13 (95,85)	2635,38 (2477,70)
Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	0,42 (0,67)	– (–)	26,33 (–)	9569,08 (5486,49)
Химическое производство	0,74 (0,51)	– (–)	38,89 (81,8)	6302,78 (3977,70)
Производство резиновых и пластмассовых изделий	2,75 (1,52)	– (–)	34,33 (31,29)	8895,33 (5050,59)
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	1,42 (1,69)	– (0,317)	63,25 (57,25)	7468,46 (4940,50)
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	1,01 (2,02)	– (–)	22,50 (14,13)	8955,14 (6815,51)
Производство машин и оборудования	1,01 (0,55)	0,063 (0,046)	49,38 (37,17)	7187,08 (4893,79)
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	0,66 (1,29)	– (0,074)	49,48 (39,02)	6264,07 (5277,96)
Производство транспортных средств и оборудования	1,06 (1,58)	0,019 (0,05)	59,35 (42,87)	9283,51 (6340,1)
Прочие производства	0,264 (–)	0,132 (–)	11,0 (–)	2811,92 (2047,66)
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,43 (0,25)	0,044 (0,028)	52,66 (33,67)	18019,37 (11192,93)
Строительство	0,88 (1,03)	0,125 (0,125)	58,57 (65,39)	7426,53 (5741,94)
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	0,38 (0,58)	0,021 (0,020)	58,43 (43,97)	4607,11 (2123,19)

1	2	3	4	5
Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	0,12 (0,39)	– (–)	4,5 (21,60)	3132,85 (2369,44)
Оптовая торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	0,42 (0,60)	0,4 (0,022)	60,50 (45,34)	4818,18 (2103,05)
Гостиницы и рестораны	0,23 (1,07)	– (0,153)	57,50 (46,62)	6735,87 (5971,38)
Транспорт и связь	0,69 (0,69)	0,035 (0,022)	46,91 (43,08)	925642 (8587,07)
Сухопутный транспорт	0,62 (0,64)	0,042 (0,033)	56,92 (48,64)	12102,85 11811,12
Воздушный и космический транспорт	1,062 (0,96)	– (–)	24,38 (51,13)	7483,99 (2984,46)
Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	1.1 (0,52)	0,040 (0,025)	43,42 (28,10)	11418,93 (8496,92)
Связь	0,42 (0,71)	0,033 (0,012)	49,66 (36,72)	4900,80 (5563,11)
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	0,47 (0,49)	0,028 (0,011)	41,85 (36,72)	6551,74 (5796,92)
Научные исследования и разработки (в части научных исследований и разработок в области естественных и технических наук)	0,56 (0,52)	0,023 (0,006)	36,94 (31,40)	7096,35 (7389,94)
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	0,74 (0,59)	0,004 (0,004)	34,27 (41,50)	11235,21 (4753,72)
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,54 (0,71)	0,134 (0,064)	59,80 (70,86)	7663,14 (5953,87)

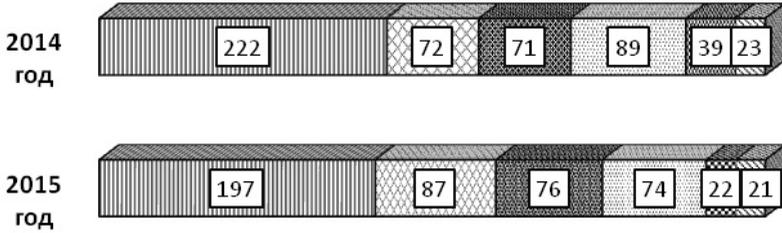
**Показатели производственного травматизма
по административным округам города Москвы**

(данные Мосгорстата)

Административные округа	2015 год		2014 год	2015 г. к 2014 г.
	Количество пострадавших	%	Количество пострадавших	%
Центральный	415	40,69	294	141,16
Западный	109	10,69	145	75,17
Юго-Восточный	98	9,61	49	200,00
Северный	91	8,92	148	61,49
Южный	76	7,45	56	135,71
Восточный	69	6,76	75	92,00
Северо-Восточный	65	6,37	99	65,66
Юго-Западный	43	4,22	34	126,47
Северо-Западный	43	4,22	35	122,85
Зеленоградский	3	0,29	14	21,43
ВСЕГО:	1020	100	1084	100

**Распределение несчастных случаев
по основным видам происшествий**

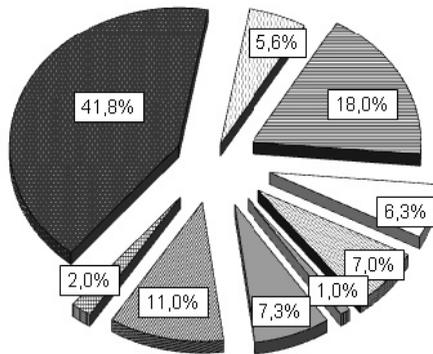
(данные Государственной инспекции труда в городе Москве)



- ▨ Падение с высоты
- ▣ В результате воздействия движущихся предметов
- ▤ От ударов падающими предметами
- ▥ Транспортные происшествия
- ▧ Противоправные действия
- ▩ Поражение электротоком

Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

(данные Государственной инспекции труда в городе Москве)



- Нарушение правил дорожного движения
- Нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда
- Неприменение работниками средств индивидуальной защиты
- Нарушение технологического процесса
- Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств
- Нахождение пострадавших в состоянии алкогольного или наркотического опьянения
- Неудовлетворительная организация производства работ
- Недостатки в организации и подготовке работников по охране труда
- Прочие причины

Состояние условий труда по видам экономической деятельности

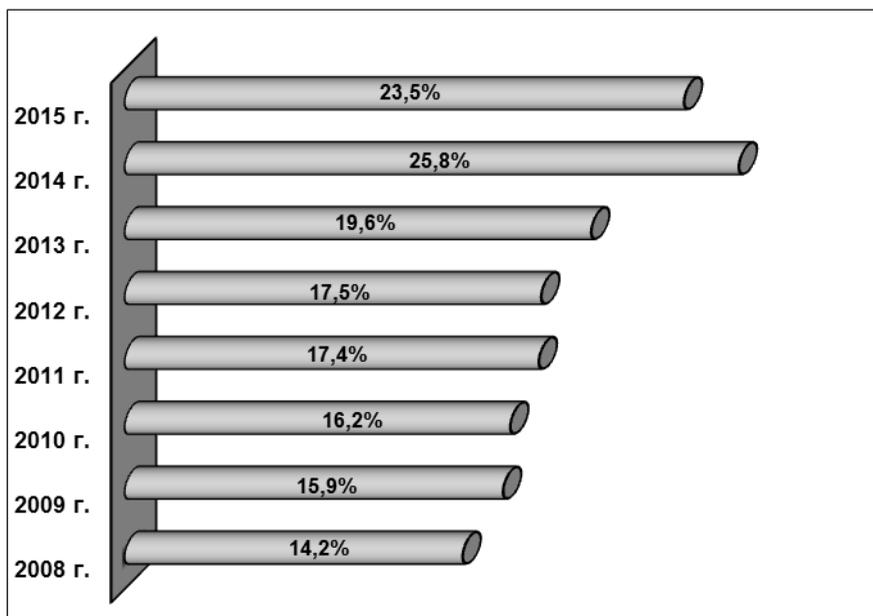
(данные Мосгорстата на окончание 2015 года)

Вид экономической деятельности	Списочная численность работников	Численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда								Занятых на тяжелых работах	Занятых на работах с повышенной напряженностью труда
		Всего	работающие под воздействием:								
			шума, ультразвука, инфразвука	вибрации	аэрозолей фиброгенного действия	химических факторов	нейонизир. и ионизир. излучений	световой среды	микроклимата		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Всего, тыс. чел.											
2015 г.	709,70	166,4	51,9	17,6	5,6	23,0	8,8	42,0	26,6	52,0	64,5
2014 г.	693,07	178,7	55,3	20,0	6,6	21,2	9,6	46,1	26,0	56,8	69,3
в % к числ. работников											
2015 г.	100,0	23,5	7,3	2,5	0,8	3,2	1,3	5,9	3,8	7,3	9,1
2014 г.	100,0	25,8	8,0	2,9	1,0	3,1	1,4	6,6	3,8	8,2	10,0
Обрабатывающие производства, тыс. чел.	225,5	30,7	12,0	1,8	1,7	7,5	1,4	3,2	3,2	6,0	3,5
в % к числу работников	100,0	13,6	5,3	0,8	0,8	3,3	0,7	1,4	1,4	2,6	1,6
Пр-во и распредел. электроэнергии, газа и воды, тыс.чел.	58,4	10,5	4,5	0,6	0,1	0,8	0,5	1,6	1,6	2,3	2,1
в % к числу работников	100	18,0	7,7	1,1	0,2	1,4	0,9	2,7	2,7	3,9	3,6

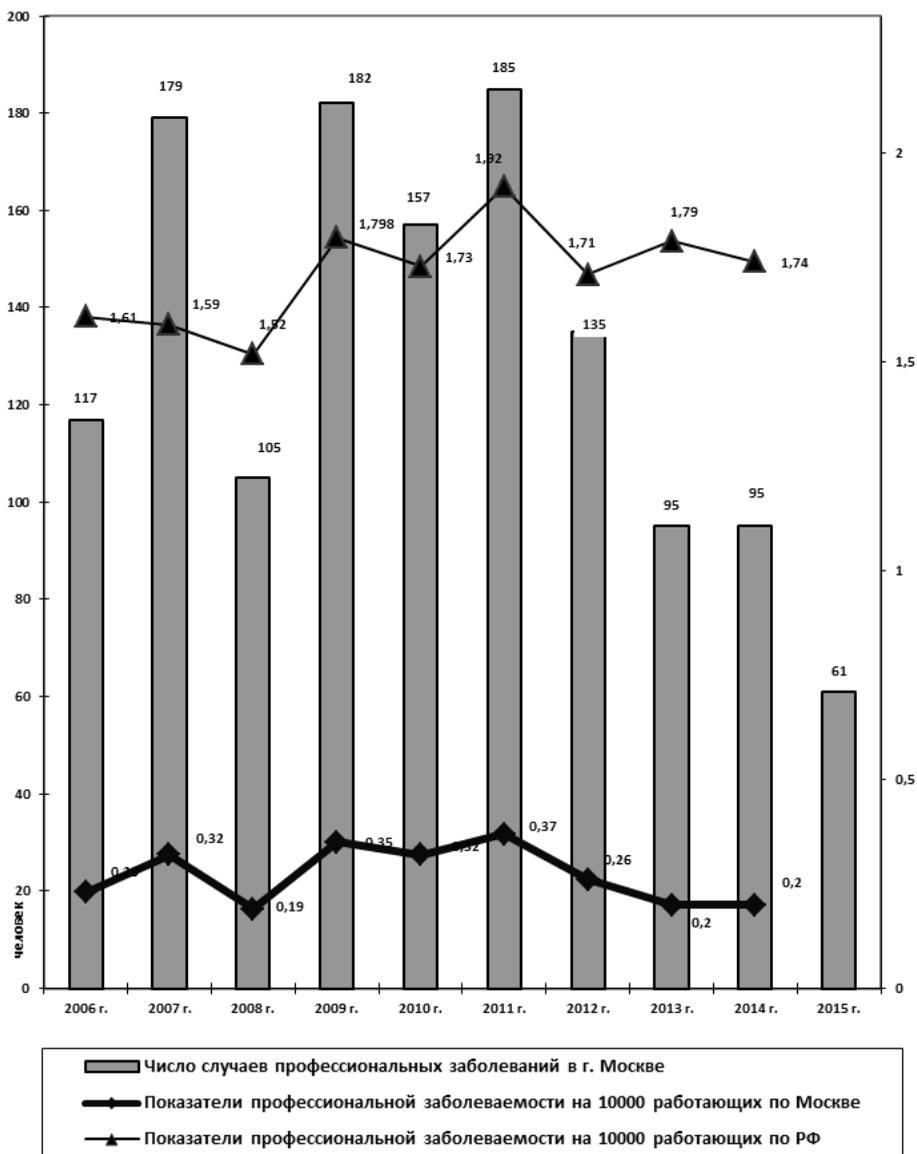
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Транспорт, тыс. чел. в % к числу работников	205,0	83,6	19,2	9,1	0,8	5,8	3,8	29,5	13	22,0	50,9
	100,0	40,8	9,4	4,4	0,4	2,9	1,9	14,4	6,4	10,7	24,8
Строитель- ство, тыс. чел. в % к числу работников	138,5	36,5	14,6	5,1	2,6	7,5	3,0	6,5	8,5	19,4	6,6
	100,0	26,4	10,5	3,7	1,9	5,4	2,2	4,7	6,2	14,0	4,8
Связь, тыс. чел. в % к числу работников	79,4	4,7	1,5	1,0	0,2	1,3	0,0	1,1	0,1	2,1	1,3
	100,0	6,0	1,9	1,2	0,2	1,6	0,0	1,4	0,1	2,6	1,7

**Динамика удельного веса работников, занятых на работах
с вредными и (или) опасными условиями труда**

(данные Мосгорстата)

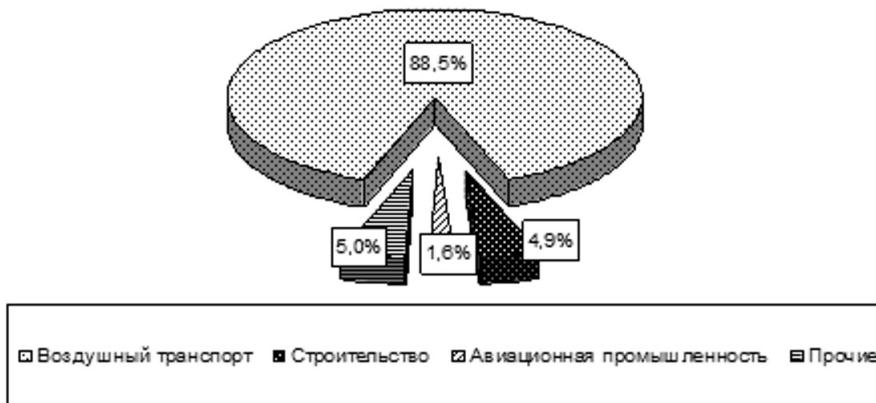


Динамика показателей впервые выявленной профессиональной заболеваемости в 2006–2015 годах
(данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)



Уровень профессиональной заболеваемости по отраслям промышленности в 2015 году

(данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)



Структура профессиональной заболеваемости по нозологическим группам в 2015 году

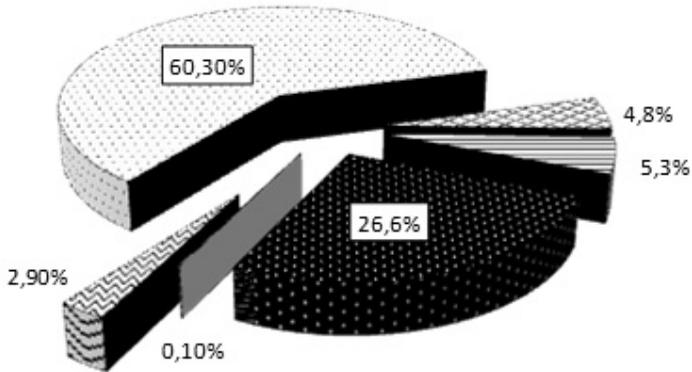
(данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)



**Структура расходов Московского регионального отделения
Фонда социального страхования Российской Федерации в 2015 году**

(данные Московского регионального отделения
Фонда социального страхования Российской Федерации)

Всего расходов 3 817,36 млн. рублей



- Единовременные страховые выплаты 110,52 млн.руб. 2,9%
- Ежемесячные страховые выплаты 2300,66 млн.руб. 60,3%
- Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавшим 183,14 млн.руб. 4,8%
- Пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профзаболеваниями 203,65 млн.руб. 5,3%
- Обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний 1015,00 млн.руб. 26,6%
- Доставка и пересылка страховых выплат 4,39 млн.руб. 0,1%