

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ  
ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

**ДОКЛАД**  
**о состоянии условий и охраны труда**  
**в городе Москве за 2018 год**

МОСКВА  
2019

Доклад подготовлен Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы на основе материалов, предоставленных органами исполнительной власти города Москвы, Государственной инспекцией труда в городе Москве, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (Мосгорстат), Государственным учреждением - Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве (Управление Роспотребнадзора по городу Москве), Московским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Московское управление Ростехнадзора), Московской Федерацией профсоюзов, Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

В первой части доклада представлены показатели производственного травматизма, состояния условий труда и профессиональной заболеваемости в городе Москве в 2018 году.

Во второй части доклада изложены итоги реализации в 2018 году государственной политики в области охраны труда в городе Москве, направленной на содействие работодателям в организации работ по охране труда, обеспечение здоровых и безопасных условий труда в организациях города Москвы, развитие инфраструктуры обеспечения охраны труда.

В третьей части доклада представлены приоритетные направления деятельности и рекомендации по улучшению работы в сфере обеспечения охраны труда в городе Москве.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ.....	5
1.1. Производственный травматизм.....	5
1.2. Условия труда .....	14
1.3. Профессиональная заболеваемость .....	16
2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ .....	20
2.1. Государственное управление охраной труда. Содействие работодателям в организации работ по охране труда .....	20
2.2. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ..	73
3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ .....	77
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве .....	84
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Показатели производственного травматизма по городу Москве по видам экономической деятельности в 2018 году.....	85
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Распределение несчастных случаев по основным видам происшествий .....	88
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.....	88
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Состояние условий труда по видам экономической деятельности.....	89

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Динамика удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда .....	90
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. Динамика показателей впервые выявленной профессиональной заболеваемости в 2007–2018 годах .....	91
ПРИЛОЖЕНИЕ 8. Структура профессиональной заболеваемости по видам экономической деятельности в 2018 году.....	92
ПРИЛОЖЕНИЕ 9. Структура профессиональной заболеваемости по нозологическим группам в 2018 году .....	92

# **1. ПОКАЗАТЕЛИ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

## **1.1. Производственный травматизм**

Состояние производственного травматизма в организациях города Москвы характеризуется показателями, полученными на основании статистических данных выборочного обследования Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (Мосгорстат), информации Государственной инспекции труда в городе Москве, Межрегионального технологического управления по городу Москве Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора), Государственного учреждения – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов.

По данным Мосгорстата на начало 2018 года численность занятых в экономике города Москвы составила 8,75 млн. человек.

В 2018 году Мосгорстат проводил статистическое обследование крупных и средних хозяйствующих субъектов по вопросам производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и связанных с ними материальных затрат.

В сфере статистического обследования вошли хозяйствующие субъекты, основным видом деятельности которых были: обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство, целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность, производство нефтепродуктов, химическое производство, производство резиновых и пластмассовых

изделий, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий; производство машин и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, транспортных средств, прочие производства), производство и распределение электроэнергии, газа и воды; деятельность в сфере сельского и лесного хозяйства, транспорта и связи, строительства, оптовой торговли, операции с недвижимым имуществом, гостиниц и ресторанов, здравоохранения, социальных и прочих услуг.

Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве (по данным Мосгорстата), в том числе количество пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом на 1 000 работающих, представлены в приложении 1.

Показатели производственного травматизма по городу Москве по видам экономической деятельности в 2018 году приведены в приложении 2.

Государственная инспекция труда в городе Москве, осуществляющая государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и законодательства по охране труда, иных нормативных актов, в 2018 году проводила расследование групповых и тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом в организациях города Москвы.

В 2018 году государственными инспекторами труда в качестве председателей комиссий или самостоятельно было расследовано 914 несчастных случаев на производстве (в 2017 году – 886), из которых 355 были квалифицированы как не связанные с производством (в 2017 году – 322). Таким образом, в хозяйствующих субъектах города Москвы зарегистри-

стрировано 559 несчастных случаев на производстве (в 2017 году – 564), из них:

- 38 групповых несчастных случаев (в 2017 году – 39), в которых пострадало 118 чел., из них погибло 37 чел. (в 2017 году – 126 чел., из них погибло 45 чел.),
- 416 тяжелых несчастных случаев (в 2017 году – 377),
- 105 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2017 году – 148).

Всего количество пострадавших в несчастных случаях с тяжелыми последствиями, квалифицированных как несчастные случаи на производстве, составило 599 человек (в 2017 году – 651 чел.), из них 105 женщин (в 2017 году – 72), в том числе погибло 142 человека (в 2017 году – 193 чел.).

В целом в 2018 году произошло снижение общего количества происшедших тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на 1 %.

Из общего числа погибших на производстве в 2018 году 26% составили погибшие в групповых несчастных случаях. Треть случаев гибели работников произошла по вине работодателя и должностных лиц, не обеспечивших безопасные условия труда. Однако в более чем половине случаев сами работники не выполняли требования безопасности, нарушали технологию производства работ, не применяли средства индивидуальной защиты.

В ходе проведенного анализа производственного травматизма в организациях города Москвы за период 2017-2018 годов также было установлено, что показатели производственного травматизма в организациях города Москвы остаются на высоком уровне в связи с ростом травматизма в организациях города Москвы, осуществляющих свою деятель-

ность в других субъектах Российской Федерации, но имеющих адрес регистрации юридического лица в городе Москве.

В 2018 году 212 (2017 – 224) несчастных случаев квалифицированных как несчастные случаи на производстве произошли в других регионах РФ, из них:

- тяжелых несчастных случаев – 150 (2017 – 150);
- несчастных случаев со смертельным исходом – 41 (2017 – 56);
- групповых несчастных случаев – 21, в которых погибло 24 человека (2017 – 18, погибло – 31).

В 2018 году наибольшее количество групповых, тяжелых и несчастных случаев со смертельным исходом (198 случаев или 35,4% от общего числа) зарегистрировано в строительных организациях города Москвы. По сравнению с 2017 годом (216 случаев) произошло снижение производственного травматизма в отрасли на 8,3 %.

Второе место по количеству несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2018 году занимают транспортные организации – 84 случая или 15,1 %. В 2017 году произошло 77 несчастных случаев, т.е. число случаев в отрасли увеличилось на 9,1 %.

В 2018 году произошло 47 несчастных случаев в организациях промышленного производства, что меньше уровня 2017 года на 11,3 % (53 случая).

В организациях торговли произошло 48 несчастных случаев на производстве (групповые, тяжелые и со смертельным исходом), при этом травматизм увеличился на 33,3 % относительно 2017 года (32 несчастных случая).

В 2018 году в ряде основных отраслей экономики столицы наблюдался рост общего числа несчастных случаев на производстве (групповых, тяжелых и со смертельным исхо-



дом), в том числе: в организациях жилищно-коммунального хозяйства (с 26 до 47 случаев), в образовательных организациях (с 9 до 10 случаев).

Основные виды происшествий, в результате которых произошли несчастные случаи в 2018 году, приведены в приложении 3.

Треть всех несчастных случаев на производстве составили падения с высоты, которые произошли, главным образом, на строительных объектах. В 2018 году из-за падения при разности высот произошло 158 случаев (в 2017 году – 157), падение на поверхности одного уровня – 64 случая (в 2017 году – 44), по причине обвалов зданий, стен, строительных лесов, лестниц, складированных товаров и др. произошло 27 случаев (в 2017 году – 20).

В результате воздействия на пострадавших движущихся элементов машин и оборудования произошел 101 случай (18,5%), в результате нарушения правил дорожного движения произошло 48 несчастных случаев (8,5%).

Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом представлены в приложении 4.

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве, поставленных на учет Государственной инспекцией труда в городе Москве, произошло вследствие нарушений работниками общих требований охраны труда 346 случаев или 61,9 % (в 2017 года – 294 случая или 52,3 %) и неудовлетворительной организации производства работ 69 случаев или 12 % (в 2017 году – 81 случай или 14,4 %). Следует отметить увеличение на 10,7% по сравнению с 2017 годом количества несчастных случаев, которые произошли по этим причинам. Наблюдается снижение уровня производственно-

го травматизма вследствие нарушения работниками трудового распорядка и дисциплины труда. Так, в 2017 году произошло 32 несчастных случая, а в 2018 году – 27 несчастных случаев (снижение на 15,6 %).

Вследствие нарушения технологического процесса произошло 18 несчастных случаев, что на 35,7 % ниже показателей 2017 года, когда по вышеуказанной причине произошло 28 несчастных случаев.

В 2018 году увеличилось количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями из-за нахождения пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения – 5 несчастных случаев (в 2017 году – 4 случая).

Причиной 6 несчастных случаев явилось неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории (в 2017 году – 16 несчастных случаев).

По результатам расследований в 2018 году были квалифицированы как не связанные с производством 355 несчастных случаев (в 2017 году – 322), из них 314 смертельных, 2 групповых и 39 несчастных случаев с тяжелым исходом. Погибло по причине общего заболевания, не связанного с производством, 238 человек (в 2017 году – 203).

Следует отметить, что в 2018 году количество умерших по причине естественной смерти на рабочем месте в 1,7 раза превысило количество погибших в результате несчастных случаев на производстве.

В 2018 году в результате производственного травматизма погибло 142 человека, что меньше числа погибших работников в 2017 году (193 чел.) на 26,4 %.

В рамках проведения мониторинга работ по участию представителей органов исполнительной власти города Москвы в расследовании несчастных случаев на производ-

стве Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы вел статистический учет информации о производственном травматизме в городе Москве на основании сведений, предоставляемых Государственной инспекцией труда в городе Москве, Государственным учреждением – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, а также органами исполнительной власти города Москвы и работодателями.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 26.03.2014 № 133-ПП «Об утверждении порядка участия представителей органов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве в расследовании несчастных случаев на производстве» организации города Москвы обязаны направлять извещения о несчастных случаях в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы.

Кроме того, указанным постановлением на Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы возложена функция по контролю за участием представителей органов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления в расследовании несчастных случаев на производстве.

За период с января по декабрь 2018 года в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы поступило 575 извещений о происшедших несчастных случаях (в 2017 году – 452).

По состоянию на 31 декабря 2018 года завершено 355 расследований.

Представители органов исполнительной власти города Москвы приняли участие в расследовании 281 несчастного

случая, что составило 79,2% от общего числа расследованных случаев (в 2017 году – 280), в том числе: представители Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы – в расследовании 142 несчастных случаев, Департамента строительства города Москвы и Комитета государственного строительного надзора города Москвы – 19, Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы – 14, Департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы – 35, Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы – 16, Департамента здравоохранения города Москвы – 12 и др.

Из представленных сведений, можно сделать вывод, что участие представителей органов исполнительной власти города Москвы в расследовании несчастных случаев на производстве находится на достаточно высоком уровне: 79,15 % от общего числа завершенных расследований, что позволяет говорить о выполнении части 2 п. 2.3. постановления Правительства Москвы от 26 марта 2014 г. № 133-ПП «Об утверждении Порядка участия представителей органов исполнительной власти города Москвы и органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве в расследовании несчастных случаев на производстве».

В 2018 году на поднадзорных Межрегиональному технологическому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора) опасных производственных объектах, расположенных на территории Москвы, произошли следующие случаи производственного травматизма:

15.05.2018 в 22 часа 30 минут произошел несчастный случай с дорожным рабочим ГБУ «Гормост» на путепроводе «Кунцевский». При удалении асфальтового покрытия рабочий пробил кабель и получил травму электрическим током 4% тела. Полученная травма на производстве относится к категории тяжелых.

17.07.2018 произошел смертельный несчастный случай с электромонтером оперативно-выездной бригады ОАО «РСП»: при осмотре высоковольтной линии 10 кВ был поражен электрическим током – пострадавший скончался.

25.09.2018 произошел смертельный несчастный случай с оформленным по договору подсобным рабочим ООО «ПК-Инжиниринг». При производстве земляных работ на строительном объекте по адресу: г. Москва, ул. Нижняя Масловка, ул. Бутырская, д.2, вестибюль №2, подключил по личной инициативе электрический светильник к электрическому щитку напряжением 220В и был поражен электрическим током – пострадавший скончался.

29.12.2018 произошел несчастный случай с рабочей в результате падения мешка с ленточного транспортера на объекте АО «Мелькомбинат № 3» по адресу ул. 1-я Магистральная д.14, стр. 9. Полученные повреждения относятся к категории тяжелого несчастного случая.

По результатам расследований несчастных случаев разработаны мероприятия по профилактике случаев производственного травматизма, в том числе проведение внепланового инструктажа по охране труда, внеочередной аттестации работников, ответственных за безопасное ведение работ на поднадзорных объектах. МТУ Ростехнадзора осуществляет контроль за выполнением мероприятий, разработанных по результатам расследования несчастных случаев.

## 1.2. Условия труда

В Москве насчитывается более миллиона хозяйствующих субъектов. Применяемые в многочисленных отраслях экономики технологические процессы и оборудование оказывают самое различное влияние на состояние условий труда и здоровье работников.

Труд в условиях повышенных уровней вредных и опасных факторов рабочей среды приводит не только к профессиональным заболеваниям, являясь их основной или сопутствующей причиной, но и к значительным финансовым потерям. Это и страховые выплаты из средств Фонда социального страхования РФ, и расходы Пенсионного фонда РФ на выплату досрочных пенсий за работу во вредных условиях труда, и расходы из-за потерь фонда рабочего времени вследствие временной или постоянной утраты трудоспособности работника.

Показатели состояния условий труда в городе Москве представлены данными Мосгорстата (данные статистического обследования предприятий и организаций строительства, промышленности, транспорта и связи, представивших сведения по форме № 1-т (условия труда)) и информацией Управления Роспотребнадзора по городу Москве.

По данным Мосгорстата состояние условий труда в отраслях экономики города Москвы характеризуется показателями, приведенными в Приложении 5.

Контроль за состоянием условий труда, рабочих мест и трудового процесса с целью предотвращения возможности их вредного воздействия на работников осуществлялся в 2018 году в обязательном порядке при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю, проводимых Управлением Роспотребнадзора по городу Москве.

Особое внимание условиям труда работников уделялось на промышленных предприятиях.

В настоящее время в городе Москве насчитывается 48 553 поднадзорных объектов, из них:

- 16 318 объектов коммунального назначения;
- 13 387 предприятий, осуществляющих производство и оборот пищевых продуктов;
- 6 552 медицинских учреждений;
- 6 372 промышленных и транспортных предприятий;
- 5 918 детских и подростковых учреждений.

По данным Мосгорстата среднесписочная численность работников города Москвы в 2018 году составила 4 786 000 человек.

В 2018 году на всех объектах увеличилась доля рабочих мест с превышением уровней воздействия вредных производственных факторов:

– на предприятиях по производству и обороту пищевых продуктов в 2018 году доля рабочих мест не соответствующих нормативным требованиям по шуму составила 28,1% (увеличилась в сравнении с 2017 годом в 5 раз); зарегистрированы превышения уровней вибрации на 5,6 % обследованных рабочих мест (в 2016 и 2017 году превышения не регистрировались);

– на объектах коммунального и социального назначения в 2018 году увеличилась доля рабочих мест с превышением уровней шума в 2,68 раз, в сравнении с 2017 годом, и составила 6,7 %;

– в детских и подростковых учреждениях увеличилась доля рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям микроклимата в 2,8 раза.

Наибольшие превышения регистрируются на промышленных предприятиях и предприятиях транспорта. Так в 2018

году выросла доля рабочих мест, не соответствующих по таким показателям как вибрация, и составила – 47,3 % (4,9 % – в 2017 году); по шуму – 32,2 % (в 2017 году – 13,7 %); по освещенности – 21,3 % (14,3 % – в 2017 году), по микроклимату – 14,2 % (9,7% – в 2017 году); воздух рабочей зоны и воздушная среда закрытых помещений в течение трех лет ПДК находится на одном уровне. Следует также отметить, что количество проверок не увеличивается, а в 2018 году значительно сократилось (в 2016 году – 2 788, в 2017 году – 2 994, в 2018 году – 2 419).

### **1.3. Профессиональная заболеваемость**

В 2018 году в Москве зарегистрировано 35 случаев профессиональных заболеваний работников.

Острые профессиональные заболевания и отравления, групповые и смертельные случаи, хронические профессиональные интоксикации не зарегистрированы.

Показатель профессиональной заболеваемости на 10 000 работников в Москве составил 0,09. Данный показатель соответствует многолетней тенденции к его снижению и более низкому уровню в сравнении с аналогичными показателями Российской Федерации в целом.

Выявляемость профессиональных заболеваний в Москве остается низкой, данный показатель на 10 000 работающих ниже общероссийского в 14,5 раз.

В период с 2015 года по 2017 год профессиональная заболеваемость по городу Москве снизилась в 2 раза, в Российской Федерации в 1,2 раза.

В структуре профзаболеваемости по видам экономической деятельности преобладает и ежегодно увеличивается профессиональная заболеваемость работников воздушного



транспорта: 59% – 2016 год, 65,9% – 2017 год, 77,1% – 2018 год. Соответственно в структуре профессиональных заболеваний основной нозологической группой являются заболевания органов слуха – Нейросенсорная тугоухость.

В строительстве преимущественно регистрируются заболевания опорно-двигательного аппарата, а именно – поясничная радикулопатия. Это объекты Метростроя (СМУ-5, СМУ-6, СМУ-8), ООО «Главстройинжиниринг», Трансстройтонель и др.

В здравоохранении – инфекционные заболевания, преимущественно туберкулез органов дыхания.

В авиационной промышленности регистрируются вибрационная болезнь и заболевания органов дыхания – АО НПЦ газотурбостроения «Салют».

В автомобильной промышленности также регистрировались заболевания органов дыхания.

**Число случаев профессиональных заболеваний,  
зарегистрированных Управлением Роспотребнадзора  
по городу Москве в 2016–2018 гг.**

<b>Годы</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Число случаев профессиональных заболеваний в городе Москве	42	47	35

**Показатели профессиональной заболеваемости  
(на 10 000 работников) в Москве, РФ в 2015–2017 гг.**

<b>Годы</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Город Москва	0,2	0,08	0,09
Российская Федерация	1,65	1,47	1,31

В структуре заболеваний, как и прежде, определяющей является доля профессиональной тугоухости работников воздушного транспорта, составившая 80,0%.

**Структура профессиональной заболеваемости  
по видам экономической деятельности  
промышленных предприятий**

<b>Годы</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Воздушный транспорт	59%	65,9%	77,1%
Автомобильная промышленность	7,1%	2,2%	0
Авиационная промышленность	0	6,3%	2,9%
Строительство	26%	19,1%	14,3%
Здравоохранение	7,9%	6,5%	5,7%

Основными вредными производственными факторами, воздействующими на работников в вышеуказанных отраслях промышленности, является шум, вибрация и физические перегрузки.

Данное обстоятельство определяет структуру профессиональной заболеваемости по нозологическим формам.

**Динамика удельного веса нозологических групп  
в структуре профзаболеваний (%/случаи)**

<b>Нозологическая группа</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Заболевания органов дыхания	7,1 (3)	4,2 (2)	2,9 (1)
Вибрационная болезнь и полинейропатия	4,7 (2)	8,5 (4)	2,9 (1)
Заболевания органов слуха	59 (25)	65,9 (31)	80,0 (28)

<b>Нозологическая группа</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Заболевания опорно-двигательного аппарата	23 (10)	14,8 (7)	8,6 (3)
Инфекционные заболевания	4,7 (2)	6,3 (3)	5,6 (2)
Острые отравления	0	0	0
Хронические интоксикации	0	0	0
Новообразования	0	0	0
Заболевания глаз	0	0	0

В 2018 году случаев профессиональных новообразований, как и в 2016–2018 гг., зарегистрировано не было (ранее – в 2007 году и 2008 году – по одному случаю).

### **Профзаболеваемость в разрезе стажевых групп в контакте с вредными производственными факторами**

<b>Год</b>	<b>Стаж</b>							
	<b>до 5 лет</b>	<b>от 5 до 10 лет</b>	<b>от 10 до 15 лет</b>	<b>от 15 до 20 лет</b>	<b>от 20 до 25 лет</b>	<b>от 25 до 30 лет</b>	<b>от 30 до 35 лет</b>	<b>свыше 35 лет</b>
<b>2016</b>	2,3	7,14	2,3	2,3	14,2	19	33,3	19
<b>2017</b>	2,1	2,1	4,3	12,7	12,7	14,9	27,6	23,4
<b>2018</b>	2,8	2,8	8,6	2,8	11,4	11,4	25,7	34,3

Вместе с тем, остается высоким показатель тяжести выявляемой патологии. Наиболее высокие показатели профессиональной патологии наблюдаются среди работников, имеющих длительный стаж работы (более 30 лет) во вредных и неблагоприятных условиях труда – 60% от общего числа профбольных (в 2017 году – 51,0%, в 2016 году – 52,3%).

Основными обстоятельствами и условиями возникновения хронических профессиональных заболеваний, как и в прошлые годы, послужили конструктивные недостатки машин (65,7% случаев) и несовершенство технологических процессов (28,6% случаев).

**Основные обстоятельства возникновения хронических профессиональных заболеваний(отравлений)  
за период 2016–2018 г.г.**

<b>Годы</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Несовершенство технологических процессов	47,6%	21,3%	65,7%
Конструктивные недостатки машин, механизмов, оборудования	52,3%	72,3%	28,6%
Другие	0,1%	6,4%	5,7%

## **2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

### **2.1. Государственное управление охраной труда. Содействие работодателям в организации работ по охране труда**

На территории города Москвы государственное управление охраной труда осуществляют федеральные органы исполнительной власти, Правительство Москвы и органы исполнительной власти города Москвы в пределах своих полномочий.

Уполномоченным органом по осуществлению государственного управления охраной труда на территории города Москвы на основании постановления Правительства Москвы от 26.08.2015 № 526-ПП является Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы.

Государственная политика в области охраны труда в городе Москве имеет программно-целевой характер и строится в соответствии с подпрограммой «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 06.09.2011 № 420-ПП, решениями Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, решениями отраслевых департаментов и комитетов города Москвы в пределах своей компетенции, а также с учетом дальнейшего развития нормативной и методической базы по охране труда, городской инфраструктуры обеспечения охраны труда.

### ***Развитие нормативной правовой и методической базы по охране труда***

В столице сформирована, обновляется и совершенствуется законодательная и нормативно-правовая база по вопросам охраны труда. В 2018 году подготовлено более 75 документов (в том числе распоряжений, соглашений и др.), регламентирующих деятельность организаций города Москвы по вопросам охраны труда.

Основополагающими документами являются:

- Закон города Москвы от 12.03.2008 № 11 «Об охране труда в городе Москве»;
- Постановление Правительства Москвы от 10.11.2009 № 1212-ПП «Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда и Положения о Межведомственной комиссии по охране труда»;
- «Московское трехстороннее соглашение на 2016–2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей».

В рамках реализации Закона города Москвы «Об охране труда в городе Москве» и развития городской нормативной и методической базы по охране труда Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы проводил работу по пересмотру городских рекомендаций и других документов по охране труда для методического обеспечения организаций города Москвы.

В целях совершенствования нормативных правовых актов города Москвы и приведения их в соответствие с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы совместно с Государственным бюджетным учреждением «Московский городской центр условий и охраны труда» разработаны и изданы нормативно-информационные сборники:

- О применении риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности Роструда.
- Охрана труда в городе Москве (нормативные правовые акты).

**Были актуализированы и изданы:**

- Проведение специальной оценки условий труда и экспертизы качества ее проведения в организациях города Москвы. Методические рекомендации.
- Проведение дня охраны труда в организациях города Москвы. Методические рекомендации.
- Расследование несчастных случаев на производстве. Методические рекомендации.
- Порядок организации работы по охране труда в государственных учреждениях города Москвы. Методическое пособие.

- Обеспечение гигиенических требований к условиям труда работников на открытых площадках города в холодный период года. Рекомендации.
- Обеспечение безопасных условий и охраны труда на рабочих местах офисных работников. Рекомендации.
- Организация и обеспечение безопасных условий труда в строительных организациях города Москвы (гигиенические принципы). Методические рекомендации.
- Обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах инвалидов в организациях города Москвы. Рекомендации
- Административная ответственность за нарушения требований трудового законодательства, в том числе по вопросам охраны труда. Брошюра.
- Безопасность труда при использовании персональных компьютеров. Рекомендации.
- Новые требования к квалификации специалиста в области охраны труда (Профессиональный стандарт специалиста в области охраны труда рег. № 192). Нормативно-информационный сборник. Выпуск 26.
- Финансирование мероприятий по охране труда в организации. Нормативно-информационный сборник. Выпуск 27
- Система управления охраной труда в организации. Нормативно-информационный сборник. Выпуск 28.
- Разъяснения официальных органов по некоторым вопросам охраны труда. Нормативно-информационный сборник. Выпуск 29.

#### **Разработаны и изданы рекомендации:**

- Рекомендации по организации и проведению независимой оценки квалификации специалиста в области охраны труда.

- Рекомендации по подготовке соглашения по охране труда в организации.

### ***Работа Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы***

В городской системе управления охраной труда ведущая роль отведена Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

Деятельность Комиссии осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 10.11.2009 № 1212-ПП «Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда и Положения о Межведомственной комиссии по охране труда».

Основной задачей Комиссии является координация деятельности органов исполнительной власти города Москвы, органов государственного контроля и надзора, фонда социального страхования, объединений профсоюзов и работодателей по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, направленных на улучшение условий и охраны труда, снижение профессионального риска повреждения здоровья при осуществлении трудовой деятельности в организациях города Москвы.

Деятельность Комиссии обеспечивает Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, который осуществляет подготовку заседаний и обеспечивает выполнение решений Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы.

В состав Комиссии входят представители органов исполнительной власти города Москвы, органов государственного контроля и надзора, других государственных органов и социальных партнеров. Актуализированный состав Комис-



сии утвержден постановлением Правительства Москвы от 12.03.2018 № 172-ПП «О внесении изменений в правовые акты города Москвы».

В настоящее время Департаментом подготовлен проект постановления, которым предлагается внести изменение в Положение о Межведомственной комиссии по охране труда в части отказа от персонализации членов Комиссии и замены состава списком должностей. Это позволит не вносить изменения в постановление, когда из состава Комиссии выбывает (меняется) очередной член Комиссии.

Действующим Положением о Межведомственной комиссии по охране труда предусмотрено право комиссии создавать рабочие группы для подготовки материалов к заседанию Комиссии, однако порядок формирования и деятельности рабочей группы не прописан. Проектом постановления предлагается создать раздел «Организация и порядок работы рабочей группы», в котором детально прописать порядок работы рабочей группы Комиссии.

В 2018 году состоялось четыре заседания Комиссии, в том числе одно выездное, проведенное в период с 21 по 24 июня в рамках IX городской выставки по охране труда «Охрана труда в Москве – 2018» в Государственном автономном учреждении культуры города Москвы «Парк культуры и отдыха «Сокольники».

В среднем на каждом заседании присутствовало около 70 человек: представители органов исполнительной власти города Москвы, представители заинтересованных организаций города Москвы.

Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы в течение 2018 года осуществлялся анализ сведений об организациях города Москвы, допустивших два

и более несчастных случаев на производстве, на основании данных, представленных Государственным учреждением – Московским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и Государственной инспекцией труда в городе Москве.

В целях выявления причин неоднократного производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом и мер, принимаемых по их устранению, на заседание Комиссий приглашались для доклада представители организаций города Москвы, допустивших случаи неоднократного производственного травматизма (ГУП «Мосгортранс», ООО «ГлавСтройИнжиниринг», ООО «СМУ-8 Метростроя», ООО «Строй-Альянс», АО «Мосгаз» и ЗАО «Комбинат Дошкольного Питания»). Практика приглашения на заседания Комиссии подобных организаций будет осуществляться Департаментом на постоянной основе.

Всего за отчетный период на заседаниях Комиссии рассмотрено 24 вопроса, по 12-ти из которых выступали докладчики. Основными вопросами в 2018 году являлись вопросы о состоянии производственного травматизма в городе Москве, о принимаемых мерах по сокращению количества несчастных случаев на производстве, о финансировании предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, о реализации органами исполнительной власти города Москвы государственной политики в области охраны труда в установленных сферах деятельности, о фактическом состоянии условий и охраны труда в организациях и учреждениях, финансируемых из бюджета города Москвы.

По итогам заседаний было принято 70 управленческих решений, направленных на снижение уровня производствен-

ного травматизма в организациях города Москвы, улучшение условий труда работников, координацию деятельности органов исполнительной власти города Москвы, на повышение ответственности руководителей ведомств и учреждений за состоянием условий и охраны труда в организациях.

Органы исполнительной власти города Москвы на регулярной основе представляют необходимую информацию о выполнении принятых на заседаниях Комиссии управленческих решений.

Департамент осуществляет обобщение и анализ информации, поступающей от органов исполнительной власти города Москвы, а полученные результаты использует для своевременного принятия решений и расстановки приоритетов при решении задач улучшения условий и охраны труда работников организаций города Москвы.

В 2019 году запланировано проведение четырех заседаний Комиссии для рассмотрения 15-ти актуальных вопросов. План работы Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы утвержден в декабре 2018 года. В случае необходимости перечень вопросов может быть дополнен.

В целом Решения, принимаемые Комиссией, способствовали снижению уровня производственного травматизма в городе Москве. По сравнению с 2017 годом общее количество происшедших несчастных случаев со смертельным исходом на производстве уменьшилось на 29,05% со 148 до 105 несчастных случаев.

***Московское трехстороннее соглашение на 2016–2018 годы  
между Правительством Москвы,  
московскими объединениями профсоюзов  
и московскими объединениями работодателей(выборочно)***

Законодательная база: «Московское трехстороннее соглашение на 2016–2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей»;

Федеральный закон от 23.05.2016 № 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Правительство Москвы от лица органов исполнительной власти города Москвы (Правительство), Московская Федерация профсоюзов (МФП) от лица московских объединений профсоюзов (Профсоюзы), Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей) (МКПП(р) от лица московских объединений работодателей, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом города Москвы от 11 ноября 2009 года № 4 «О социальном партнерстве в городе Москве» заключили Московское трехстороннее соглашение на 2016–2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателями (далее – Соглашение).

Основными целями данного Соглашения являются обеспечение согласования интересов работников, работодателей и органов исполнительной власти города Москвы по регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, направленных на повышение уровня и качества жизни населения, устойчивое функциони-

рование и дальнейшее развитие отраслей экономики города Москвы, обеспечение и расширение государственных гарантий в вопросах занятости и социальной защиты населения, оплаты и охраны труда работников на основе принципов социального партнерства.

Предусмотренные в настоящем Соглашении обязательства, требующие финансирования из бюджета города Москвы, учитывались при подготовке проекта закона города Москвы о бюджете города Москвы в период 2017 и 2018 годы.

Контроль за исполнением настоящего Соглашения осуществляется Московской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (далее – МТК).

Стороны поручают МТК вносить изменения в настоящее Соглашение в порядке, установленном Регламентом работы МТК.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, ликвидации причин производственного травматизма и улучшения экологической ситуации **Стороны трехстороннего соглашения обязуются:**

Продолжить взаимодействие с органами государственного надзора и контроля по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства в области охраны окружающей среды в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Москвы.

Оказывать содействие в проведении работодателями специальной оценки условий труда, пропаганде и распространении в организациях передового опыта работы в сфере охраны труда, новых разработок, прогрессивных технологий и оборудования, направленных на предотвращение

несчастных случаев на производстве и (или) профессиональных заболеваний.

Принимать меры по организации и обеспечению функционирования в организациях, осуществляющих деятельность в городе Москве, системы управления профессиональными рисками, как одного из важнейших направлений экономического стимулирования работодателей к постоянному улучшению условий труда и сохранению здоровья работников.

Принимать участие в организации и проведении Всемирных дней охраны труда и дней защиты от экологической опасности.

Обеспечить проведение специальной оценки условий труда в организациях, в том числе, в государственных учреждениях города Москвы, с приведением рабочих мест в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Обеспечить в соответствии с законодательством Российской Федерации финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, в том числе в государственных учреждениях города Москвы, при этом размер выделяемых средств в расчете на каждого работающего должен быть не ниже размера минимальной заработной платы, определенной в соответствии с пунктом 3.1.1. Соглашения.

Результаты расследования несчастного случая на производстве рассматривать с участием выборного органа первичной профсоюзной организации для принятия решений, направленных на ликвидацию причин и предупреждение травматизма.

Обеспечить выплату единовременной денежной компенсации, сверх предусмотренной федеральным законодатель-

ством, семье в результате смерти работника, наступившей от несчастного случая, связанного с производством, или профессионального заболевания, в размере не менее 50 размеров минимальной заработной платы, установленной в соответствии с пунктом 3.1.1. настоящего Соглашения. В случае трудового увечья, полученного работником от несчастного случая на производстве, или профессионального заболевания размер единовременной денежной компенсации определяется в соответствии со степенью утраты профессиональной трудоспособности исходя из 50 размеров минимальной заработной платы, установленной в соответствии пунктом 3.1.1. настоящего Соглашения и уменьшается от степени вины потерпевшего, но не более чем на 25 процентов.

В целях повышения эффективности взаимодействия социальных партнеров, развития гражданского общества и системы социального партнерства на основе ответственности и реализации достигнутых договоренностей оказывать содействие в размещении в газетах: «Тверская, 13», «Содружество», «Солидарность», «Московская промышленная газета», «Биржа труда», «Московская перспектива», окружных средствах массовой информации, на официальных сайтах Сторон, а также на региональных телевизионных каналах «Москва 24» и ТВЦ материалов, содержащих информацию о практике социального партнерства в городе Москве, о социально-трудовых вопросах, о решениях МТК и мероприятиях, проводимых в рамках реализации Соглашения.

Обеспечивать условия для осуществления государственного надзора и контроля и профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Способствовать инициативе работников по созданию (восстановлению) первичных

профсоюзных организаций в целях развития коллективно-договорного регулирования социально-трудовых вопросов.

Органам исполнительной власти города Москвы в соответствии с Законом города Москвы о бюджете города Москвы на соответствующий финансовый год и постановлением Правительства Москвы от 05.04.2011 № 109-ПП «О порядке предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями города Москвы, и о признании утратившим силу постановления Правительства Москвы от 13.05.2008 № 385-ПП» предусматривать субсидии на цели выполнения обязательств настоящего Соглашения, городских отраслевых (межотраслевых) Соглашений ежегодно.

Настоящее Соглашение вступило в силу с 1 января 2016 года и действует вплоть до вступления в силу нового Московского трехстороннего соглашения между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов, московскими объединениями работодателей.

В IV квартале 2018 года заключено Московское трехстороннее соглашение между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов, московскими объединениями работодателей на 2019–2021 годы.

### ***Работа органов исполнительной власти города Москвы по обеспечению охраны труда***

В 2018 году органы исполнительной власти города Москвы принимали участие в выполнении мероприятий Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» в рамках



полномочий, закрепленных в Законе города Москвы от 12.03.2008 № 11 «Об охране труда в городе Москве».

В программах социально-экономического развития административных округов города Москвы, а также в отраслевых соглашениях, заключаемых в системе социального партнерства, нашли свое отражение вопросы охраны труда. Органами исполнительной власти города Москвы, Государственной инспекцией труда в городе Москве, Управлением Роспотребнадзора по городу Москве, Московской Конфедерацией промышленников и предпринимателей (работодателей) и Московской Федерацией профсоюзов постоянно анализируется состояние условий и охраны труда в организациях, выявляются причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на основе глубокого анализа материалов проверок, обследований, расследований несчастных случаев на производстве, а также статистических данных Мосгорстата, оперативной информации Государственной инспекции труда в городе Москве, территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по городу Москве.

Органы исполнительной власти города Москвы постоянно ведут работу с организациями, допустившими случаи производственного травматизма. С этой целью проводят:

- заслушивание на заседаниях отраслевых комиссий по охране труда представителей организаций, в которых произошли несчастные случаи;

- заслушивание отчетов ответственных лиц, в том числе руководителей служб охраны труда подведомственных учреждений и организаций отрасли о принимаемых мерах, направленных на снижение производственного травматизма;

- повторные обследования фактического состояния условий и охраны труда в подведомственных учреждениях

на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации совместно с Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда»;

- проведение внеочередных проверок знаний требований охраны труда.

Организуют:

- проведение совещаний по вопросу выполнения мероприятий по охране труда с участием организаций отрасли;

- оказание методической помощи руководителям и специалистам подведомственных учреждений при проведении расследований несчастных случаев на производстве;

- взаимодействие с Государственной инспекцией труда в городе Москве и Управлением Роспотребнадзора по городу Москве при осуществлении контрольных мероприятий, направленных на оценку соблюдения требований социально-трудового и санитарно-гигиенического законодательства в организациях;

- проведение внеплановых инструктажей и дополнительных занятий по разбору причин и обстоятельств, произошедших несчастных случаев с целью их недопущения.

Органы исполнительной власти города Москвы уделяют особое значение организации и проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах работников подведомственных организаций. Эта работа проводится при активном содействии Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы при участии ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

В рамках проведения специальной оценки условий труда предусмотрена возможность подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требо-

ваниям охраны труда. Декларация оформляется в отношении рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные производственные факторы по результатам идентификации не выявлены, а также условия труда на которых по результатам исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов признаны оптимальными или допустимыми.

Сведения о декларациях формируются и ведутся в электронном реестре на сайте Роструда (<https://declaration.rostrud.ru/>).

Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы осуществляет мониторинг – сбор сведений об условиях и охране труда в органах исполнительной власти города Москвы и их подведомственных организациях на основании приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2014 № 1197 «О проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда».

В проведении мониторинга в 2018 году приняли участие 53 органа исполнительной власти города Москвы (10 из которых не имеют подведомственных организаций) и 2 тысячи подведомственных организаций, в которых работают 673 198 сотрудников.

В большинстве организаций, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы, применяется система управления охраной труда (СУОТ). Во всех организациях заключены коллективные договоры, в которых имеется раздел «Условия и охрана труда». Комитеты (комиссии) по охране труда созданы в 1 559 организациях. На финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда израсходовано более 10 млрд рублей (в 2017 году – около 9 млрд. руб.)

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 10.11.2009 № 1212-ПП «Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда и Положения о Межведомственной комиссии по охране труда» специалисты органов исполнительной власти города Москвы осуществляли контроль за состоянием условий и охраны труда подведомственных организаций. По информации, представленной органами исполнительной власти города Москвы в рамках ежеквартальных отчетов о ходе реализации государственной политики в области охраны труда, в 2018 году проведено 6 630 обследований фактического состояния условий и охраны труда в подведомственных организациях. По результатам обследований вынесено 27 612 замечаний, из которых устранено 24 705 замечаний. По итогам отчетного периода наблюдается снижение количества выданных замечаний и динамики количества устраненных замечаний (в 2018 г. – 89,5 %; в 2017 г. – 92,6 %; в 2016 г. – 86,9 %).

Особое внимание было уделено организации и проведению обучения по охране труда. В 2018 году обучение прошли 1 043 государственных гражданских служащих, 482 руководителя структурных подразделений и 162 320 работников подведомственных организаций.

С целью пропаганды охраны труда опубликовано более 600 статей и информационных материалов в печатных и электронных средствах массовой информации, 27 раз вопросы охраны труда освещались в телепередачах и на радио. Через электронные средства массовой информации на официальных сайтах органов исполнительной власти и подведомственных учреждений было размещено 575 новостных сообщений.

Органами исполнительной власти города Москвы совместно с Московским городским центром условий и охраны

труда проведено 709 семинаров, круглых столов, совещаний по наиболее актуальным вопросам охраны труда. В них приняли участие 13850 представителя из 5 240 организаций.

Важное значение в пропаганде безопасных условий труда имеют проводимые ежегодно выставки «Охрана труда в Москве».

Организаторами выставки являлись Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы и ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

Органами исполнительной власти города Москвы в 2018 году было организовано посещение выставки «Охрана труда в Москве 2018» руководителями и специалистами подведомственных организаций. За три дня работы ее посетили более 6 000 специалистов.

В организации и проведении мероприятий к Всемирному дню охраны труда и Дню города активную позицию занимали органы исполнительной власти города Москвы.

### **Информация о работе Технической инспекции труда Московской Федерации профсоюзов за 2018 год**

Вопросы охраны труда и безопасных условий всегда были и остаются одной из главных задач профсоюзов. От решения вопросов безопасности в значительной степени зависит уровень социальной защищенности работников, определяющим направлением при котором является дальнейшее развитие и укрепление социального партнерства.

В городе сложилась действенная система социального партнерства. Успешно реализуются Московское трёхстороннее, отраслевые и окружные соглашения. Приняты и действуют региональные стандарты в области охраны труда.

Определен конкретный размер финансирования мероприятий по охране труда в расчете на одного работника.

Второй важный момент – обязательства работодателей в случае смерти работника от полученной травмы на производстве семье погибшего выплачивается пособие в размере 50-ти размеров минимальных заработных плат. С октября 2018 года эта сумма составляет 18 781 рублей. В Московском трехстороннем соглашении также нашли отражение и другие социальные обязательства, направленные на обеспечение и расширение государственных гарантий в вопросах социальной защиты и охраны труда работников.

По предложению МФП в Московском трехстороннем соглашении на 2019 – 2021 годы эти нормы удалось сохранить. Кроме того, дополнительно в Соглашение была прописана сама процедура предоставления данной компенсации семье пострадавшего.

В повседневной деятельности Московской Федерацией профсоюзов налажена конструктивная работа с Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы. В рамках Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы проводится работа по информированию населения и популяризации безопасного труда.

Традиционным стало проведение научно-практических конференций, обучающих семинаров и круглых столов. Наиболее важные и острые вопросы в сфере охраны труда обсуждаются через средства массовой информации. Проводится постоянный обмен оперативной и аналитической информацией с Государственной инспекцией труда в городе Москве. Все это позволяет принимать взвешенные и эффективно действующие решения.

Работу по обеспечению надежной защиты прав работников на безопасный труд, осуществление действенного проф-

союзного контроля за соблюдением законодательства в области охраны труда осуществляют 34 технических инспектора труда МФП и отраслевых профсоюзов, в т.ч. 6 технических инспекторов труда МФП и 28 технических инспекторов труда отраслевых профсоюзных органов.

Кроме того, общественный контроль осуществляют уполномоченные по охране труда первичных профсоюзных организаций, насчитывающие 11 058 человек, в прошлом году – 11 339 чел.

Основным и надежным партнёром профсоюзов в деле защиты прав работников на безопасные условия труда является Государственная инспекция труда и Прокуратура города Москвы. В целях повышения эффективности контроля за соблюдением трудовых прав работников Московской Федерации профсоюзов заключены специальные Соглашения с этими государственными органами.

Совместно с Прокуратурой города, Государственной инспекцией труда в городе Москве и другими органами государственного надзора и контроля в 2018 году проведено 509 проверок, выявлено 1 513 нарушений.

Всего техническими инспекторами труда профсоюзов проведено 1 929 проверок предприятий и организаций по соблюдению норм трудового законодательства, выявлено 9 181 нарушение трудовых прав работников в сфере охраны труда, выдано 1 102 представления об устранении обнаруженных нарушений.

Из общего числа проверок, 347 проведено по вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной защиты; 245 – выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями; 191 – обучения и инструктажа по охране труда; 173 – сани-

тарно-бытового обеспечения; 150 – проведения специальной оценки условий труда; 131 – предоставление гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда и другие. Всего проведено 1 495 тематических проверок, что на 18% больше, чем в 2017 г., выявлено 4 202 нарушения, выдано 1 154 представления об их устранении.

За допущенные нарушения направлено работодателям и в органы государственного надзора 13 требований о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права, предъявлено работодателям 74 требования о приостановке работ в связи с угрозой жизни и здоровью работников. За допущенные нарушения по требованию инспекции труда профсоюзов привлечено к ответственности 25 должностных лиц, в том числе 18 – к дисциплинарной и 7 – к административной ответственности.

Рассмотрено 538 письменных обращений и заявлений членов профсоюза, из которых 91,8 % разрешено в пользу работника.

Большое внимание Техническая инспекция труда профсоюзов уделяла реализации законодательства о специальной оценке условий труда. Ежегодно проводится мониторинг его результатов, полученная информация направляется в Федерацию независимых профсоюзов России и Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы для анализа статистической информации по спецоценке и принятия мер по улучшению качества её проведения.

Результаты мониторинга качества проведения специальной оценки условий труда регулярно обсуждаются на Совете технической инспекции труда. Предложения инспекции труда профсоюзов по совершенствованию процедуры спецоценки в



отношении рабочих мест медицинских работников, непосредственно оказывающих психиатрическую и иную медицинскую помощь лицам с психическими расстройствами, а также работников, непосредственно обслуживающих этих больных были оформлены и направлены в Минэкономразвития России. Частично предложения инспекции вошли в окончательную редакцию приказа Минтруда России.

Особое место в работе инспекции занимает работа по расследованию несчастных случаев. В 2018 году в Техническую инспекцию труда МФП поступило 367 извещений о несчастных случаях на производстве, из которых 154 случая со смертельным исходом, 197 с тяжелым и 16 групповых, в том числе 261 извещение было получено из организаций, где профсоюзов нет.

Из общего количества полученных извещений Техническая инспекция труда МФП приняла участие в расследовании 206 несчастных случаев, произошедших на производстве. В соответствии с решением Совета Технической инспекции труда МФП технические инспекторы труда отраслевых профсоюзов участвовали в расследовании 161 случая, из которых 55 случаев произошло в организациях, где нет профсоюзов.

На предприятиях, имеющих первичные профсоюзные организации, в 2018 году произошло 106 несчастных случаев на производстве, подлежащих специальному расследованию. Из них 16 смертельных случаев, 77 случаев с тяжелым исходом, 13 – групповых. Количество погибших на производстве сократилось на 51 %. На предприятиях 29-ти отраслевых профсоюзов не произошло ни одного несчастного случая с летальным исходом, на предприятиях 3-х отраслевых профсоюзов произошло их снижение.

**Информация Московской Конфедерации  
промышленников и предпринимателей (работодателей)  
о деятельности в сфере обеспечения требований  
законодательства об охране труда в организациях  
города Москвы в 2018 году**

Проблемы сохранения здоровья работающего населения как важнейшей составляющей развития экономики сегодня актуальны для Москвы. Решение проблем в области улучшения условий и охраны труда требует системного подхода и предусматривает тесное взаимодействие органов государственной власти, объединений работодателей и работников.

Одним из приоритетных является взаимодействие в рамках социального партнерства, обеспечение выполнения положений Московского трехстороннего соглашения и отраслевого трехстороннего соглашения в строительном комплексе в области охраны труда, здоровья и экологии.

МКПП(р), со своей стороны, оказывает содействие работодателям в проведении специальной оценки условий труда (СОУТ), пропаганде и распространении в организациях передового опыта работы в сфере охраны труда, новых разработок, прогрессивных технологий и оборудования, направленных на предотвращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

МКПП(р) принимает постоянное участие в работе Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по социальной политике, трудовым отношениям, взаимодействию с профсоюзами и поддержке ветеранов, на которой рассматриваются вопросы реализации государственной политики в области охраны труда, изменения в законодательстве, проведения специальной оценки условий труда, предо-

ставления гарантий и компенсаций работникам, производства средств индивидуальной защиты.

МКПП(р) принимает также постоянное участие в ежеквартальных публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Государственной инспекции труда (ГИТ) в городе Москве по анализу основных показателей деятельности ГИТ в городе Москве.

Одной из важнейших составляющих системы информационного обеспечения охраны труда в Москве является проведение специализированных городских выставок, смотров-конкурсов, всемирных дней охраны труда, круглых столов и семинаров.

Признавая приоритетным сохранение жизни и здоровья работников, МКПП(р) особое внимание уделяла обеспечению реализации политики в области охраны труда в строительном комплексе города Москвы.

Активная работа в этом направлении Комитета МКПП(р) по градостроительной политике, строительству и промышленности строительных материалов совместно с другими сторонами социального партнерства позволила сократить в 2018 году число случаев производственного травматизма, в том числе с тяжелым и смертельным исходом.

Этому способствовало также проведение Комитетом МКПП(р) при содействии Департамента градостроительной политики города Москвы, Национального объединения строителей и участия территориальной организацией профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов, Комитета государственного строительного надзора города Москвы, Государственной инспекции труда в городе Москве ряда круглых столов по вопросам, касающимся системы охраны труда в строительной отрасли с обсужде-

нием законодательных инициатив и ответственности работодателей, применения нормирования труда, разработки и внедрения системы управления охраной труда в строительных организациях.

В ходе обсуждения на круглых столах предлагались следующие направления дальнейшего совершенствования законодательства об охране труда:

- внедрение базового принципа предупреждения и профилактики, основанного на постоянном выявлении опасностей на рабочих местах, анализе и устранении причин этих опасностей для улучшения условий труда;
- личное участие работников в обеспечении безопасных условий труда на своих рабочих местах;
- наделение работодателя правом вести документооборот по вопросам охраны труда в электронной форме;
- изменение подхода к обеспечению работников средствами индивидуальной защиты: перейти от списочного принципа обеспечения к обеспечению в зависимости от условий труда на рабочих местах;
- введение запрета на работу в опасных условиях труда;
- внедрение института самостоятельной оценки работодателем соблюдения требований трудового законодательства, которая будет проводиться по заранее сформированному перечню вопросов.

Кроме того, считается целесообразным доработать трудовое законодательство в части повышения эффективности профилактических мер и исключения устаревших, избыточных или дублирующих требований по обеспечению безопасных условий труда, чтобы дать возможность самим работодателям наиболее эффективно расходовать деньги на эти цели.

По мнению профессионального сообщества принятие предлагаемых законодательных инициатив позволит:

- придать новый импульс улучшению условий труда на рабочих местах;
- сохранить положительную динамику сокращения смертности и травматизма вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обеспечить снижение административной нагрузки и большую гибкость для работодателя в построении современной системы управления охраной труда, основанной на систематическом анализе, оценке и снижении существующих профессиональных рисков;
- повысить информированность работников об условиях труда на рабочих местах, о существующих профессиональных рисках, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях и средствах индивидуальной защиты, а также обеспечить вовлеченность работников в обеспечение надлежащих условий труда.

### ***Городская инфраструктура обеспечения охраны труда***

Городская инфраструктура обеспечения охраны труда создавалась с целью предоставления работодателям услуг и средств охраны труда, необходимых для выполнения ими своих обязанностей, определенных трудовым законодательством и другими нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

В городской инфраструктуре обеспечения охраны труда задействованы: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда», филиалы Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес», Академия труда и

социальных отношений, Саморегулируемая некоммерческая организация «Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты» (Ассоциация «СИЗ»), организации города, оказывающие услуги в области охраны труда (обучение по охране труда, проведение специальной оценки условий труда и др.).

Учредителем Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» (ГБУ МГЦУОТ) является Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы. ГБУ МГЦУОТ создан с целью участия в реализации государственной политики в области охраны труда в организациях города Москвы, содействия работодателям в решении задач по улучшению условий труда на рабочих местах, предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

ГБУ «Московский городской центр условий и охраны труда», имея в своей структуре 11 базовых центров по охране труда в административных округах города Москвы, входит в число основных проводников государственной политики в области условий и охраны труда в городе Москве и является активным исполнителем городских программных мероприятий.

В 2018 году основными направлениями деятельности Центра были:

- оказание методической и практической помощи организациям города в обеспечении безопасных условий и охраны труда;
- анализ состояния производственного травматизма в городе Москве, подготовка информационно-аналитических материалов по методическому обеспечению расследования и учета несчастных случаев;

- участие в подготовке предложений в проекты законодательных актов Правительства Москвы по вопросам условий и охраны труда, материалов и предложений для включения в проекты трехсторонних городских, отраслевых и территориальных соглашений, в том числе в рамках социального партнерства, для обсуждения на заседаниях комиссий по охране труда;

- участие в подготовке материалов и информации для ежегодных обзоров и докладов Правительству Москвы и Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации в сфере охраны труда;

- проведение экспертизы коллективных договоров и соглашений, поступающих на уведомительную регистрацию в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, в части соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;

- проведение обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда ответственных лиц, специалистов, членов комиссий по охране труда органов исполнительной власти города Москвы, руководителей учреждений, финансируемых из бюджета города Москвы;

- организация и проведение специальной оценки условий труда в государственных бюджетных учреждениях города Москвы по заявкам органов исполнительной власти города Москвы;

- проведение инструментальных измерений и оценки факторов производственной среды и трудового процесса для целей государственной экспертизы условий труда и производственного контроля, подготовка материалов, протоколов измерений и оценок;

- проведение семинаров, круглых столов, совещаний по вопросам охраны труда в организациях города Москвы;
- организация и проведение городских выставок «Охрана труда в Москве» и организация выставочных экспозиций на международной специализированной выставке «Безопасность и охрана труда»;
- взаимодействие с органами исполнительной власти города Москвы, надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и законодательства по охране труда.

Значительная часть мероприятий по реализации государственной политики в области охраны труда, совершенствованию нормативно-правовой и методической базы города Москвы, улучшению условий и охраны труда в организациях города Москвы осуществлялись ГБУ МГЦУОТ во взаимодействии с органами исполнительной власти города Москвы.

Специалисты Центра ежеквартально проводили мониторинг изменений законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и государственные нормативные требования охраны труда. Через сайт Центра, Фейсбук и базовые центры в административных округах города Москвы осуществлялось информирование специалистов органов исполнительной власти города Москвы, организаций города Москвы о вновь вводимых законодательных и иных нормативных правовых актах.

В ГБУ МГЦУОТ проводилась работа по подготовке, изданию и тиражированию нормативных правовых актов и информационных материалов по охране труда. Проводилась актуализация информационных сборников и методических рекомендаций по охране труда. В 2018 году были актуализированы и изготовлены 18 наименований сборников, нормативных правовых актов и других материалов по охране труда



в количестве 23 500 экземпляров и 3 000 экземпляров информационных брошюр 4-х наименований.

На основании заявок органов исполнительной власти города Москвы Центр проводил обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда руководителей и специалистов органов исполнительной власти города Москвы, членов комиссий по охране труда и руководителей учреждений, финансируемых из бюджета города Москвы. Всего в 2018 году обучено 750 человек, в том числе 241 представитель органов исполнительной власти и 509 руководителей и специалистов государственных организаций.

Особую роль в улучшении работы по охране труда в организациях города Москвы играли проводимые Московским городским центром условий и охраны труда совместно с органами исполнительной власти города Москвы семинары, совещания, круглые столы, конференции по наиболее актуальным вопросам охраны труда. Всего в течение года Центром организовано и проведено 709 мероприятий, в которых приняли участие 13 850 специалистов из 5 240 организаций.

Организация и проведение выставок, дней открытых дверей, консультирование работников и населения в мобильных консультационных пунктах также играют значимую роль в пропаганде безопасных условий труда.

В рамках Всемирного дня охраны труда с 16 по 20 апреля и Дня города с 27 по 31 августа было организовано и проведено оказание мобильной консультационной помощи по охране труда работодателям и работникам организаций, расположенных на территориях 19 районов, 2 административных муниципальных образований в городе Москве и одного учреждения (22); за консультациями по различным вопросам в области охраны труда обратились 488 заинтересованных ли-

ца. Желающие были обеспечены необходимыми нормативными актами по охране труда. Также к Всемирному дню охраны труда 26 апреля в ГБУ МГЦУОТ организован и проведен День открытых дверей на тему: «Профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда». Независимая оценка квалификации» для специалистов бюджетных организаций города Москвы. В мероприятии приняли участие 38 человек.

24 апреля в ГБУ МГЦУОТ организован и проведен в рамках Всемирного дня охраны труда День открытых дверей для студентов старших курсов московских ВУЗов (кафедры техносферной безопасности), которые ознакомились с деятельностью Центра. Студенты выступили с докладами по наиболее актуальным вопросам охраны труда. В мероприятии приняли участие 31 человек.

С 21 по 24 июня в Москве в ГАУК города Москвы «ПКиО «Сокольники» проходила IX городская выставка по охране труда «Охрана труда в Москве - 2018», организованная в рамках реализации мероприятий Государственной программы: «Социальная поддержка жителей города Москвы.

В рамках выставки проводился Московский городской фестиваль здоровья и безопасности «Рискам.NET».

В качестве раздаточного материала на стенде Департамента выдано 11730 экземпляров нормативной и методической литературы 16-ти наименований и информационных листов 6-ти наименований.

В рамках мероприятий деловой программы проведено 12 семинаров и круглых столов, в которых приняли участие 1193 специалиста.

Даны консультации 1341 представителю организаций города по различным направлениям деятельности в сфере охраны труда.

Базовые центры по охране труда в административных округах города Москвы, взаимодействуя с представителями окружных советов Московской Федерации профсоюзов, Государственной инспекции труда в городе Москве, филиалами Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Малый бизнес», территориальными и отраслевыми органами исполнительной власти оказывали практическую помощь организациям всех форм собственности в решении входящих в их компетенцию вопросов в области охраны труда.

Специалисты базовых центров проводили информирование работодателей и населения по вопросам охраны труда, в том числе о введении в действие новых нормативных правовых актов по охране труда, внесении изменений в нормативные правовые акты, о новациях в области охраны труда, освещаемых в периодических и специализированных изданиях.

В рамках организационно-методического и информационного сопровождения деятельности организаций и их работников в 2018 году проведено обследование состояния условий и охраны труда в 2 248 организациях, оказано 5 701 консультаций работникам в сфере обеспечения безопасных условий и охраны труда.

### ***Организация обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда***

В соответствии с Положением о Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 08.09.2015 № 566-ПП, Департамент является органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим государственное управление охраной труда в городе Москве, в том числе координацию проведения обучения по охране труда. В рамках указанных полномочий Департамент осуществляет со-

гласование программ обучения, а также сбор и анализ статистической информации от обучающих организаций, органов исполнительной власти города Москвы, государственных учреждений и работодателей негосударственной сферы.

В системе предупредительных мер по снижению профессиональных рисков важная роль принадлежит обучению работников вопросам охраны труда.

Необходимость реализации данного направления определена статьей 225 Трудового кодекса Российской Федерации «Обучение в области охраны труда».

По оперативной информации, представленной органами исполнительной власти города Москвы в рамках ежеквартальных отчетов о ходе реализации государственной политики в области охраны труда, за 2018 год обучение и проверку знаний требований охраны труда прошли 228 750 работников (в 2017 г. – 320 298 работников). Общие сведения представлены в табл.1.

Результаты проведенного мониторинга показали, что за период 2018 года обучение и проверку знаний требований охраны труда в обучающих организациях города Москвы, состоящих в реестре аккредитованных организаций Минтруда России, прошли 1043 государственных гражданских служащих, в том числе 482 руководителя (заместителя) структурных подразделений.

Таблица 1

**Оперативные сведения об обучении и проверке знаний  
требований охраны труда  
(за 2017 и 2018 годы)**

Тип организации	Кол-во работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда	
	Всего, чел.	в т.ч. руководителей структурных подразделений и их заместителей, специалистов по охране труда (в т.ч. работников, на которых возложены обязанности специалиста по охране труда), чел.
Орган исполнительной власти города Москвы	1 043 (1 520)	482 (1 262)
Государственные учреждения	162 320 (247 684)	38 468 (30 194)
Работодатели негосударственной сферы	65 387 (71 094)	57 442 (7 429)
<b>Итого:</b>	<b>228 750</b> (320 298)	<b>96 392</b> (38 885)

*Примечание. В скобках указаны сведения за 2017 год*

Кроме того, обучение прошли 162 320 работников бюджетной сферы (в т.ч. 38 468 руководителей структурных подразделений и их заместителей, специалистов (по охране труда, в т.ч. работников, на которых возложены обязанности специалиста по охране труда)) и 65 387 работников негосударственной сферы (в т.ч. 57 442 руководителя структурных подразделений и их заместителей, специалистов (по охране

труда, в т.ч. работников, на которых возложены обязанности специалиста по охране труда)).

В соответствии с п.2.3.4 постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы осуществляет согласование программ обучения, а также сбор и анализ статистической информации от обучающих организаций.

В 2018 году в Департамент поступило на согласование 43 программы от 19 обучающих организаций. Выдано более 75 замечаний по содержательной части программы. 23 программы обучения согласованы.

Департаментом проведен сбор статистической информации за 2018 год от обучающих организаций, осуществляющих деятельность на территории города Москвы.

В данном мониторинге собирались сведения о количестве обученных по охране труда, о количестве прошедших профессиональную переподготовку руководителей и специалистов в области охраны труда продолжительностью 256 часов с присвоением квалификации «Специалист в области охраны труда», а также сведения о подготовке специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования. Основные результаты мониторинга представлены в табл. 2–3.

Таблица 2

**Сведения о количестве обученных по охране труда**  
(по данным обучающих организаций)

Количество обучающих организаций, представивших сведения		Количество организаций, направивших специалистов на обучение	Общее количество обученных
111		15 515	105 213
Количество обученных по категориям			
Руководители и специалисты организаций	Члены комитетов (комиссий) по охране труда и уполномоченные лица	Руководители и специалисты служб охраны труда	Индивидуальные предприниматели
53 422	9 304	10 247	1 393

В 2018 году профессиональную переподготовку в области охраны труда продолжительностью 256 часов с присвоением квалификации «Специалист в области охраны труда» прошли 1 065 руководителей и специалистов, в том числе 550 работников (51,6 % от общего числа обученных) обучались с использованием дистанционных технологий.

Таким образом, координация проведения обучения по охране труда является важным направлением деятельности Департамента, а результаты проведенного мониторинга могут быть использованы для разработки нормативных правовых актов и управленческих решений.

**Количество прошедших профессиональную  
переподготовку руководителей и специалистов  
в области охраны труда продолжительностью  
256 часов с присвоением квалификации  
«Специалист в области охраны труда»  
(по данным обучающихся организаций)**

Количество обучающихся организаций, представивших сведения	Количество прошедших профессиональную переподготовку руководителей и специалистов в области охраны труда продолжительностью 256 часов с присвоением квалификации «Специалист в области охраны труда»				
	Всего	Очно	Очно-заочно	Заочно	Дистанционно
111	1 065	13	497	3	550

Одним из важных направлений деятельности Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» (далее – ГБУ МГЦУОТ) является проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда ответственных лиц, специалистов, членов комиссий по охране труда органов исполнительной власти города Москвы, а также руководителей и специалистов организаций, финансируемых из бюджета города Москвы. В 2010 году ГБУ МГЦУОТ внесен в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги по обучению по охране труда Минтруда России.

В рамках выполнения Государственного задания ГБУ МГЦУОТ проводит обучение и проверку знаний требований охраны труда ответственных лиц, специалистов по охране труда, членов комиссий по охране труда и руководителей



государственных учреждений, финансируемых из бюджета города Москвы.

В ГБУ МГЦУОТ предусмотрена очная форма обучения. Проверка знаний требований охраны труда проходит в форме тестирования и собеседования по его результатам. Для обеспечения процесса обучения специалистами разрабатываются информационные буклеты и листовки по вопросам условий и охраны труда.

При необходимости для удобства слушателей специалисты ГБУ МГЦУОТ выезжают в департаменты и префектуры для проведения занятий. При проведении обучения в подобной группе в программу обучения включаются вопросы, учитывающие специфику отрасли (образования, здравоохранения, культуры и др.).

### ***Специальная оценка условий труда***

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 28.12.2013 № 426 «О специальной оценке условий труда» аккредитованные организации, ранее занимавшиеся аттестацией рабочих мест по условиям труда, имеют право проводить специальную оценку условий труда до истечения срока действия аттестатов аккредитации их испытательных лабораторий, но не позднее, чем до 31 декабря 2018 года. В Москве зарегистрировано 70 специализированных организаций, аккредитованных в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации и внесенных в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (проведение специальной оценки условий труда).

Специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их

воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Результаты специальной оценки условий труда могут применяться как для разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников, так и для обоснования финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе за счет средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Законом предусматривается возможность декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест, на которых вредные или опасные производственные факторы не идентифицированы, а также условия труда на которых по результатам исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов признаны оптимальными или допустимыми.

Кроме того, наличие оптимальных или допустимых условий труда на рабочих местах позволит освободить работодателя от уплаты дополнительных страховых тарифов.

За нарушение порядка проведения или не проведение специальной оценки условий труда предусмотрено административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа: на должностных лиц – в размере от пяти до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от шестидесяти до восьмидесяти тысяч рублей.

Координация проведения СОУТ в городе Москве осуществляется на основании данных ежеквартального мониторинга условий и охраны труда в организациях бюджетной сферы, представляемой ежеквартально в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, а также анализа статистической информации, размещенной в Федеральной государственной информационной системе учета результатов СОУТ. Полученные данные отражают: потребность в проведении СОУТ, динамику улучшения условий труда на рабочих местах, численный показатель работников, занятых во вредных и опасных условиях труда.

В соответствии с частью 6 статьи 27 Закона № 426-ФЗ до конца 2018 года все рабочие места в организациях, в том числе и рабочие места работников подведомственных учреждений города Москвы, должны пройти процедуры СОУТ.

Департаментом организован ежеквартальный и по итогам года сбор и обработка информации о состоянии условий и охраны труда в городе Москве, в том числе о проведении СОУТ.

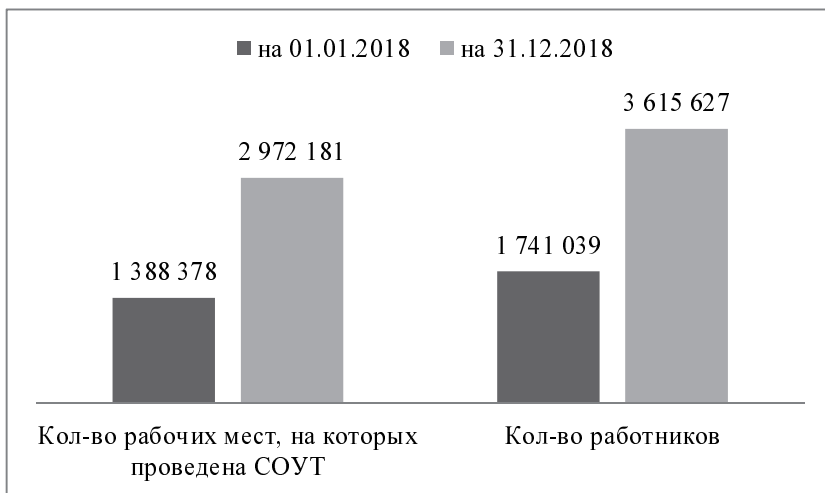
### **1. Общая информация о проведении специальной оценки условий труда в организациях, осуществляющих деятельность в городе Москве**

В 2018 году СОУТ проведена в 23 404 организациях, осуществляющих деятельность в городе Москве (*в 2017 г. – 7 273*), на 1 583 803 рабочих местах (*в 2017 г. – 772 841*), на которых занято 1 874 588 работников (*в 2017 г. – 909 404*).

По сведениям, имеющимся в Федеральной государственной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда, за период с 01.01.2014 по 31.12.2018 СОУТ в городе Москве проведена у 41 010 работодателей на 2 972 181 рабочем месте, на которых занято 3 615 627 работников (рис.1).

*Справочно:*

*По сведениям, имеющимся в Федеральной государственной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда, за период с 01.01.2014 по 31.12.2017 СОУТ в городе Москве проведена у 17 606 работодателей на 1 388 378 рабочих местах, на которых занято 1 741 039 работников.*



**Рис. 1.** Сведения о проведенной СОУТ в городе Москве

По состоянию на 31.12.2018 установлены следующие условия труда (рис.2):

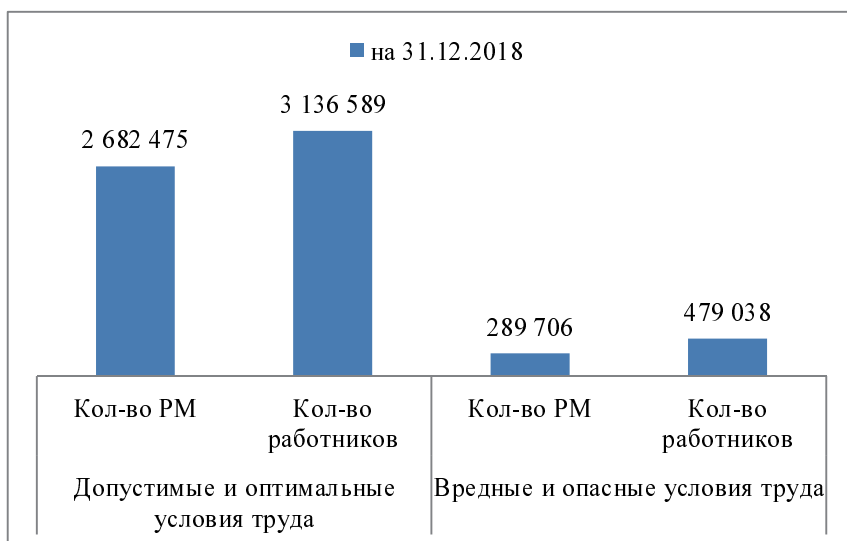
- допустимые условия труда – на 2 682 475 рабочем месте (90,25 % от общего количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ), на которых заняты 3 136 589 работников;
- вредные и опасные условия труда – на 289 706 рабочих местах (9,75 % от общего количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ), на которых заняты 479 038 работников.

*Справочно:*

*По состоянию на 31.12.2017 установлены следующие условия труда:*

– допустимые условия труда – на 1 242 523 рабочих местах, на которых заняты 1 494 628 работников (85,84 % от общего количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ);

– вредные и опасные условия труда – на 145 855 рабочих местах, на которых заняты 246 411 работников (14,5 % от общего количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ).



**Рис. 2.** Сведения об условиях труда в городе Москве по данным Федеральной государственной системы учета результатов проведения СОУТ по состоянию на 31.12.2018

Распределение вредных и опасных условий труда по классам вредности представлено на рис.3, при этом:

– количество рабочих мест с классом условий труда 3.1 составляет 5,73 % от общего количества рабочих мест;

– с классом 3.2 – 3,51 %;

– с классом 3.3 – 0,41 %;

– с классом 3.4 – 0,07 %;

– с классом 4 – 0,03 %.

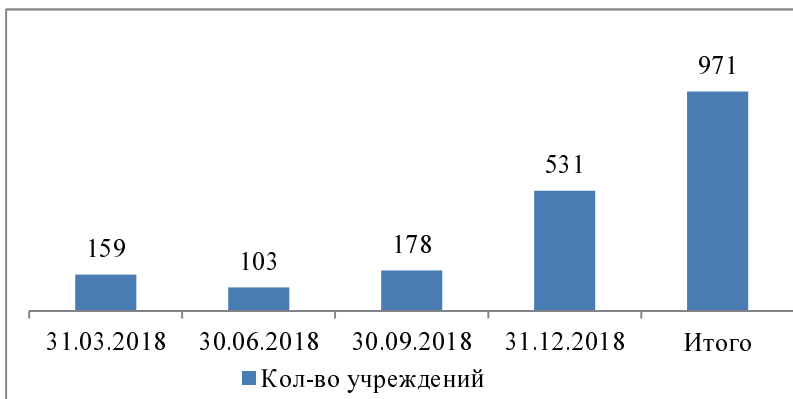


**Рис. 3.** Сведения о вредных и опасных условиях труда в городе Москве

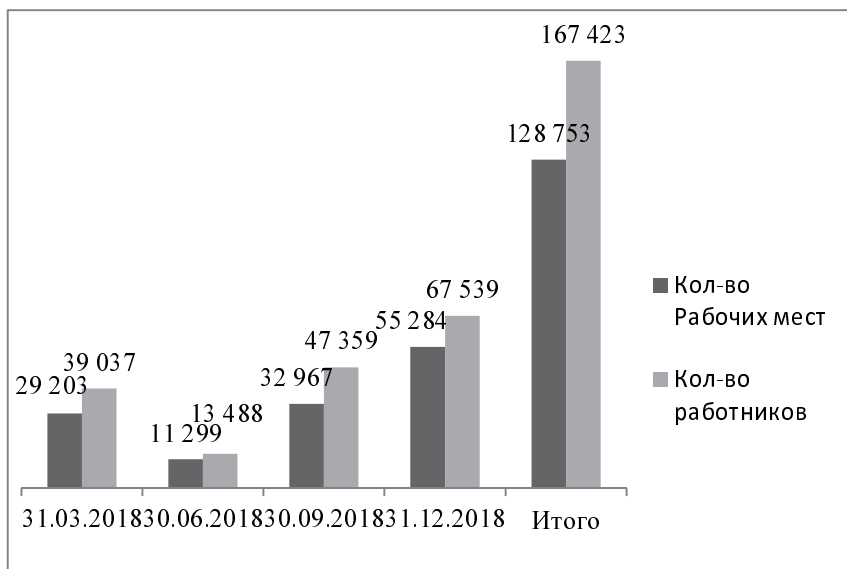
## **2. Информация о ходе проведения специальной оценки условий труда в организациях, финансируемых из бюджета города Москвы**

Мониторинг проведения СОУТ осуществлялся совместно с органами исполнительной власти города Москвы в 1 375 подведомственных учреждениях.

По информации, представленной органами исполнительной власти города Москвы за 12 месяцев 2018 года, СОУТ проведена в 971 организациях, финансируемых из бюджета города Москвы (всего в 2017 г. – 948, в 2016 г. – 878), на 128 753 рабочих местах (всего в 2017 г. – 163 628, в 2016 г. – 37 672), на которых занято 167 423 работников (всего в 2017 г. – 265 759, 2016 г. – 140 422) (рис.4 и 5).



**Рис. 4.** Количество учреждений, проводивших СОУТ в 2018 году

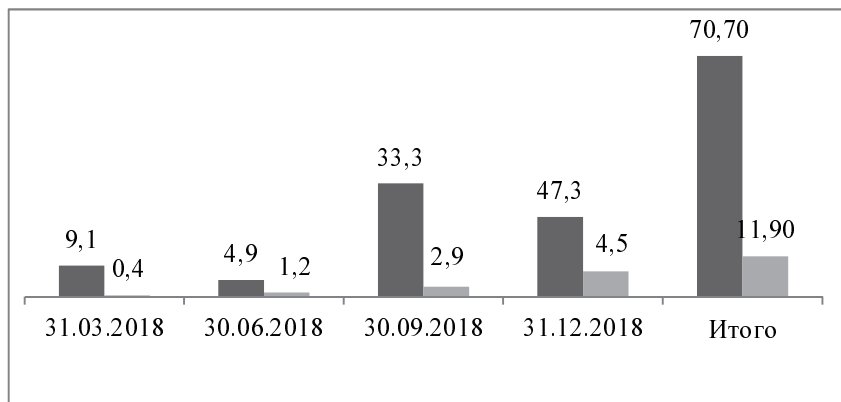


**Рис.5.** Динамика проведения СОУТ в государственных учреждениях города Москвы за 2018 год

На проведение СОУТ в 2018 году израсходовано более 82,6 млн. рублей (всего в 2017 г. – 230,83; в 2016 г. – 23,33) (рис. 6), в том числе:

– 70,7 млн. руб. из бюджетных источников (всего в 2017 г. – 130,92);

– 11,9 млн. руб. из средств Фонда социального страхования (всего в 2017 г. – 99,91; в 2016 г. – 12,13).



**Рис. 6.** Сведения о финансировании СОУТ в государственных учреждениях в 2018 году

По результатам мониторинга, в организациях установлены следующие условия труда (рис. 7):

– допустимые условия труда – на 317 787 рабочих местах, на которых заняты 401 817 работников;

– вредные и опасные условия труда – на 97 284 рабочих местах (22,0 % от общего количества рабочих мест), на которых заняты 157 010 работников.

Распределение вредных и опасных условий труда по классам вредности представлено на рис.8, при этом:

– количество рабочих мест с классом условий труда 3.1 составляет 8,73 % от общего количества рабочих мест;

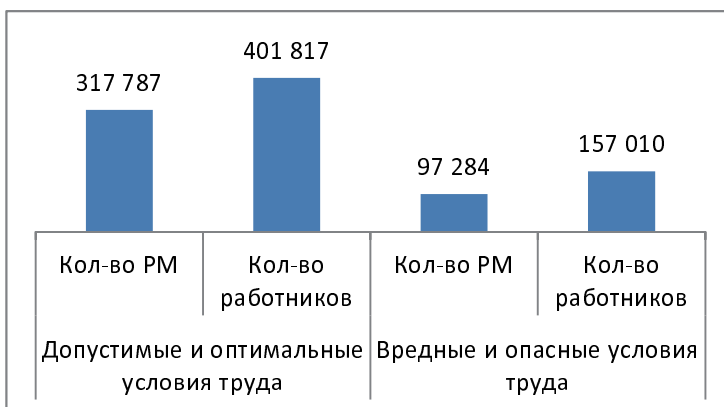
– с классом 3.2 – 12,44 %;

– с классом 3.3 – 0,80 %;

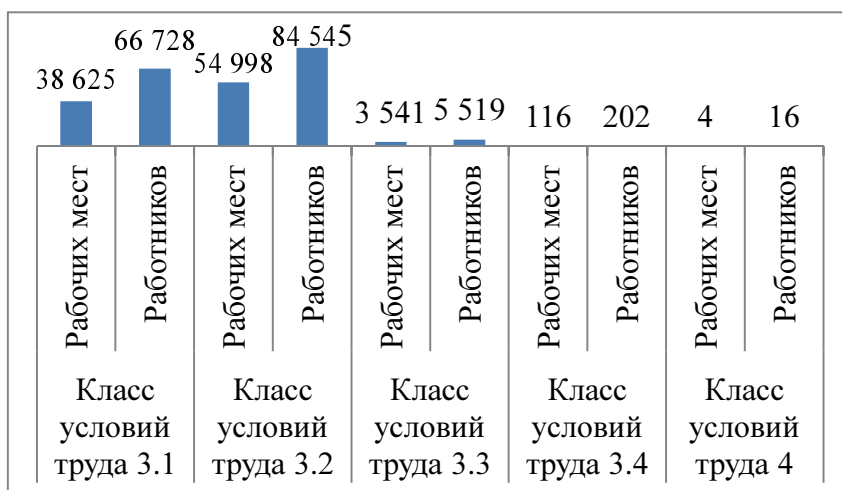
– с классом 3.4 – 0,03 %;

– с классом 4 – 0,00 %.





**Рис. 7.** Сведения об условиях труда в организациях, финансируемых из бюджета города Москвы



**Рис.8.** Сведения о вредных и опасных условиях труда в организациях, финансируемых из бюджета города Москвы

Если по результатам СОУТ рабочим местам присваиваются вредные и/или опасные условия труда, то работодатель обязан предоставить работникам следующие виды компенсаций (табл. 1).

Таблица 1

**Виды компенсаций за работу с вредными и/или опасными условиями труда**

<b>Виды компенсаций по условиям труда</b>	<b>Классы условий труда</b>				
	<b>Вредные условия</b>				<b>Опасные условия</b>
	<b>3.1</b>	<b>3.2</b>	<b>3.3</b>	<b>3.4</b>	<b>4</b>
<b>Сокращенная продолжительность рабочего времени</b>			<b>Не более 36 часов в неделю</b>		
<b>Дополнительный отпуск</b>		<b>Не менее 7 календарных дней</b>			
<b>Повышенная оплата</b>	<b>Не менее 4% от тарифной ставки (оклада) установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда.</b>				

Кроме того, за наличие рабочих мест с вредными и/или опасными условиями труда работодателю устанавливаются повышенные страховые тарифы в Пенсионный фонд Российской Федерации (табл. 2).

Таблица 2

**Сведения о дополнительных тарифах в Пенсионный фонд Российской Федерации**

<b>Класс условий труда</b>	<b>Подкласс условий труда</b>	<b>Дополнительный тариф страхового взноса</b>
<b>Опасный</b>	<b>4</b>	<b>8,0 процента</b>
<b>Вредный</b>	<b>3.4</b>	<b>7,0 процента</b>
	<b>3.3</b>	<b>6,0 процента</b>
	<b>3.2</b>	<b>4,0 процента</b>
	<b>3.1</b>	<b>2,0 процента</b>
<b>Допустимый</b>	<b>2</b>	<b>0,0 процента</b>
<b>Оптимальный</b>	<b>1</b>	<b>0,0 процента.</b>

### **3. Итоги проведения специальной оценки условий труда**

1. Специальная оценка условий труда в организациях, финансируемых из бюджета города Москвы, проведена на 415 071 рабочем месте, что составляет 93,9 % от всех рабочих мест. При этом на 27 124 рабочих местах результаты проведения СОУТ находятся в стадии оформления.

2. Количество рабочих мест, на которых были улучшены условия труда (класс условий труда был снижен по результатам СОУТ по сравнению с результатами аттестации рабочих мест по условиям труда или результатами ранее проведенной СОУТ) составило – 42 526 (в 2017 г. – 33 475, в 2016 г. – 44 534) рабочих мест.

3. Количество рабочих мест бюджетной сферы, на которых требуется провести спецоценку в 2019 году, составило 68 105.

## *Государственная экспертиза условий труда*

Согласно статье 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации и Федеральному закону от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» экспертиза качества специальной оценки условий труда осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы является органом, уполномоченным на проведение государственной экспертизы условий труда в городе Москве на региональном уровне.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

- качества проведения специальной оценки условий труда;
- правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- фактических условий труда работников.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации.

Порядок проведения государственной экспертизы условий труда позволяет взимать плату за ее проведение в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда (в случае, если заявителями являются работодатели, их объединения, работники, профсоюзы).

Государственная экспертиза условий труда в целях оценки правильности предоставления работникам гарантий и

компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда осуществляется бесплатно.

Приказом Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 15 марта 2017 года № 190 утвержден размер платы за проведение государственной экспертизы условий труда и оценки качества проведения специальной оценки условий труда.

За 12 месяцев 2018 года в Департамент поступило 6 заявлений на проведение экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда (по другим видам экспертизы заявлений не поступало). Количество рабочих мест составило 40 ед. Общие сведения представлены в табл. 1.

Таблица 1

№ п/п	Работодатель	Кол-во рабочих мест	Кол-во работников	Заключение
<b>Оценка качества проведения специальной оценки условий труда</b>				
1.	Акционерное общество «Ордена Ленина Научно-исследовательский и конструкторский институт энерготехники имени Н.А. Доллежаля»	7	7	Положительное
2.	Государственное Бюджетное отделение города Москвы «Городская клиническая больница № 15 им. О.М. Филатова ДЗМ»	22	74	Отрицательное

<b>№ п/п</b>	<b>Работодатель</b>	<b>Кол-во рабочих мест</b>	<b>Кол-во работников</b>	<b>Заключение</b>
3.	Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Станция скорой и неотложной медицинской помощи им. А.С. Пучкова» Департамента здравоохранения города Москвы	1	1	Отрицательное
4.	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника № 22 Департамента здравоохранения города Москвы»	5	8	Отказ в проведении
5.	Общество с ограниченной ответственностью «Кари»	3	7	Отказ в проведении
6.	Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»	2	2	Положительное
<b>Итого:</b>	<b>6 работодателей</b>	<b>40 рабочих мест</b>	<b>99 работников</b>	

Результаты анализа работы по проведению государственной экспертизы показали, что основными причинами некачественного проведения СОУТ явились:

1. Нарушение методики проведения СОУТ, в части идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов (Методика проведения специальной оценки условий труда и Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, утвержденных приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н).

2. Отсутствие сведений о примененных средствах измерения в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений.

3. Проведение СОУТ без учета требований приказа Минтруда России от 24.04.2015 № 250н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах отдельных категорий медицинских работников и перечня медицинской аппаратуры (аппаратов, приборов, оборудования), на нормальное функционирование которой могут оказывать воздействие средства измерений, используемые в ходе проведения специальной оценки условий труда».

4. А также иные несоответствия, которые могут привести к неправильному установлению класса условий труда.

### ***Проведение мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда***

Международная организация труда 28 апреля отмечает Всемирный день охраны труда в целях содействия предотвращению несчастных случаев и профессиональных заболеваний на рабочих местах во всем мире. Эта информационно-разъяснительная кампания призвана привлечь внимание общественности к проблемам в области охраны труда и к росту

числа травм, заболеваний и смертельных случаев, связанных с трудовой деятельностью.

В 2018 году Международная организация труда объявила центральной темой Всемирного дня охраны труда «Охрана труда: молодые работники особенно уязвимы».

Во всех регионах мира правительства, профсоюзные организации, организации работодателей и специалисты-практики в области охраны труда организуют мероприятия ко Всемирному дню охраны труда.

С 2007 года Москва проводит мероприятия, приуроченные к Всемирному дню охраны труда, число этих мероприятий ежегодно увеличивается.

В 2018 году органами исполнительной власти города Москвы и организациями города проведено более 550 различных мероприятий, которые были включены в План проведения Всемирного дня охраны труда в городе Москве (в 2017 году проведено 411 мероприятий).

В рамках мероприятий проведены семинары, совещания, круглые столы, различные конкурсы и викторины, видео-лекции, тематические фотовыставки, акции «Вопрос-ответ» по охране труда, экологические субботники, конкурсы детского рисунка «Папа, мама, я и охрана труда», «Охрана труда глазами детей», «Что я знаю о безопасности». Также организованы Дни безопасности и охраны труда и Горячие линии для передачи предложений и замечаний по вопросам охраны труда.

План по проведению в 2018 году Всемирного дня охраны труда в городе Москве под девизом «Охрана труда: молодые работники особенно уязвимы» представлен в отдельной брошюре.



## **2.2. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

В 2018 году в городе Москве продолжалась работа по реализации Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», а также программных мероприятий города Москвы по охране труда, направленных на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Согласно приказа Минтруда России от 10.12.2012 № 580н (ред. от 14.07.2016) «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами» Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации проводило работу по финансовому обеспечению предупредительных мер.

В 2018 году в проведении мероприятий по финансовому обеспечению предупредительных мер за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации приняли участие 2226 страхователей, было израсходовано 1 124 865,7 тыс. рублей, что составило 97,5% от выделенных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение предупредительных мер на 2018 год. В таблице приведен Перечень конкретных предупредительных мероприятий, которые были профинансированы в 2017–2018 гг.

**Финансирование Московским региональным отделением  
Фонда социального страхования Российской Федерации  
предупредительных мер по сокращению  
производственного травматизма и профессиональных  
заболеваний и санаторно-курортное оздоровление  
работников, занятых на работах с вредными и (или)  
опасными условиями труда**

№ п/п	Мероприятия	2017 год	2018 год
1.	Проведение специальной оценки условий труда, млн. руб.  Рабочих мест, ед.	316,2 (1415 страхователей)  314 444	288,9 (1342 страхователей)  293 656
2.	Обучение по охране труда отдельных категорий работников, млн. руб.  Прошли обучение, чел.	14,7 (237 страхователей)  6310	15,2 (237 страхователей)  7376
4.	Приобретение средств индивидуальной защиты для работников, млн. руб.  Количество работников, для которых приобретались СИЗ, чел.  Приобретено СИЗ, изделий	362,7 (576 страхователя)  192 125  2 189 238	275,4 (355 страхователя)  204 808  1 959 484
5.	Оплата стоимости путевок на санаторно-курортное лечение работников, млн. руб.  Количество путевок, шт.	147,3 (44 страхователя)  2481	175,2 (44 страхователя)  2675
6.	Проведение обязательных периодических медицинских осмотров, млн. руб.  Прошли медосмотры, чел.	287,8 (734 страхователей)  136 100	352,3 (811 страхователей)  182 864

№ п/п	Мероприятия	2017 год	2018 год
7.	Приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов), млн. руб. Количество тахографов, ед.	1,4 (8 страхователей)  49	4,1 (4 страхователей)  189
8.	Приобретение аптечек для оказания первой помощи, млн. руб. Приобретено аптечек	5,9 (118 страхователей) 7525	8,4 (134 страхователей) 11 597
9.	Приобретение лечебно-профилактического питания	0,4 100 раб.	0,4 85 раб.
10.	Приобретение отдельных приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, непосредственно предназначенных для обеспечения безопасности работников и контроля за безопасным ведением работ в рамках технологических процессов, в том числе на подземных работах, млн. руб. Приобретено приборов	3,7 (7 страхователей)  478	4,9 (9 страхователей)  1528
Всего израсходовано, млн. руб.		1 143,2	1 124,9

В проведении мероприятий по финансовому обеспечению предупредительных мер за счет средств Фонда участвовали 575 организаций и учреждений, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы, общая сумма, принятая к зачету, составила 94,93 млн. рублей, в том числе:

– специальную оценку условий труда провели 176 страхователей на 25,1 тысяч рабочих мест на общую сумму 13 818,1 тысяч рублей;

– провели обучение по охране труда 110 страхователей, обучено 2,4 тысяч работников на общую сумму 4 609,2 тысяч рублей;

– 106 страхователей приобрели 874,5 тысяч изделий – средств индивидуальной защиты, обеспечено 71,0 тысяча работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, общая сумма по СИЗ составила 45 702,6 тысяч рублей;

– на обеспечение санаторно-курортным лечением работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами использовали средства 4 страхователя, были приобретены 52 путевки на общую сумму 1 447,0 тысяч рублей;

– на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников использовали средства 112 страхователей, прошли медицинские осмотры 21,4 тысяч работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами на общую сумму 23 487,8 тысяч рублей;

– на приобретение приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов) использовали средства 2 страхователя, приобретено 184 прибора на общую сумму 3874,5 тысяч рублей;

– на приобретение аптечек для оказания первой помощи использовали средства 50 страхователей, приобретено и (или) укомплектовано 3,6 тысяч аптечек на общую сумму 1 989,4 тысяч рублей;

### **3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

Приоритетные направления деятельности по реализации Государственной политики в области охраны труда в городе Москве имеют программно-целевой характер и проводятся в соответствии с подпрограммой «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», утвержденной Постановлением Правительства Москвы от 06.09.2011 № 420-ПП, решениями Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы, Московским трехсторонним соглашением на 2019–2020 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей, дополнительными решениями и мерами в области охраны труда отраслей экономики города Москвы, а также с учетом дальнейшего развития нормативной и методической городской базы по охране труда, элементов городской системы государственного управления охраной труда, городской инфраструктуры обеспечения охраны труда.

Коренному улучшению условий и охраны труда, снижению уровня производственного травматизма объективно препятствуют следующие основные проблемы:

1. Отсутствие единого информационного пространства по охране труда в городе Москве.
2. Огромное количество работодателей (более миллиона), осуществляющих деятельность на территории города Москвы.

3. Большое количество показателей (25 тысяч показателей в год), подлежащих аналитическим исследованиям.

4. Отсутствие автоматизации рутинных операций и единых методик для проведения аналитической работы.

5. Низкая информированность работодателей и работников по вопросам охраны труда.

Основной целью внедрения современных цифровых технологий является повышение качества проводимых мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе выполнения трудовых обязанностей.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

– создание программно-аппаратного комплекса (автоматизированной информационной системы), способного анализировать фактическое состояние условий и охраны труда у каждого работодателя, осуществляющего деятельность на территории города Москвы;

– создание условий, способствующих внедрению автоматизированной системы у работодателей.

**На основании содержательной части Доклада целесообразно:**

***1. Рекомендовать органам исполнительной власти города Москвы:***

1.1. Обеспечить выполнение решений Правительства Москвы, Межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Москвы; подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», мероприятий по охране труда, предусмотренных другими государственными программами города

Москвы; обязательств по созданию безопасных условий труда, принятых в Московском трехстороннем соглашении, отраслевых и территориальных соглашениях, мероприятий по улучшению условий и охраны труда, снижению уровней профессиональных рисков в организациях города.

1.2. Усилить надзор и контроль за организацией безопасного производства работ в организациях отраслей экономики города Москвы (строительство, промышленность, транспорт, торговля), где в 2018 году отмечался высокий уровень производственного травматизма с тяжелым и смертельным исходом.

1.3. Принять меры по обеспечению дальнейшего участия представителей органов исполнительной власти города Москвы в расследовании всех несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом.

1.4. Обеспечить повышение эффективности взаимодействия органов государственного контроля (надзора), социальных партнеров, Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда» в сфере управления охраной труда в организациях города Москвы.

1.5. Осуществлять информирование организаций, подведомственных органам исполнительной власти города Москвы, по вопросам проведения специальной оценки условий труда и содействовать ее проведению.

1.6. Осуществлять мониторинг фактического состояния условий и охраны труда в подведомственных учреждениях совместно с Московской Федерацией профсоюзов и ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

1.7. Оказывать содействие внедрению в организациях города Москвы передовых технологий и оборудования, направленных на улучшение условий труда на рабочих местах и предотвращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

1.8. Привлекать работодателей к активному участию в городских конкурсах «Лучшая организация работы по охране труда» и «Лучший специалист по охране труда» с целью пропаганды здоровых и безопасных условий труда в организациях города.

1.9. Продолжить работу по информированию граждан через средства массовой информации и социальные сети о состоянии условий и охраны труда в организациях города Москвы.

## ***2. Рекомендовать Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы:***

2.1. Продолжить работу по организации и проведению специальной оценки условий труда в организациях города Москвы, финансируемых из бюджета города Москвы.

2.2. Способствовать созданию и функционированию в организациях города Москвы систем управления охраной труда с участием всех сторон социального партнерства.

2.3. Совместно с Государственным учреждением – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации продолжить проведение разъяснительной работы в организациях города Москвы в части использования средств Фонда социального страхования Российской Федерации на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.



2.4. Совместно с ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда», Государственной инспекцией труда в городе Москве целенаправленно осуществлять разъяснительную работу в организациях города Москвы об ответственности работодателя и других должностных лиц за несоблюдение государственных нормативных требований охраны труда.

2.5. Продолжить проведение мониторинга работ по реализации основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях города Москвы.

2.6. Организовать проведение периодических «Дней открытых дверей Департамента» по направлению «Охрана труда» для организаций реального сектора экономики (не бюджетной сферы), осуществляющих свою деятельность на территории города Москвы.

### ***3. Рекомендовать Департаменту здравоохранения города Москвы, Управлению Роспотребнадзора по городу Москве:***

3.1. Организовать проведение мероприятий для специалистов медицинских учреждений города Москвы с целью повышения эффективности работы по выявлению, учету и регистрации профессиональных заболеваний работников организаций города Москвы.

3.2. Обратить внимание на качество проведения медицинских осмотров лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

3.3. Проводить семинары для руководителей и специалистов, отвечающих за соблюдение требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

3.4. В целях соблюдения санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществлять постоянный контроль за прохождением медицинских осмотров иностранными работниками.

#### ***4. Рекомендовать руководителям организаций города Москвы:***

4.1. Обеспечить выполнение производственного контроля за условиями труда работников, в том числе за проведением лабораторных исследований и инструментальных измерений факторов производственной среды на рабочих местах;

4.2. Обеспечить проведение медицинских осмотров в центре профпатологии не реже 1 раза в пять лет в соответствии с требованиями п. 37 приложения № 3 к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н:

- участников аварийных ситуаций или инцидентов;
- работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными веществами и производственными факторами с разовым или многократным превышением предельно допустимой концентрации (ПДК) или предельно допустимого уровня (ПДУ) по действующему фактору;
- работников, имеющих (имевших) заключение о предварительном диагнозе профессионального заболевания;
- лиц со стойкими последствиями несчастных случаев на производстве;
- других работников в случае принятия соответствующего решения врачебной комиссией.

## ***5. Рекомендовать сторонам социального партнерства:***

5.1. Усилить контроль за безопасностью производства работ на предприятиях и в организациях, где в 2018 году был отмечен высокий уровень производственного травматизма, а также в организациях, допустивших случаи тяжелого и смертельного травматизма.

5.2. Проводить совещания, семинары, круглые столы, конкурсы профессионального мастерства с целью привлечения внимания работодателей к обеспечению здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах.

5.3. Распространять передовой опыт обеспечения охраны труда в организациях города Москвы всех форм собственности.

5.4. Всемерно осуществлять пропаганду участия организаций в смотрах-конкурсах на «Лучшую организацию работы по охране труда» и «Лучшего специалиста в области охраны труда», городских и международных выставках по охране труда.

## Приложение 1

### Динамика показателей производственного травматизма по городу Москве (данные Мосгорстата)

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Среднесписочная численность работников в организациях, представивших сведения по травматизму, тыс. чел.	1262,8	1449,2	1495,8	1446,6	1430,4	1409,7
Численность пострадавших от несчастных случаев, чел. из них: женщин подростков	1127	1084	1020	1042	1132	939
	405	347	355	379	441	357
	2	–	1	–	2	1
Численность пострадавших от несчастных случаев со смертельным исходом, чел.	33	50	54	58	60	45
Численность пострадавших от несчастных случаев в расчете на 1000 работников ( $K_{\text{ч}}$ )	0,89	0,75	0,68	0,72	0,79	0,7
Численность пострадавших от несчастных случаев со смертельным исходом в расчете на 1000 работников ( $K_{\text{см}}$ )	0,026	0,035	0,036	0,04	0,05	0,032
Количество дней нетрудоспособности на одного пострадавшего	46,3	45,2	47,2	44,5	43,8	43,2

## Приложение 2

### Показатели производственного травматизма по городу Москве по видам экономической деятельности в 2018 году (данные Мосгорстата)\*

Виды экономической деятельности	Численность пострадавших в расчете на 1000 работающих	Из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	Число дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, тыс. руб.
Всего, 2018 год	0,7	0,032	43,2	10,9
2017 год	(0,79)	(0,42)	(43,8)	(10,26)
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	– (0,50)	–	– (233,0)	7,5 (3,04)
Добыча полезных ископаемых	1 (0,90)	– (0,2)	49,1 (19,4)	32,1 (20,95)
Обрабатывающие производства	0,9 (1,20)	0,023 (0,03)	47,2 (39,9)	8,13 (8,12)
Производство пищевых продуктов	1,7 (2,5)	0,028 (0,04)	41,0 (32,1)	10,3 (9,49)
Текстильное и швейное производство	0,8 (1,53)	– (0,51)	161,0 (20,3)	6,1 (1,54)
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	– (1,48)	– –	– (44,6)	11,9 (7,07)
Обработка древесины и производство изделий из дерева	– –	– –	– –	4,6 (0,98)
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	1 (0,42)	– –	47,5 (29,0)	6,7 (2,71)
Производство кокса и нефтепродуктов	0,3 (0,45)	– –	19,0 (85,0)	0,76 (1,93)
Химическое производство	0,4 (0,61)	– –	42,0 (31,0)	7,5 (5,89)
Производство резиновых и пластмассовых изделий	0,6 (1,70)	– (–)	13, (65,29)	7,02 (10,35)

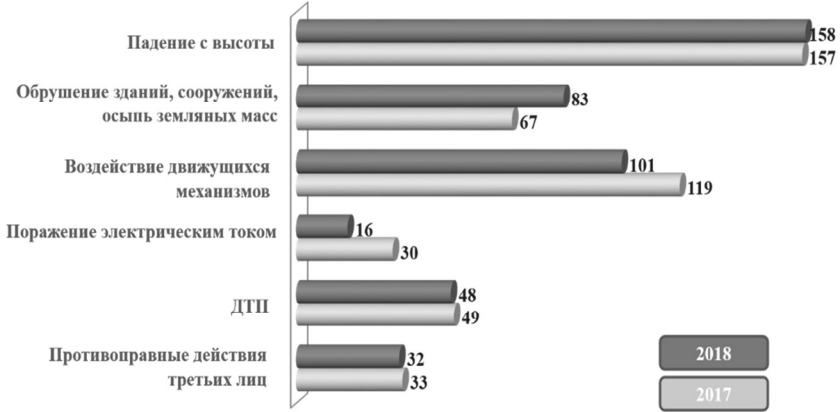
Виды экономической деятельности	Численность пострадавших в расчете на 1000 работающих	Из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	Число дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, тыс. руб.
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	0,4 (0,50)	– (–)	246,5 (154,5)	8,0 (7,9)
Производство металлургическое	– (1,65)	– (–)	– (34,0)	16,72 (22,84)
Производство машин и оборудования	1,2 (0,81)	– (–)	55,1 (14,33)	6,68 (9,87)
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	0,9 (1,13)	0,117 (–)	19,5 (33,1)	6,26 (6,08)
Производство транспортных средств и оборудования	0,6 (1,21)	– (0,06)	24,3 (45,94)	3,2 (5,53)
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,4 (0,29)	– (0,06)	72 (63,93)	26,32 (27,16)
Строительство	1,0 (1,22)	0,193 (0,22)	57,4 (49,38)	10,9 (8,55)
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	0,4 (0,41)	0,007 (0,019)	41,3 (78,3)	3,8 (3,18)
Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	0,20 (0,17)	– (–)	30,8 (42,67)	4,1 (3,35)
Оптовая торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	0,4 (0,44)	0,008 (0,02)	42,0 (80,13)	3,74 (3,16)
Гостиницы и рестораны	0,7 (0,59)	0,042 (0,02)	47,7 (29,6)	16,42 (4,48)

Виды экономической деятельности	Численность пострадавших в расчете на 1000 работающих	Из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих	Число дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, тыс. руб.
Транспорт и связь	0,7 (0,78)	0,036 (0,39)	45,3 (51,12)	14,43 (12,93)
Сухопутный транспорт	0,5 (0,62)	0,051 (0,03)	53,6 (54,67)	17,37 (16,78)
Воздушный и космический транспорт	1,3 (1,04)	– (–)	30 (55,24)	7,63 (7,43)
Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	0,7 (0,87)	0,042 (0,056)	47,7 (44,08)	16,42 (14,05)
Связь	0,3 (0,29)	– (0,02)	32,5 (48,53)	6,73 (10,25)
Научные исследования и разработки (в части научных исследований и разработок в области естественных и технических наук)	0,4 (0,51)	0,006 (0,02)	52,3 (44,45)	8,12 (7,45)
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	0,7 (1,01)	0,017 (–)	37,1 (32,77)	12,61 (15,12)
Деятельность по обслуживанию зданий и территорий	0,3 (0,96)	– (0,19)	96,0 (57,2)	5,46 (4,35)

\* В скобках приведены данные 2017 года

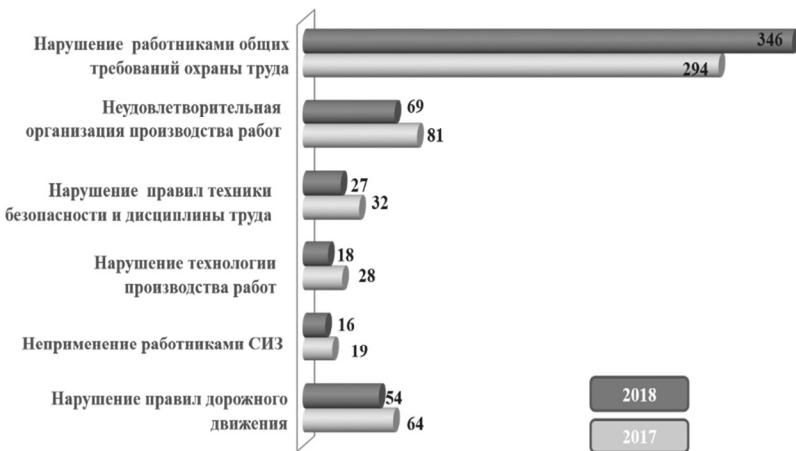
### Приложение 3

Распределение несчастных случаев по основным видам происшествий  
(данные Государственной инспекции труда в городе Москве)



### Приложение 4

Основные причины тяжелых, групповых несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве со смертельным исходом  
(данные Государственной инспекции труда в городе Москве)





## Приложение 5

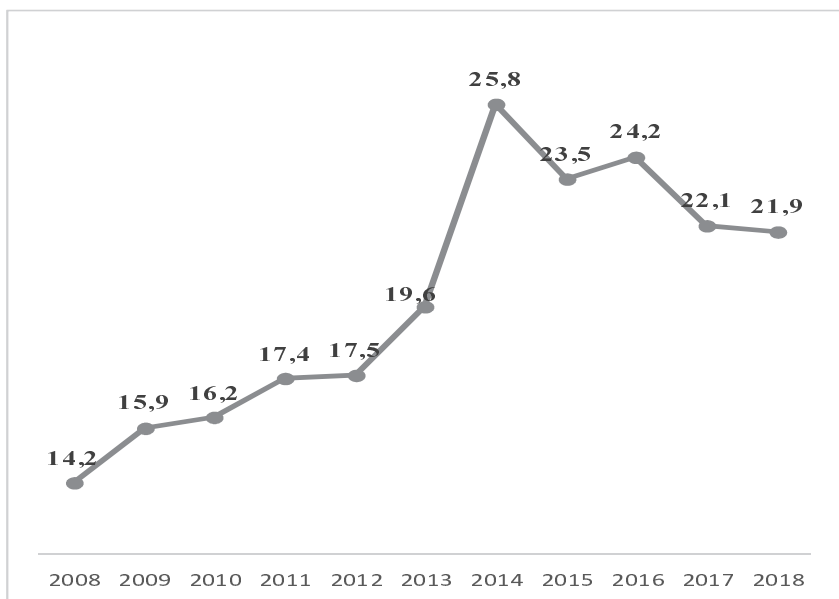
### Состояние условий труда по видам экономической деятельности (данные Мосгорстата на окончание 2018 года)

Вид экономической деятельности	Списочная численность работников	Численность работников, занятых на работах								Занятых на тяжелых работах	Занятых на работах с повышенной напряженностью труда
		Всего	работающие под воздействием:								
			шума, ультразвука, инфразвука	вибрации	аэрозолей фиброгенного действия	химических факторов	неионизир. излучений	световой среды	микроклимата		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Всего, тыс. чел.</b>	818,2	179,2	61,7	11,6	9,1	25,9	5,3	6,9	20,6	78,1	53,4
	812,3	179,8	57,0	11,6	8,9	23,0	6,8	22,1	20,0	73,8	60,3
<b>в % к числ. работников</b>	100,0	22,9	7,5	1,4	1,1	3,2	0,7	0,9	2,5	9,5	6,5
	100,0	22,1	7,0	1,4	1,1	2,8	0,8	2,7	2,5	9,1	7,4
Обработывающие производства, тыс. чел.	205,7	33,5	13,5	2,0	2,2	8,4	0,9	1,2	6,9	8,3	2,5
	100	16,34	6,5	1,0	1,1	4,1	0,4	0,6	3,3	4,0	1,2
Обеспечение электроэнергией, газом и паром; кондиц. возд., тыс. чел.	58,6	10,4	5,5	0,15	0,003	1,9	0,09	0,032	2,5	3,6	0,03
	100	17,8	9,4	0,2	0,05	3,2	0,15	0,05	4,4	6,1	0,05

Транспорт, тыс. чел. в % к числу работников	267,8	92,5	22,1	3,8	1,1	7,3	1,9	3,3	9,5	40,5	47,1
	100	34,5	8,3	1,4	0,4	2,7	0,7	1,2	3,5	15,1	17,6
Строитель- ство, тыс. чел. в % к числу работников	128,7	32,9	17,1	5,1	5,7	7,2	2,2	2,3	1,4	19,6	2,9
	100	25,6	13,2	3,9	4,4	5,6	1,7	1,8	1,1	15,2	2,2
Связь, тыс. чел. в % к числу работников	125,4	2,5	0,082	0,03 7	—	0,7	0,12	0,03	0,03	1,2	0,09
	100	1,9	0,06	0,03	—	0,6	0,1	0,03	0,03	0,9	0,07

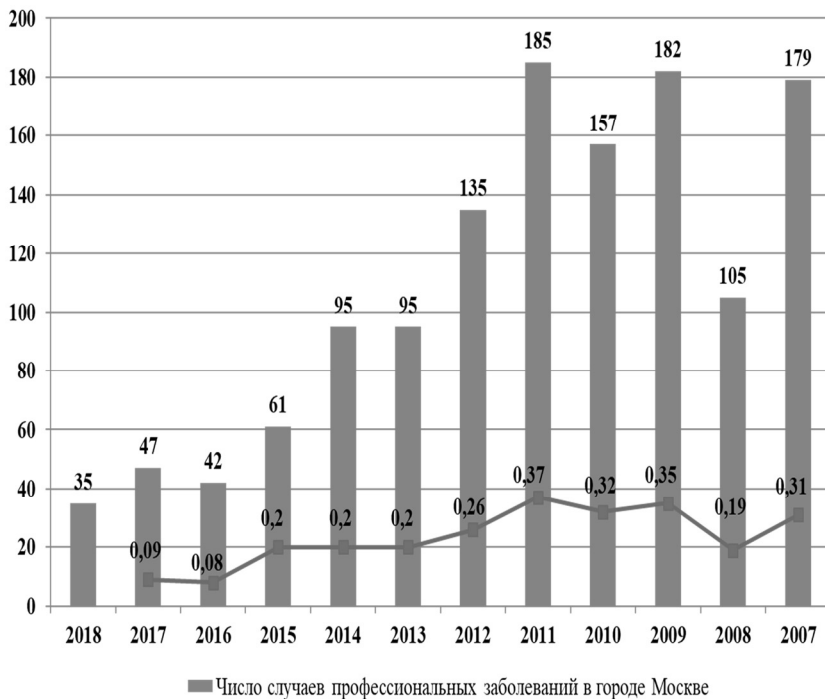
## Приложение 6

Динамика удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда  
(данные Мосгорстата)



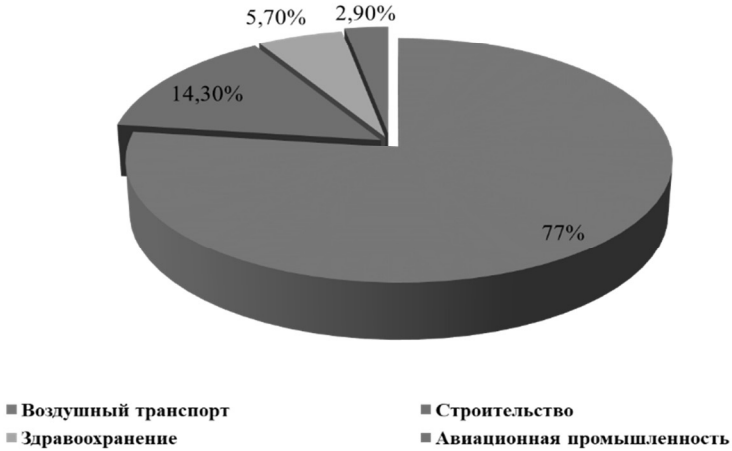
## Приложение 7

### Динамика показателей впервые выявленной профессиональной заболеваемости в 2007–2018 годах (данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)



## Приложение 8

Структура профессиональной заболеваемости по видам экономической деятельности в 2018 году (данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)



## Приложение 9

Структура профессиональной заболеваемости по нозологическим группам в 2017 году (данные Управления Роспотребнадзора по городу Москве)

