



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

ПРИКАЗ

от 19.12.2024

№ 1189 А

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Москвы от 28 сентября 2021 г. № 1499-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (приложение).
2. Признать утратившим силу приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 19 декабря 2023 г. № 1067А «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2024 г.»
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя руководителя Департамента **А.Б.Александрову**.

Руководитель Департамента



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00862E11698D4F0109AAB9E6C324923DFC
Владелец: Стружак Евгений Петрович
Действителен с 06-06-2025 до 30-08-2026

Е.П. Стружак

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики рисков причинения вред**

1.1. В рамках осуществления полномочий в области содействия занятости населения органов государственной власти субъектов Российской Федерации Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы (далее – Департамент) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль). В связи с установлением моратория¹ до 2030 года на проведение мероприятий по контролю (надзору) плановые и внеплановые проверки в части регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2024 году не проводились.

Квотирование рабочих мест для трудоустройства – один из видов социальной поддержки незащищенных слоев населения. Создание (выделение) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, обеспечивает доступ к труду для инвалидов.

Обязанность работодателей по представлению необходимой информации позволяет обеспечить непрерывный контроль за исполнением квоты.

Квота для приёма на работу инвалидов устанавливается работодателям, осуществляющим деятельность на территории города Москвы, численность работников которых составляет до 31 августа 2024 года более 100 человек, а с 1 сентября 2024 года - более 35 человек. Размер квоты составляет 2 процента от среднесписочной численности работников организации, индивидуального предпринимателя².

Выполнением квоты считается трудоустройство работодателем инвалида, а также заключение соглашения о трудоустройстве инвалидов с другим работодателем.

1.2. Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

¹ Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

² Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. №90 «О квотировании рабочих мест»

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и определяет цели, задачи Программы профилактики на 2025 год.

Программа профилактики рисков нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов реализуется в соответствии с требованиями, утвержденными Правительством Москвы³.

Предметом контроля является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных Законом города Москвы и иными нормативными правовыми актами города Москвы². Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия контролируемых лиц либо по их инициативе.

Профилактическая деятельность Департамента осуществлялась в 2024 году на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов, утвержденной приказом Департамента⁴. В рамках профилактической деятельности проведены следующие мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, консультирование, профилактический визит, создание условия для добровольного самообследования работодателей на предмет соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

Информирование по соблюдению обязательных требований осуществляется Департаментом в порядке, установленном законодательством⁵, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Мэра и Правительства Москвы по адресу: www.mos.ru/dscn и в ГИС «Открытый контроль», а также в иных формах. В 2024 году на сайте Департамента размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля, а также с привлечением Службы занятости населения Москвы направлено работодателям 1990 информационных писем о необходимости соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется Департаментом путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда жизни, здоровью, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. По итогам обобщения правоприменительной практики готовится доклад, содержащий результаты осуществления регионального контроля.

³ Постановление Правительства Москвы от 28 сентября 2021 г. № 1499-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»

⁴ Приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 19 декабря 2023 г. № 1067А «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2024 г.»

⁵ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

В 2024 году доклад размещен на сайте Департамента в установленные законодательством сроки.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется в случае выявления Департаментом признаков нарушения обязательных требований по форме, утвержденной Министерством экономического развития России⁶. В 2024 году предостережения работодателям не направлялись.

Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля) осуществляется без взимания платы по предварительной записи на основании обращения контролируемого лица или в ходе устного обращения при проведении профилактических или контрольных (надзорных) мероприятий. Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи либо на личном приеме в зависимости от способа, указанного контролируемым лицом в обращении.

В 2024 году департаментом проведено 217 консультирований. Также консультирования проводились с привлечением Службы занятости населения города Москвы, в 2024 году оказано более 13 000 консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения контрольных (надзорных) мероприятий, применение мер ответственности за нарушение обязательных требований.

В целях самообследования и добровольного определения работодателями уровня соблюдения ими обязательных требований Департаментом утверждены формы проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых контролируемыми лицами при проведении самообследования⁷. В 2024 году Департаментом обеспечена возможность для работодателей прохождения добровольного самообследования через размещение на сайте www.mos.ru/dscn информации о способах и процедуре самообследования.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности работодателя либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита работодатель информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Профилактический визит проводится по инициативе Департамента (обязательный профилактический визит) или по инициативе работодателя. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Департаментом в срок не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения в порядке, утвержденном Правительством Москвы⁴. Работодатель вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее чем за три

⁶ Приказ Министерства экономического развития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»

⁷ Приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 28 февраля 2022 г. № 129 «Об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых контролируемыми лицами при проведении самообследования»

рабочих дня до даты его проведения. Профилактический визит по инициативе работодателя проводится на основании заявления. В 2024 году Департаментом проведено 109 обязательных профилактических визитов путем использования видео-конференц-связи.

В 2024 году на учете по квотированию рабочих мест состояло 6 175 работодателей для которых установлены 47 829 квот на трудоустройство инвалидов. 34 184 инвалидов трудоустроено непосредственно у работодателей в счет квоты. 247 работодателей заключили соглашения о трудоустройстве инвалидов с другими организациями («альтернативное квотирование»), в рамках которых трудоустроено 1 880 инвалидов. Доля выполнения квоты составила 75,4 %.

1.3. Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который приводит к причинению вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактические мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов будут направлены на минимизацию рисков нарушений обязательных требований со стороны контролируемых лиц путем доведения до них в понятной и доступной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей контролируемых лиц к их соблюдению.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- непредставление информации в Службу занятости населения Москвы о выполнении квоты для приема на работу инвалидов;
- не выполнение или выполнение не в полном объеме установленных квот для приема на работу инвалидов;
- не размещение информации о вакантных должностях, созданных для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Программа разработана в целях:

- 1) стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
- 3) создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения основных целей необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) информирование и консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

III. Перечень профилактических мероприятий на 2025 год, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию мероприятия
1.	Информирование работодателей и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований		
1.1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Мэра и Правительства Москвы по адресу: www.mos.ru/dscn и в ГИС «Открытый контроль» сведений, предусмотренных п. 3.6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного Постановлением Правительства Москвы ⁴	По мере необходимости, но не позднее 30 дней со дня возникновения основания для размещения или актуализации	Управление содействия занятости населения Департамента
1.2.	Направление информационных писем и мейлеров работодателям по соблюдению обязательных требований	Ежеквартально	Отдел проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
2.	Обобщение правоприменительной практики		
2.1.	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	Не позднее 25 марта года, следующего за отчетным	Управление содействия занятости населения Департамента
3.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований		
3.1.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Постоянно (по мере поступления соответствующей информации)	Управление содействия занятости населения Департамента
4.	Консультирование		

4.1.	Консультации работодателей (по телефону, электронной почте, видео-конференц-связи, направление письменного ответа) по следующим вопросам: 1) порядок предоставления отчета в Службу занятости населения Москвы о выполнении квоты для приема на работу инвалидов; 2) обязательные требования в области квотирования рабочих мест для инвалидов, установленные законодательством; 3) порядок размещения информации о вакантных должностях, созданных для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой.	При поступлении запросов, обращений	Отдел проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
4.2.	Консультации работодателей (по телефону, электронной почте, видео-конференц-связи, направление письменного ответа, в ходе проведения профилактического мероприятия) по следующим вопросам: 1) организация и осуществление регионального государственного контроля; 2) критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска; 3) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий; 4) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований; 5) порядок обжалования решений Департамента,	При поступлении запросов, обращений	Управление содействия занятости населения Департамента

	действий (бездействия) его должностных лиц.		
5.	Профилактический визит		
5.1.	Проведение в отношении контролируемых лиц профилактических визитов в форме профилактической беседы		Управление содействия занятости населения Департамента
5.1.1.	Обязательный профилактический визит	1) в течение года согласно графику проведения профилактических визитов в 2025 году; 2) в сроки, указанные в поручениях Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Мэра города Москвы (при их наличии)	Отдел проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
5.1.2.	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица	При поступлении заявлений от контролируемых лиц в системе «Открытый контроль» (по согласованию с контролируемым лицом, подавшим заявление)	
6.	Самообследование		
6.1.	Прохождение контролируемым лицом самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований в автоматизированном режиме посредством использования	Постоянно (по мере поступления запросов)	Управление содействия занятости населения Департамента

	ГИС «Открытый контроль».		
	Регистрация и размещение декларации соблюдения обязательных требований по результатам самообследования	Не позднее 20 рабочих дней со дня получения декларации от контролируемого лица	Управление содействия занятости населения Департамента

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется ежегодно на основании данных по достижению целевых значений отчетных показателей результативности и эффективности:

Отчетный показатель	Формула расчета	Целевое значение показателя
Доля профилактических мероприятия в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий	$\text{Дпм} = \frac{\text{Кпм}}{\text{Кпм} + \text{Ккнм}} * 100$, где Дпм – доля профилактических мероприятий (предостережений, профилактических визитов, консультаций) в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий, Кпм – количество проведенных профилактических мероприятий (предостережений, профилактических визитов, консультаций), Ккнм – количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	Не менее 90%
Доля не результативных профилактических мероприятий	$\text{Днпм} = \frac{\text{Квн}}{\text{Кпм}} * 100 \%$, где Днпм - доля не результативных профилактических мероприятий, Квн - количество контролируемых лиц, у которых выявлены нарушения обязательных требований, Кпм - количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические визиты	Не более 10 %
Доля обжалуемых профилактических	$\text{Кпм} = \frac{\text{Кж}}{\text{Кпм}} * 100 \%$, где Кж - количество жалоб,	Не более 5 %

мероприятий	поступивших от контролируемых лиц, на проведенные профилактические визиты, Кпм - общее количество проведенных профилактических визитов	
-------------	---	--