



П РА В И Т Е Л Ъ С Т В О М О С К В Ы
ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ
П Р И К А З

от 28 февраля 2022

№ 130

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для молодежи на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для молодежи на 2022 год (далее – программа профилактики) (приложение).
2. Управлению содействия занятости населения (**Илюхина О.А.**) и Государственному казенному учреждению города Москвы Центру занятости населения города Москвы (**Устинова М.Ю.**) обеспечить проведение мероприятий, предусмотренных программой профилактики.
3. Контроль за исполнением приказа возложить на первого заместителя руководителя Департамента **Александрову А.Б.**

Руководитель Департамента

Е.П. Стружак

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области квотирования
рабочих мест для молодежи на 2022 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для молодежи на 2022 год разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и постановлением Правительства Москвы от 29 декабря 2021 г. № 2231-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты

Законом города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест» и постановлением Правительства Москвы от 29 декабря 2021 г. № 2231-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты» (далее – постановление № 2231-ПП) установлено, что Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы (далее – Департамент) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты.

В соответствии с Законом города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест» работодателям, осуществляющим деятельность на территории города Москвы и имеющим среднесписочную численность работников более 100 человек (далее - контролируемые лица), устанавливается квота для приема

на работу молодежи (далее - квота) в размере 2 % от среднесписочной численности работников.

Выполнением квоты является трудоустройство работодателем молодежи квотируемых категорий либо уплата в бюджет города Москвы компенсационной стоимости квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, определенного в городе Москве на день ее уплаты.

Квотируемые категории молодежи:

- несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет;
- выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые.

Общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, освобождены от выполнения квоты.

Согласно постановлению Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 742-ПП «Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест в городе Москве» работодатели представляют в ГКУ Центр занятости населения города Москвы (далее – ГКУ ЦЗН) ежеквартально до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, сведения о выполнении установленной квоты и движении денежных средств по форме № 1-квотирование (далее – отчеты по квотированию), утвержденной приказом Департамента от 14 декабря 2017 г. № 1532 «Об утверждении формы региональной статистической отчетности в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи».

По состоянию на 31 декабря 2021 г. количество работодателей на территории города Москвы, которым установлена квота для приема на работу молодежи, составляет 3 855. Количество установленных квот – 39 551. Количество выполненных квот – 36 822 (93,1 % от общего объема установленных квот).

В 2021 году проведено 88 плановых и 2 внеплановые документарные проверки. По результатам проведенных проверок вынесено 27 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 28 протоколов об административном правонарушении в отношении юридических лиц и 27 протоколов в отношении должностных лиц. Назначено административных штрафов в отношении юридических лиц на общую сумму 970 тыс. руб., в отношении должностных лиц – 90 тыс. руб.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Департамента

Приказом Департамента от 20 декабря 2019 г. № 1402 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи на 2020-2022 г.г.» утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020-2022 гг.

В рамках указанной программы профилактики проводятся следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте Департамента и сайте ГКУ ЦЗН в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечней правовых актов или их отдельных положений правовых актов, содержащих обязательные требования;
- информирование работодателей по вопросам соблюдения обязательных требований, а именно проведение публичных мероприятий; разъяснительная и консультационная работа; подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии руководств (методических рекомендаций) по соблюдению обязательных требований;
- обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) за приемом на работу молодежи в пределах установленной квоты и размещение таких обобщений на официальных сайтах Департамента и ГКУ ЦЗН;
- выдача предостережений (писем) о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для молодежи;
- реализация проверочного листа (список контрольных вопросов) на интерактивном портале ГКУ ЦЗН для самостоятельного контроля работодателями за исполнением обязательных требований в области квотирования рабочих мест для молодежи;
- стимулирование социальной активности работодателей посредством размещения на официальном сайте Департамента и сайте ГКУ ЦЗН в информационно-телекоммуникационной сети Интернет списка работодателей, выполняющих установленные квоты в полном объеме.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.3.1. Основными проблемами подконтрольной среды являются:

1.3.1.1. невыполнение работодателями установленной квоты;

1.3.1.2. нарушения работодателями порядка и сроков представления сведений о выполнении установленной квоты.

1.3.2. Тенденции, которые оказывают воздействие на состояние подконтрольной сферы:

1.3.2.1. работодатели заявляют высокие квалификационные и профессиональные требования к соискателям из числа молодежи;

1.3.2.2. низкая заработная плата, предлагаемая работодателями для соискателей.

Указанные тенденции влияют на заполнение квотируемых рабочих мест.

1.3.3. Варианты решения проблем:

1.3.3.1 повышение уровня информированности работодателей об обязательных требованиях в области квотирования рабочих мест для молодежи;

1.3.3.2. оказание методической помощи работодателям по выполнению квот;

1.3.3.3. содействие работодателям в подборе соискателей из числа молодежи на квотируемые рабочие места.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Цели реализации программы профилактики:

2.1.1. разъяснение работодателям обязательных требований, повышение информированности о способах их соблюдения;

2.1.2. предупреждение нарушений обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2.1.3. повышение уровня социальной ответственности подконтрольных субъектов.

2.2. Задачи реализации программы профилактики:

2.2.1. формирование единого понимания работодателями обязательных требований;

2.2.2. выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

2.2.3. оценка состояния поднадзорной сферы (определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы);

2.2.4. снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

2.2.5. создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

2.2.6. создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Департамент проводит следующие профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, самообследование, профилактический визит.

3.1.1. Информирование.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.mos.ru/dszn соответствующих сведений:

3.1.1.1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора).

3.1.1.2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу.

3.1.1.3. перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

3.1.1.4. руководства по соблюдению обязательных требований.

3.1.1.5. перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска.

3.1.1.6. перечень объектов контроля с указанием категории риска.

3.1.1.7. программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

3.1.1.8. исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица.

3.1.1.9. сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

3.1.1.10. сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.

3.1.1.11. доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента.

3.1.1.12. доклады о государственном контроле (надзоре).

3.1.1.13. информацию о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами.

3.1.2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется должностными лицами Департамента путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализ случаев причинения вреда жизни, здоровью, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Департамент ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики готовит доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора), который подлежит утверждению не позднее 15 марта 2023 г.

Доклад утверждается приказом Департамента и в срок не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения доклада размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.mos.ru/dsxn.

3.1.3. Объявление предостережения.

В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок направления предостережений определен постановлением № 2231-ПП.

Департамент осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3.1.4. Консультирование.

Консультирование проводится должностными лицами Департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора).

Консультирование осуществляется должностным лицом Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи либо на личном приеме в зависимости от способа, указанного контролируемым лицом в обращении.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- соблюдение обязательных требований.
- проведение контрольных (надзорных) мероприятий.
- применение мер ответственности за нарушение обязательных требований.

Порядок консультирования установлен постановлением № 2231-ПП.

3.1.5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Порядок проведения профилактических визитов определен постановлением № 2231-ПП.

3.1.6. Самообследование.

Департаментом в целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований и обеспечения возможности получения контролируемыми лицами сведений о соответствии критериям риска утверждаются методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований.

Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.mos.ru/dszn, и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений.

Порядок проведения самообследования определен постановлением № 2231-ПП.

Мероприятия проводятся в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города Москвы и имеющие среднесписочную численность работников более 100 человек.

Профилактические мероприятия осуществляет Управление содействия занятости населения Департамента. Вспомогательные функции по реализации профилактических мероприятий осуществляет ГКУ ЦЗН.

3.2. План-график профилактических мероприятий:

№ п/п	Перечень профилактических мероприятий	Сроки (периодичность) проведения мероприятия
1	Информирование	на постоянной основе
2	Обобщение правоприменительной практики	ежегодно, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным
3	Объявление предостережения	по мере поступления сведений (информации)
4	Консультирование	на постоянной основе
5	Самообследование	по решению работодателя
6	Профилактический визит	не менее одного раза в год с момента, когда работодатель приступает к осуществлению деятельности в сфере квотирования рабочих мест для молодежи

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

4.1. Результат проведенных профилактических мероприятий заключается в:

4.1.1. повышении уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности;

4.1.2. снижении количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

4.1.3. снижении административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

4.2. Показатели результативности и эффективности программы профилактики приведены в приложении к Программе профилактики.

4.3. Оценка эффективности профилактической деятельности Департамента проводится ежегодно в срок до 1 февраля 2023 г. Результаты оценки размещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.mos.ru/dszn.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Расчет показателя	Планируемое значение показателя на конец года
1	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц	Отношение количества контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц, умноженное на 100	20 %
2	Доля выполненных квот контролируемыми лицами к общему количеству установленных квот	Отношение количества выполненных квот контролируемыми лицами к общему количеству установленных квот, умноженное на 100	93,5 %
3	Доля контролируемых лиц, представляющих отчеты по квотированию, к общему количеству контролируемых лиц, обязанных представлять отчеты по квотированию	Отношение контролируемых лиц, представляющих отчеты по квотированию, к общему количеству подконтрольных субъектов, обязанных представлять отчеты по квотированию, умноженное на 100	90 %