Отчет об исполнении в 2019 году мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в городе Москве на 2018-2020 годы

В соответствии с распоряжением Мэра Москвы от 19 апреля 2018 г. № 259-РМ «Об утверждении Плана противодействия коррупции в городе Москве на 2018-2020 годы» (далее – План) Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы подготовлен отчет об исполнении мероприятий, предусмотренных Планом.

В соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы Департамент в рамках предоставленных полномочий выполняет функции по реализации государственной политики в сфере труда и социальной защиты населения, в том числе, организует в указанной сфере оказание государственных услуг.

При выполнении указанных полномочий Департаментом и подведомственными ему учреждениями осуществляются комплексные меры по противодействию коррупции организационного, правового, информационного и кадрового характера, направленные на устранение причин и условий, порождающих коррупцию, которые предусмотрены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Законом города Москвы от 17 декабря 2014 г. № 64 «О мерах по противодействию коррупции в городе Москве».

В соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства Российской Федерации и Правительства Москвы в Департаменте и подведомственных учреждениях разработаны и утверждены Планы противодействия коррупции на 2018-2020 гг., которые размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах.

В 2019 году во исполнение распоряжения Мэра Москвы от 19 апреля 2018 г. № 259-РМ реализованы следующие мероприятия, предусмотренные Планом города:

I. Организационные мероприятия по противодействию коррупции.

В Департаменте и 11 управлениях социальной защиты населения административных округов города Москвы ежегодно утверждаются списки должностей государственной гражданской службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Значительная роль в противодействии коррупции отведена Комиссиям по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Департамента и управлений социальной защиты населения административных округов города Москвы и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия). С учетом структуры Департамента в отрасли функционирует 12 Комиссий.

В соответствии с утвержденными планами не менее одного раза в квартал проводятся заседания комиссий по противодействию коррупции. В заседаниях комиссий по противодействию коррупции принимают участие представители Департамента, также в состав данных комиссий (по согласованию) на постоянной основе включены представители Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы.

В Департаменте ведется анализ и обобщение поступившей в Управление государственной службы, кадровой и правовой работы информации о гражданах, осужденных по коррупционным статьям и лишенных права занимать должности на государственной службе.

В Международный день по борьбе с коррупцией (9 декабря) Департаментом и подведомственными учреждениями проведены лекции и семинары, направленные на повышение уровня правовой грамотности государственных гражданских служащих и работников подведомственных организаций.

В целях оперативного получения информации о проблемных вопросах, в том числе сведений о коррупционных правонарушениях, Департаментом принимаются меры по развитию системы взаимодействия с населением, включая возможности «прямой линии» («горячей линии») и официального сайта Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

 На официальном сайте Департамента имеется специальный раздел «Противодействие коррупции» с возможностью обратной связи для пользователей сообщать информацию о проявлениях коррупции в том числе, в организациях, подведомственных Департаменту. Определен порядок обработки поступающих сообщений о коррупционных проявлениях. Также в этом разделе размещаются проекты нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Уведомлений о получении государственными гражданскими служащими Департамента подарков в связи с исполнением должностных (служебных) обязанностей в Комиссию, осуществляющую функции по определению стоимости подарков, полученных гражданскими служащими в связи с их должностным положением или исполнением ими должностных (служебных) обязанностей, не поступало.

В организациях, подведомственных Департаменту, функционируют «телефоны доверия», «горячие линии» в целях сообщения сведений об имевших место коррупционных проявлениях.

В Департаменте установлен порядок сообщения государственным гражданским служащим о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.

II. Противодействие коррупции при замещении государственных должностей города Москвы, прохождении государственной гражданской службы в городе Москве.

Департаментом и управлениями социальной защиты населения административных округов города Москвы на постоянной основе анализируются и при необходимости проводятся проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими города Москвы. В случае установления фактов нарушения антикоррупционного законодательства, материалы проверки представляются в соответствующую комиссию по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В процессе проведения мероприятий по сбору сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданским служащим оказывается консультативная и методическая помощь по проблемным вопросам заполнения справок установленной формы.

В 2019 году сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в кадровое подразделение Департамента представили 328 государственных гражданских служащих аппарата Департамента (а также 382 сведений на своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей) и 165 руководителей организаций, подведомственных Департаменту (177 сведений на супруга (супруги) и несовершеннолетних детей), 3969 человек представили сведения в кадровые подразделения управлений социальной защиты населения административных округов города Москвы.

Все представленные справки были изучены и проанализированы, в отношении 56 человек осуществлен контроль за расходами, в рамках указанного контроля нарушений законодательства о противодействии коррупции со стороны государственных служащих не выявлено, сведения признаны полными и достоверными.

Также, проанализированы сведения о доходах, представленные 323 гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы.

В соответствии с Планом Департамента противодействия коррупции в 2019 году проведено 61 заседание Комиссии, рассмотрены материалы в отношении 227 государственных гражданских служащих.

Из них по вопросам:

* дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 36;
* рассмотрения вопросов предоставления недостоверных (или) неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 185;
* о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга и несовершеннолетних детей – 6;

По итогам рассмотрения 45 государственных гражданских служащих в течение 2019 года были привлечены к дисциплинарной ответственности.

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с увольняющимися государственными гражданскими служащими, замещавшими должности гражданской службы, включенные в утвержденные списки должностей, об ограничениях, установленных законодательством о государственной гражданской службе.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» по всем уволенным в 2019 году гражданам, проходившим государственную гражданскую службу, в отношении которых от организаций не поступили уведомления о заключении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров, информация направлена в Отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры города Москвы.

III. Реализация антикоррупционной политики в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Москвы, а также в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В целях противодействия нарушений антимонопольного законодательства и защиты интересов участников торгов постоянно совершенствуются механизмы контроля за осуществлением государственных закупок.

Департаментом (как городским заказчиком) проводится претензионно-исковая работа по фактам неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств по государственным контрактам.

Департамент все закупочные процедуры осуществляет с использованием информационной системы посредством функционала Единой автоматизированной информационной системы торгов города Москвы (ЕАИСТ).

В зависимости от начальной (максимальной) цены контракты, процедуры закупок проходят многоуровневые согласования, в том числе в финансовом органе, тендерном комитете, а также могут быть предусмотрены дополнительные согласования отраслевыми или контрольными органами, в целях проверки обоснованности проведения закупки.

В целях открытости и прозрачности проводимых закупок, все процедуры публикуются на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

Вместе с этим, Департамент регулярно принимает участие в работе, проводимой Межведомственной рабочей группой, по стандартизации и типизации технических заданий, проектов контрактов и иных документов, что способствует исключению возможной коррупционной составляющей при формировании документации о закупке. По состоянию на конец 2019 года в городе Москва было утверждено более 200 типовых комплектов документов.

Одновременно с этим, Департамент принимает участие в согласовании проектов различных нормативно-правовых актов в сфере закупок.

В целях противодействия коррупции, антимонопольного законодательства и защиты интересов участников закупок, Департаментом постоянно ведется контроль за осуществлением закупочных процедур, в том числе закупок проводимых подведомственными учреждениями.

Осуществляется контроль за своевременным планированием и выполнением планов-графиков, проводятся рассмотрения закупок рабочей группой Департамента на предмет обоснованности потребностей в товарах, работах, услугах и на предмет формирования начальной (максимальной) цены.

В случае фактов ненадлежащего исполнения государственных контрактов, Департаментом начинается претензионно-исковая работа, вплоть до направления информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителей) в Федеральную антимонопольную службу с целью включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Дополнительно, с целью исключения возможности коррупционных рисков, периодически проводится ротация членов единой комиссии Департамента путем внесения изменений в Приказ Департамента о составе единой комиссии, а также проводятся тестирования сотрудников контрактных служб с использованием полиграфа.

В общей сложности за 2019 год было проведено 2 ротации, которые затронули 24 члена комиссии, а также в отношении более 15 сотрудников было проведено тестирование на полиграфе.

IV. Обучение государственных гражданских служащих города Москвы.

Управлением государственной службы и кадров Правительства Москвы осуществлено внедрение и проведение на постоянной основе комплекса мероприятий по правовому просвещению гражданских служащих, направленный на профилактику и предупреждение коррупционных и иных правонарушений. На сайте МГУУ Правительства Москвы размещен промо-тест «Борьба с коррупцией: история и современность».

На портале Системы дистанционного обучения всем государственным гражданским служащим города Москвы доступен для изучения электронный курс «Противодействие коррупции в органах исполнительной власти», включающий в себя как обучающую часть, так и тестовый проверочный блок.

Департаментом и управлениями социальной защиты населения административных округов города Москвы осуществляется направление государственных гражданских служащих Департамента на обучение в области противодействия коррупции в рамках образовательных программ и курсов повышения квалификации. В 2019 году 25 государственных гражданских служащих прошли обучение в Московском городском университете управления Правительства Москвы.

V. Антикоррупционное просвещение.

Все требования нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции доводятся в обязательном порядке до сведения государственных гражданских служащих и сотрудников, подведомственных учреждений системы труда и социальной защиты населения города Москвы. Особое внимание уделяется гражданам, впервые поступающим на государственную гражданскую службу.

На официальных сайтах Департамента и подведомственных учреждений созданы тематические разделы «Противодействие коррупции», где содержатся нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, разделы, посвященные антикоррупционной экспертизе, методические материалы по антикоррупционной тематике, информация о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и противодействию коррупции, памятка государственному гражданскому служащему по антикоррупционному поведению, формы для заполнения документов, связанных с противодействием коррупции. Там же ежегодно размещаются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей подведомственных государственных учреждений.